[1. Bezpečnostní politika (BP) ČR v hospodářské oblasti, ekonomická bezpečnost, ekonomická rizika. 2](#_Toc216166818)

[2. CNP – význam, zdroje CNP, CNP v NATO a CNP ČR, výbor pro CNP 3](#_Toc216166819)

[3. Hospodářská opatření pro krizové stavy a úloha podnikové sféry. 4](#_Toc216166820)

[4. Systém nouzového hospodářství. 5](#_Toc216166821)

[5. Systém hospodářské mobilizace. 6](#_Toc216166822)

[6. Systém státních hmotných rezerv (SHR), možnosti a využití IS ARGIS. 7](#_Toc216166823)

[7. Regulační opatření 8](#_Toc216166824)

[8. Úloha a místo podniku v systému HOPKS při zajišťování bezpečnosti státu. 9](#_Toc216166825)

[9. Rozpočtový proces a financování krizového řízení na úrovni státního rozpočtu, rozpočtová pravidla, střednědobý výhled. 10](#_Toc216166826)

[10. Rozpočtový proces a financování krizového řízení na úrovni územních samosprávných celků. 11](#_Toc216166827)

[11. Legislativní základy HOPKS. 12](#_Toc216166828)

[12. Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy 14](#_Toc216166829)

[13. Finanční kontrola ve VS, zákon, systém, cíle FK, základní kontrolní metody a postupy 15](#_Toc216166830)

[14. Státní kontrola, kontrola na úrovni ÚSC – obce, kraje. 17](#_Toc216166831)

[15. ČNB – vývoj centrálních bank, zákon o ČNB, bankovní rizika 19](#_Toc216166832)

## 1. Bezpečnostní politika (BP) ČR v hospodářské oblasti, ekonomická bezpečnost, ekonomická rizika.

**Bezpečnostní strategie (BS) České republiky** - základní koncepční dokument, schvaluje vláda ČR

právní úprava: 110/1998Sb., Ústava

* identifikuje bezpečnostní hrozby a klasifikuje bezpečnostní rizika, včetně míry rizik ekonomického ohrožení
* novelizovaná BS ČR schválená vládou ČR dne 17. února 1999 - ČR členským státem **NATO +** člen **EU -** vliv na formování bezpečnostního prostředí**.**

**5 kapitol:**

* východiska bezpečnostní politiky ČR
* bezpečnostní zájmy ČR
* bezpečnostní prostředí (NATO, EU..)
* strategie prosazování bezpečnostních zájmů ČR
* bezpečnostní systém ČR

Pojetí BS - z **komplexního pojetí bezpečnosti a**  propojenosti a závislosti oblasti:

1. politické
2. vojenské
3. vnitřního pořádku a ochrany obyvatel
4. hospodářské.

**Bezpečnostní rada státu** - korekce bezpečnostních rizik, prevence a překonávání krizových situací po vyhlášení krizových stavů

BRS tvoří předseda vlády a další členové vlády podle rozhodnutí vlády – 9 členů

**Koordinační a poradní orgány -** pro vojenské obranné plánování, zpravodajskou činnost, koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky a civilní nouzové plánování, předmětem  **oblast hospodářských opatření pro krizové stavy**, které se přímodotýkají i **průmyslové politiky a podnikové sféry**.

**Úkol BP politiky -** prosazování strategických zájmů, ČR zajistí takové podmínky a mezinárodní postavení, které prospívají nejen bezpečnosti, ale i ekonomické prosperitě státu.

ČR v souladu s BS zájem na:

* vyvážený a dlouhodobý růst HDP,
* stabilní a transparentní tržní prostředí
* rozvoj mezinárodních obchodních vztahů
* zajištění alternativních zdrojů základních surovin

**Zdroj** bezpečnostních **hrozeb** a **rizik** v ekonomické oblasti:

* systémové vady a netransparentnost v ekonomice,
* déle trvající makroekonomická nerovnováha,
* nepřijatelná vnější zadluženost.
* dlouhodobé deficity veřejných financí,
* hospodářská kriminalita,
* praní špinavých peněz,

Sledování:

minimalizace neúčelných jednostranných závislostí ekonomiky na dodavatelích strategických surovin (např. budování ropovodu z Německa), výrobků a služeb, zdrojů a forem kapitálových toků.

ČR je člen vrcholných hospodářských organizací: **Mezinárodní měnový fond** (MMF), **Světová banka**, **Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj** (OECD) a **Světová obchodní organizace** (WTO)

Bezpečnostní hrozby a rizika - 23 **typových krizových situací - typové plány**

V oblasti ekonomiky se jedná např. o oblast **ropné bezpečnosti, energetiky, plynárenství, teplárenství, finančního a devizového hospodářství**

## 2. CNP – význam, zdroje CNP, CNP v NATO a CNP ČR, výbor pro CNP

vychází ze systému civilního nouzového plánování NATO

* **plánovací** a **koordinační** činnost k **zabezpečení přijatelné úrovně** společenského a **hospodářského života, včetně plánování civilních zdrojů pro řešení krizových situací**

**Výbor pro CNP** - **stálý orgán BRS** pro koordinaci a plánování opatření k zajištění základních funkcí státu, vnitřní bezpečnosti, ochranu ChrZ a koordinaci požadavků na **civilní zdroje**, které jsou nezbytné pro zajišťování bezpečnosti ČR

* Členy výboru jsou náměstci ministrů.

Civilní zdroje CNP pro řešení krizových situací státu členíme:

1. podnikovou sféru,
2. zboží,
3. lidské zdroje,
4. informace,
5. infrastrukturu.

**Plánování civilních zdrojů** (pracovní skupiny BRS)

jednání svolává předseda SSHR v zaměření na oblasti KI:

* Energetika
* Vodní hospodářství
* Potravinářství a zemědělství
* Zdravotní péče
* Doprava
* Informační a komunikační systémy
* Bankovní a finanční sektor
* Nouzové služby
* Veřejná správa
* ochrana obyvatel

Nezbytné (mobilizační) dodávky:

* uspokojování základních životních potřeb obyvatelstva
* podpora činnosti záchranných a havarijních sborů
* podpora výkonu veřejné správy
* potřeby ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů

Dosažení cíle řízení civilních zdrojů

* **na správném místě nebo plnily správnou funkci** (popř. byly k dispozici),
* **ve správný čas** (i při řešení krizových situací nemusí být vždy nejkratší čas ten nejlepší),
* **ve správném množství** (vyplývajícím z rozsahu a intenzity průběhu, včetně následků krizových situací),
* **ve správné kvalitě** (vztažené k předpokládanému účelu jejich použití nebo využití),
* **za správnou cenu** (měla by to být cena uspokojující jak dodavatele výrobku nebo poskytovatele služby, tak odběratele. Z hlediska odběratele, zde subjektů řešení krizových situací, je samozřejmě správná cena ta nejnižší).

**= účelnost, účinnost a ekonomickou efektivnost** jejich využívání

## 3. Hospodářská opatření pro krizové stavy a úloha podnikové sféry.

**= organizační, materiální nebo finanční opatření přijímaná správním úřadem v krizových situacích pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez nichž nelze zajistit překonání krizových stavů.**

* **z.č. 241/2000 Sb., o HOPKS**
* § 1 vyhl. 498/2000 Sb.; plán nezbytných dodávek - § 2 odst. 1c) z.č. 241/2000 Sb.+ § 1,2 vyhl. 49/2000 Sb.
* **Cíl:** uspokojit **základní** životnípotřeby FO na území ČR; podpořit činnost ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, IZS, podpořit výkon veřejné správy.

**Systém HOPKS:**

1. **systém nouzového hospodářství**
   1. podpora výkonu státní správy
   2. podpora činností HZS a havarijních služeb
   3. uspokojování základních životních potřeb obyvatelstva
2. **systém hospodářské mobilizace**
   1. zabezpečení mobilizačních dodávek pro podporu ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů po vyhlášení stavu ohrožení a válečného stavu
3. **regulační opatření**
4. **použití státních hmotných rezerv**
   1. hmotné a mobilizační rezervy
   2. zásoby pohotovostní a pro humanitární pomoc
5. **výstavba a údržba infrastruktury**
   1. zabezpečení úkolů obranného plánování a CNP

**Postavení podniku**

1. podnik jako **objekt** působení bezpečnostních rizik
2. podnik jako **nástroj** řešení bezpečnostních rizik
3. podnik jako **zdroj** bezpečnostních rizik

**Podnik musí nebo by měl provádět taková opatření:**

* přijímat opatření v oblasti prevence vzniku průmyslových havárií v podnicích s rizikovými technologiemi
* podporovat činnost orgánů VS ve fázi prevence průmyslových havárií, připravenosti na vznik a řešení krizové situace vyvolané závažnou havárií

**Úloha podnikové sféry:**

* poskytovat zdroje při zvládání mimořádných a krizových situací vojenského i nevojenského charakteru při zajišťování bezpečnosti státu
* je dodavatel nezbytných dodávek (mobilizačních dodávek) pro:
  + **uspokojování základních životních potřeb**
  + **podporu činnosti havarijních a záchranných sborů**
  + **podporu výkonu státní správy**, **potřeby ozbrojených sil** a ozbrojených bezpečnostních sborů

**Subjekt hospodářské mobilizace**:

* + 1. v rozsahu nezbytném pro zabezpečení mobilizační dodávky je **osvobozen poskytovat věcné prostředky** (222/1999 Sb., o obraně)
    2. je oprávněn požadovat pro své zaměstnance zajišťující mobilizační dodávku **zproštění mimořádné služby** (218/1999 Sb., branný zákon)
    3. může uplatnit v době před vyhlášením KS u příslušného správního úřadu **požadavek na zajištění** pracovních **sil** a věcných **prostředků** pro splnění mobilizační dodávky

**Sankce**

Za stavu ohrožení státu a válečného stavu se sankce násobí 2x

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ukládá | Za co | pFO + PO | FO |
| ÚSÚ | Nesplnění regulačních opatření | 10 000 000 | 50 000 |
| SSHR | Zneužití osvědčení o jmenování subjektem hospodářské mobilizace | 1 000 000 |  |
| SSHR | Nedodání či neaktualizace údajů dodavatele mobilizační dodávky | 100 000 |  |
| KÚ | Nesplnění regulačních opatření | 5 000 000 | 20 000 |
| KÚ | Nadhodnocení dodávky subjektem hospodářské mobilizace | 1 000 000 |  |

## 4. Systém nouzového hospodářství.

**Nezbytná dodávka** = hospodářská opatření pro krizové stavy přijímané správním úřadem pro překonání krizových stavů

**Dodavatel nezbytné dodávky** = FO nebo PO s předmětem činnosti nebo majetkem využitelným pro řešení krizových stavů

**Plán nezbytných dodávek** = samostatná část krizového plánu k zabezpečení systému nouzového hospodářství a mobilizačních dodávek

zabezpečuje nezbytné dodávky:

* pro uspokojení základních životních potřeb obyvatelstva
* pro podporu činnosti HZS a havarijních služeb
* pro podporu výkonu státní správy tak, aby tyto dodávky probíhaly způsobem obvyklým pro období mimo krizové stavy

ÚSÚ a KÚ zpracovávají plány nezbytných dodávek obsahující seznam nezbytných dodávek a přehled dodavatelů

Nezbytnou dodávku hradí její odběratel.

Pokud krajský úřad ve svém správním obvodu nenalezne dodavatele nezbytné dodávky, uplatní požadavek na její zajištění u toho ústředního správního úřadu, kterému zvláštní právní předpis svěřuje v daném okruhu působnost. Do požadavku zahrne i požadavek, který u něho oprávněně uplatnil jiný správní úřad.

**Principy nouzového hospodářství**

1. zabezpečení nouzových dodávek za KS musí probíhat způsobem obvyklým pro nekrizové stavy
2. existují-li racionální důvody, může si odběratel zajistit nezbytnou dodávku smluvně před vyhlášení KS
3. systém nouzového hospodářství je určen pro všechny KS

**Pohotovostní zásoby** = vytváří SSHR v systému

* Pokud není možné zajistit nezbytnou dodávku, využijí se pohotovostní zásoby SSHR (řídí se zákonem o SSHR)
* Smluvní vztah s SSHR uzavíraný po krizovém stavu, neuzavření má za následek neoprávněné použití majetku, resp. bezdůvodné obohacení
* Stav nebezpečí – rozhoduje KÚ, pokud jsou pohotovostní zásoby na jeho území dle plánu nezbytných dodávek
* Do 15 dnů vratné

**Zásoby pro humanitární pomoc** = vytvářeny SSHR

* O použití rozhoduje předseda SSHR dle požadavku KÚ, OÚ ORP, OÚ určené obce
* Za použití odpovídá hejtman nebo starosta
* Určené pro FO postižené krizovou situací
* Jsou bezplatné a nevratné

## 5. Systém hospodářské mobilizace.

**Mobilizační dodávka** = nezbytná dodávka pro systém hospodářské mobilizace

**Objednatel mobilizační dodávky**

* ÚSÚ na základě požadavků ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů
* Hradí dodavateli škodu vzniklou v souvislosti s plnění mobilizační dodávky (smluvní pokuty a úroky z prodlení)

**Dodavatel mobilizační dodávky**

* má nárok na úhradu účelně vynaložených nákladů pro udržení provozuschopnosti a užitelnosti dodávky (rozpočet SSHR)
* při vyhlášení KS má povinnost přednostně plnit mobilizační dodávku a informovat o ohrožení tohoto plnění
* vypracovává plán opatření hospodářské mobilizace

**Systém hospodářské mobilizace**

pro SOS + válečný stav

plán hospodářské mobilizace

* samostatná část krizového plánu
* zpracovává ÚSÚ dle požadavku ozbrojených sil nebo ozbrojeného bezpečnostního sboru
* smlouva s dodavatelem

plán opatření hospodářské mobilizace

* součást plánu krizové připravenosti
* zpracovává dodavatel mobilizační dodávky = subjekt hospodářské mobilizace
  + - vyjímečně dodavatel nezbytné dodávky
    - vzhledem k tomu, že jde o smluvní vztah, kdy objednatel prostřednictvím rozpočtové kapitoly SSHR hradí náklady na údržby, uskladnění apod. mobilizačních dodávek, podléhá tento vztah a výběr subjektu zvláštnímu režimu
    - bezpečnostní prověrka subjektu
    - osvědčení o jmenování subjektu
    - do 30 dnů po odvolání - osvědčení vrátit
    - osvobození od povinnosti poskytnout věcnou nebo osobní pomoc
    - oprávnění požadovat poskytnutí věcné nebo osobní pomoci

## 6. Systém státních hmotných rezerv (SHR), možnosti a využití IS ARGIS.

SSHR = státem **vytvořené zásoby** důležitých surovin, materiálu, polotovarů a výrobků určených **pro zajištění obranyschopnosti a obrany státu**, **ochrany životně důležitých hospodářských zájmů státu**, **zajišťování nezbytných dodávek v systému nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace**, **humanitární pomoc a pro odstraňování následků krizových situací.**

**Správa SHR -** ústřední orgán SS v oblastech hospodářských opatření pro krizové stavy a státních hmotných rezerv. **Zákon č. 97/1993 Sb.** a 272/1996 Sb.

**Předseda SSHR -** jmenován vládou usnesením

**Členění SHR:**

HMOTNÉ REZERVY

* vybrané základní suroviny, materiály a výrobky
* pro zajištění obranyschopnosti a obrany státu
* pro odstraňování následků KS a pro ochranu ChrZ

MOBILIZAČNÍ REZERVY

* vybrané základní suroviny, materiály, výrobky, stroje
* zajištění mobilizačních dodávek

POHOTOVOSTNÍ ZÁSOBY

* vybrané základní materiály a výrobky, určené
* zajištění nezbytných dodávek
* systém nouzového hospodářství, který nelze zajistit obvyklým způsobem

ZÁSOBY PRO HUMANITÁRNÍ POMOC

* vybrané základní materiály a výrobky určené po vyhlášení KS k bezplatnému poskytnutí FO
* i ve prospěch osob, které zůstanou v postižené oblasti za účelem ochrany majetku a provádění likvidačních prací
* do doby, než zde začnou fungovat základní zásobovací mechanismy
* zásoby jsou SSHR do 12 hod od přijetí požadavku KÚ, OÚ ORP nebo pověřené obce

Tvorba SSHR je součástí krizových plánů

**2 základní principy krizového mng:**

1. **princip subsidiarity -** odspoda nahoru – obec → kraj → vláda
2. **princip kontinuity -**  pro zajištění fcí jako v mimo krizovém stavu

**IS ARGIS -** vytvořen jako nástroj pro informační podporu orgánů KŘ k přípravě a realizaci HOPKS

* práce s mapou ( zobrazovány jednotlivé subjekty i komodity)
* zpracování dat globálně platných číselníků, práce prostřednictvím internetu.
* využívají všechny orgány KŘ a vybrané ekonomické subjekty

KÚ - IS ARGIS:

* + kvantifikace potřeb nezbytných pro překonání KS
  + registruje dodavatele nezbytných dodávek a aktualizaci údajů
  + vizuální představu o aktuálním rozmístění věcných zdrojů a jejich možných dodavatelů
  + aktuální výstupní sestavy plánu nezbytných dodávek
  + aktuální informace o pohotovostních zásobách
  + objekty využitelné v případě vzniku krizové situace

*ARGIS je veřejným IS podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a jeho působnost je vymezena zákonem č. 241/2000 Sb., vyhláškou č. 498/2000 Sb. Správy státních hmotných rezerv při využití zákona č. 240/2000 Sb, o KŘ.*

## 7. Regulační opatření

* slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin, výrobků a energií nebo usměrnění spotřeby
* v souladu s krizovými plány v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek dostatečně účinné
* mohou být přijata jen v případě, že účinku s nimi spojeného nelze dosáhnout jinak
* mohou být vyhlášena jen na nezbytně nutnou dobu
* ke zrušení musí dojít nejpozději při zrušení krizových stavů

Pokud na vyhlášený krizový stav bezprostředně navazuje vyhlášení jiného krizového stavu, může orgán oprávněný k vyhlášení krizového stavu rozhodnout o ponechání některých dříve vyhlášených regulačních opatření v platnosti.

**Oprávnění vyhlásit regulační opatření:**

stav nebezpečí - krajský hejtman, starosta obce s rozšířenou působností nebo starosta určené obce

nouzový stav, stav ohrožení státu, válečný stav – vláda

stav ohrožení státu a válečný stav – guvernér ČNB

**PO a pFO se sídlem v územním obvodu, povinnost**

* dodávat výrobky, práce nebo služby, které jsou předmětem jejich činnosti nebo podnikání, a to v přiměřeném množství,
* skladovat ve svých prostorách materiál určený pro překonání stavu nebezpečí a odstranění jeho následků nebo toto skladování strpět,
* přemístit dopravní a mechanizační prostředky, jakož i výrobní nebo provozní prostředky movité povahy a zásoby na určené místo
* zavést regulaci prodávaného zboží v obchodní síti a stanovit
  + způsob, jakým bude regulováno množství zboží prodávané spotřebiteli
  + maximální množství zboží, na něž vznikne spotřebiteli nárok
  + okruh spotřebitelů, kterým budou vybrané položky zboží dodávány přednostně
* přijmout regulační opatření, kterými se mění způsob řízení a organizace dopravy

Náklady a výdaje spojené s použitím některého regulačního opatření včetně zvýšených nákladů nese správní úřad, který regulační opatření vyhlásil, pokud se s příslušným ústředním správním úřadem o způsobu jejich úhrady nedohodne jinak. O způsobu úhrady může rozhodnout rovněž vláda.

## 8. Úloha a místo podniku v systému HOPKS při zajišťování bezpečnosti státu.

Podnik = ekonomicko právní subjekt jehož cílem je dosahování zisku

3 role mezi podnikem a bezpečnostními riziky:

1. **zdroj bezpečnostních rizik**
   1. stálé riziko vzniku průmyslových havárií
   2. zdroj dominoefektu
   3. ohrožení jiného subjektu

* dopady podnikatelské, ekologické, sociálně-ekonomické (př: narušení rovnováhy trhu, nárůst nezaměstnanosti)
* příčina: selhání lidského faktoru nebo techniky, trestná činnost, živelní pohroma
* důsledky: vlastní ztráty, povinnost náhrady škody, ukládání sankcí nebo trestní odpovědnost

1. **objekt negativních dopadů**
   1. předmět havarijního plánování
2. **zdroj prostředků pro řešení KS**
   1. dodavatel nezbytných dodávek
      1. pro uspokojování základních potřeb obyvatel
      2. pro podporu činnosti IZS
      3. pro podporu výkonu státní správy
      4. pro potřeby ozbrojených sil a bezpečnostních sborů
   2. subjekt hospodářské mobilizace
      1. technické vybavení + ISO
      2. písemná smlouva s objednatelem mobilizační dodávky
      3. má bezpečnostní prověrku a není v likvidaci
      4. je osvobozen poskytovat věcné prostředky dle 222/1999 Sb., o obraně
      5. je zproštěn mimořádné služby dle 218/1999 Sb., branný zákon
      6. může požadovat zajištění pracovních sil a věcných prostředků

podnik je povinen dbát, aby:

1. nebyl zdrojem KS
2. nebyl v KS vyvolané externími a interními faktory
3. byl funkční za KS po jeho vyhlášení

## 9. Rozpočtový proces a financování krizového řízení na úrovni státního rozpočtu, rozpočtová pravidla, střednědobý výhled.

Státní rozpočet:

* nástroj hospodářské politiky státu
* ústřední peněžní fond státu a je určen k uhrazení státních výdajů
* roční výsledky se zpracovávají do formy státního závěrečného účtu
* veškeré skutečné státní příjmy a výdaje je nutné kontrolovat pravidelně, aby se zjistilo , zda bylo dodrženo správné sestavení SR pro příští období

SR plní 3 základní funkce:

* **Alokační** – je nezbytné aby zajišťoval tzv. veřejné statky
* **Distribuční** – jde o rozdělování a usměrňování důchodů a bohatství společnosti
* **Stabilizační** – stát má vhodně uplatňovat veškeré nástroje hospodářské politiky (daně, cla)

Obce, kraje

Odvětvová ministerstva

požadavky

Návrh státního závěrečného účtu

Ministerstvo financí

Návrh státního rozpočtu

vláda

Schválený státní závěrečný účet

Poslanecká sněmovna

Následná

kontrola

Zákon o státním rozpočtu

průběžná

Plnění státního rozpočtu

kontrola

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA** | | | | |
| **Veřejné rozpočty** | **Státní fondy** | | **Státní pojistné fondy** | **Účelové fondy** |
| Státní rozpočet ČR | Státní zemědělský intervenční fond | Pozemkový fond ČR | Rozpočty zdravotních pojišťoven | Obcí |
| Rozpočty obcí | Státní fond životního prostředí | Státní fond dopravní infrastruktury |  | Krajů |
| Rozpočty krajů | Státní fond pro zúrodnění půdy | Státní fond rozvoje bydlení |  |  |
| Rozpočty PO | Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie | Státní fond kultury |  |  |

218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

* MF po projednání s MV navrhuje v rozpočtové kapitole „Všeobecná pokladní správa“ účelovou rezervu finančních prostředků na řešení KS, jejich předcházení a odstraňování jejich následků
* způsob použití upravuje vláda ve svém usnesení ke státnímu rozpočtu na příslušný rok
* rozpočtová pravidla ukládají exekutivě, aby vládní rozpočtová rezerva byla vytvořena nejméně ve výši 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rok
* vymezuje funkci MF ČR při vyhlášení vojenských krizových situací,
  + ministerstvo je povinno vypracovat **návrh mimořádného státního závěrečného účtu a návrh nouzového státního rozpočtu** na zbytek roku.
  + návrhy vypracovává ministerstvo ve spolupráci se správci kapitol a to do 15 dnů ode dne vyhlášení krizového stavu jej předloží vládě.

Podle z.č. 218/2000 Sb., vláda od roku 2000 zpracovává střednědobý výhled na dva roky dopředu, předkládá zároveň se státním rozpočtem, ale na rozdíl od něj Parlament neschvaluje – má ho k dispozici pouze pro informaci.

## 10. Rozpočtový proces a financování krizového řízení na úrovni územních samosprávných celků.

250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

**Rozpočty** územních samosprávných celků tvoří

1. rozpočty měst a obcí
2. rozpočty dobrovolných svazků obcí
3. rozpočty krajů

**Schéma rozpočtového procesu územního samosprávného celku (kraj)**



240/2000 Sb., o KŘ:

* náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu
* FO a obcím, které se při krizové situaci z důvodu havárie nebo živelní pohromy přechodně ocitly v mimořádně obtížných poměrech, lze poskytnou státní podporu 12/2002 Sb.
* státní podpora může být poskytována ze SR ve formě jednorázových peněžitých dávek FO
  + vyplácejí místně příslušné pověřené OÚ z neinvestiční účelové dotace na státní dávky
  + nebo mimořádnou formou finanční pomoci FO a obcím

## 11. Legislativní základy HOPKS.

**Legislativa**

**Ústava ČR**

* čl. 43 – vyhlášení válečného stavu + mezinárodní spolupráce
* neřeší zajišťování bezpečnosti komplexně

**110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR**

* základní ústavní principy zajišťování bezpečnosti (vnitřní, vnější)
* definice krizových stavů (nouzový stav a stav ohrožení státu)
* zřízení BRS

**Bezpečnostní strategie ČR**

* základní koncepční dokument vlády
* specifikace bezpečnostního hrozeb a z nich plynoucích rizik
* komplexní pojetí bezpečnosti v oblastech – politická + vojenská + vnitřní pořádek a ochrana obyvatel + hospodářská

**240/2000 Sb., krizový zákon**

* finanční zabezpečení krizových opatření (použití rezerv z kapitoly Všeobecná pokladní správa)
* náklady krizových opatření v obci hradí obec ze svého rozpočtu
* FO + obce mohou získat státní podporu ze státního rozpočtu (odkaz na 12/2002 Sb., o státní pomoci)
* Náhrada za užívání nebo poskytnutí věcných prostředků, pracovní povinnosti a výpomoci
* Popis nároku na náhradu za škody způsobené při krizových opatřeních

**241/2000 Sb., o HOPKS**

* Stanovení rozsahu povinností a práv subjektů podílejících se na zajištění HOPKS
* Zavádí systém využití ekonomických zdrojů k překonání KS
* Řeší regulační opatření – náklady, výdaje a náhrady, doplnění daňové legislativy
* Zásady a způsob přípravy HOPKS pro krizové stavy
* Pravomoc vlády a působnost SÚ při HOPKS
* Práva a povinnosti FO a PO při HOPKS

**97/1993 Sb., o SSHR**

* Zabezpečuje financování HOPKS
* Hospodaří a pečuje o SHR
* V čele předseda jmenovaný vládou na návrh ministra MPaO po dohodě s MF

**Vyhláška SSHR 498/2000 Sb., o plánování a provádění HOPKS**

* Plán nezbytných dodávek
* Plán hospodářské mobilizace
* Plán opatření hospodářské mobilizace
* Mobilizační dodávky
* Kriteria výběru subjektu hospodářské mobilizace
* Postup při vytváření pohotovostních zásob

**189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy**

* Nouzové strategické zásoby ropy a postupy pro stav nouze
* Nouzové zabezpečení ropou je v působnosti SSHR

**239/2000 Sb., o IZS**

* Komplexně zpracována problematika ochrany obyvatelstva, civilní ochrany a jejich financování
* Finanční zabezpečení IZS z kapitoly Všeobecná pokladní správa
* Náhrady za omezení vlastnického a užívacího práva, poskytnutí věcné pomoci a náhrady škod

**238/2000 Sb., o HZS**

* Poslání HZS (ochrana ChrZ, pomoc při MÚ a spolupráci mezi orgány)
* Stanovuje základní úkoly organizačních složek HZS
  + Plnit úkoly při přípravě na nevojenské KS, CNP, ochrany obyvatelstva, civilní ochrany a IZS
  + Koordinuje záchranné a likvidační práce
  + Zajišťuje systém vyrozumění a varování
  + Zpracovává plány evakuace
  + Organizuje IZS a podílí se na havarijním a krizovém plánování

**133/1985 Sb., o požární ochraně**

* Financování HZS kraje a JSDH obcí
* Vztahuje se na živelní pohromy a MÚ

**12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území**

* Zásady pro poskytování státní finanční pomoci při obnově území postiženého pohromou
  + Stav nebezpečí + nouzový stav – kraje, obce, PO mimo PO hospodařícím s majetkem státu, FO

**218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech**

* Tvorba, funkce a obsah střednědobého výhledu SR
* Příjmy a výdaje, finanční hospodaření OSS, finanční kontrolu …
* Vymezuje funkci MF při stavu ohrožení státu a válečného stavu (nouzový nebo válečný státní rozpočet)

**250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**

* Finanční hospodaření obcí, krajů a statutárních měst
* Zřizování a zakládání PO územních samosprávných celků

**320/2001 Sb., o finanční kontrole ve VS**

* Veřejnoprávní kontrola a vnitřní kontrolní systém pro obě fáze krizového řízení
* Pro realizační fázi při využívání jiných než veřejných rozpočtů – kontrola podle mezinárodních smluv

**552/1991 Sb., o státní kontrole**

* Kontrolní činnost zaměřená na hospodaření s prostředky ČR a plnění právních předpisů
* Vykonávají ministerstva a jiné SÚ, místní orgány státní správy a územní samosprávy
* Ostatní orgány státní správy (specializovaná kontrola, dozor, inspekce)

## 12. Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy

ve znění 560/2004 Sb.

* upravuje způsob vytváření, udržování a použití nouzových zásob ropy
* postupy pro řešení stavů nouze vzniklých z nedostatku ropy
* úkoly orgánů státní správy v této oblasti
* nouzové zásoby ropy na 90 dní
* vytváří a udržuje je SSHR

Vybrané ropné produkty:

1. automobilová a letecká paliva benzinového typu,
2. velmi lehké topné oleje, motorová nafta, petrolej a letecká paliva petrolejového typu,
3. topné oleje

Do nouzových zásob ropy se nezapočítávají zásoby:

1. nacházející se v ropovodech a zásobnících
2. určené pro potřeby ozbrojených sil České republiky
3. představující nevyčerpatelné technologické náplně skladovacích zařízení
4. nevydobytých ložisek ropy nacházejících se na území ČR

Nouzové zásoby ropy se skladují ve skladovacích zařízeních a lze je skladovat společně s jinými druhy zásob. Skladovacím zařízením = samostatná nádrž, nádržový blok, sklad, technologický výrobní celek, případně jiný objekt splňující technické a ekologické podmínky pro dlouhodobé skladování ropy nebo ropných produktů

Nouzové zásoby ropy na území ČR mohou být skladovány pouze PO nebo podnikající FO, která k tomu má příslušné živnostenské oprávnění, nebo má oprávnění k hornické činnosti pro skladování ropy v přírodních horninových strukturách a podzemních prostorech.

**Stav ropné nouze**

* vyhlašuje vláda nařízením
  + když průměrný měsíční dovoz ropy a ropných produktů do ČR je snížen
  + lze důvodně očekávat jeho snížení
  + následky nelze odstranit nebo jim zamezit bez přijetí opatření podle tohoto zákona
* návrh na vyhlášení a odvolání stavu ropné nouze předkládá vládě předseda SSHR
* vyhlášení a odvolání se oznamuje v hromadných sdělovacích prostředcích

Opatření k omezení spotřeby ropy a ropných produktů

* omezit maximální rychlosti jízdy motorových vozidel na pozemních komunikacích,
* omezit používání některých druhů, kategorií a tříd silničních motorových vozidel v určitých dnech nebo pro určitý druh přepravy,
* omezit nebo zakázat ve stanovených dnech používání silničních motorových vozidel se sudými nebo lichými koncovými čísly státních poznávacích značek,
* omezit používání drážních motorových vozidel,
* omezit obchodní leteckou dopravu, letecké práce a další letecké činnosti,
* omezit otevírací doby čerpacích stanic a zakázat prodej pohonných hmot do nádob,
* stanovit regulační opatření pro čerpání zásob ropy a ropných produktů u rozhodujících dodavatelů,
* zavést přídělový systém
* dočasně omezit nebo zakázat vývozy ropy a ropných produktů

## 13. Finanční kontrola ve VS, zákon, systém, cíle FK, základní kontrolní metody a postupy

**FKO ve VS** - 320/2001 Sb., o FKO ve VS + vyhlášky MF ČR č. 64/2002 Sb.

prostředky na zabezpečení přípravné a realizační fáze KŘ - z veřejných rozpočtů (SR, rozpočty krajů, obcí a státních fondů)

de lege ferenda budou zavedeny finanční standardy pro důslednější a kvalitnější finanční kontrolu

**3 samostatné podsystémy (segmenty**) FKO pro obě fáze KŘ:

* veřejnoprávní kontrola
  + předběžná, průběžná a následná
    - působnost: kontrolní orgány MF ČR, správci kapitol SR a ÚSC
  + kontrola hospodaření s veřejnými prostředky, veřejné výdaje včetně veřejné finanční podpory
* kontrola dle mezinárodních smluv
  + FKO vykonávají mezinárodní organizace nebo orgány VS ČR
  + kontrola zahraničních prostředků
* vnitřní kontrola
  + řídící kontrola
    - předběžná, průběžná a následná
    - prostřednictvím vedoucích zaměstnanců
    - hodnocení dosažených výsledků a správnosti hospodaření
  + interní audit
    - kontrola řídící kontroly a prověřování správnosti vybraných operací

**Kontrolní cíle:**

* legalita
* ochrana veřejných prostředků proti nehospodárnému a neefektivnímu nakládáním s veřejnými prostředky nebo trestné činnosti
* informování vedoucích orgánů VS o nakládání s veřejnými prostředky
* hospodárný, efektivní a účelný výkon VS, KŘ
* FKO mohou vykonávat zaměstnanci s kvalifikačními předpoklady, bezúhonní a u nichž nehrozí střet zájmů

**Kontrolní metody**

* zjištění skutečného stavu hospodaření s veřejnými prostředky a porovnání s dokumentací
* sledování správnosti postupů při hospodaření s veřejnými prostředky
* šetření a ověřování skutečností týkajících se operací
* kontrolní výpočty,
* analýza údajů ve finančních výkazech nebo jiných IS a vyhodnocení jejich vzájemných vztahů
* porovnání vynakládaných finančních prostředků se standardy

**Kontrolní postupy**

* schvalovací postupy
  + zajišťující prověření podkladů připravovaných operací
* operační postupy
  + zajišťují úplný a přesný průběh operací až do jejich konečného vyúčtování
* hodnotící postupy
  + posouzení údajů o provedených operacích
  + porovnání s rozpočty
  + vyhodnocení jejich důsledků na celkové hospodaření
* revizní postupy
  + prověření správnosti vybraných operací
  + vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti FKO v rámci systému řízení

Systémy finanční kontroly

Ve veřejné správě

Finanční kontrola vykonávána kontrolními orgány (veřejnoprávní kontrola)

Vnitřní kontrolní systém

Finanční kontrola

podle mezinárodních

smluv

Předběžná

* OSS
* státní fondy
* ostatní st. orgány
* poskytovatelé veřejné finanční podpory (mimo ÚSC)
* žadatelé a příjemci veř. finanční podpory (mimo ÚSC)

Působnost MF (územně finanč orgány)

Řídící

kontrola

Interní audit

Předběžná

Finanční

audit

Průběžná

Příkazce operace

Správce rozpočtu

Hlavní účetní

Audit

systému

Působnost SK

* vlastní kapitola
* OSS
* příspěvkové organizace
* žadatelé a příjemci veřejné finanční podpory (mimo ÚSC)

Průběžná

Audit

systému

Následná

Následná

* vlastní hospodaření
* organizační složky
* příspěvkové organizace
* žadatelé a příjemci veřej. finanční podpory
* kraje u obcí v přenesené působnosti

Působnost ÚSC

## 14. Státní kontrola, kontrola na úrovni ÚSC – obce, kraje.

**=** kontrolní činnost orgánů zaměřená na hospodaření s finančními a hmotnými prostředky ČR a plnění povinnosti z obecně závazných právních předpisů v horizontální poloze

**Státní kontrola**

552/1991 Sb., o státní kontrole

* vykonávají ministerstva a jiné státní úřady, místní orgány státní správy a územní samosprávy a ostatní orgány
* nepodléhají soudy a státní zastupitelství a výkon ozbrojených bezpečnostních sborů
* kontrolní řád = postup při výkonu kontroly + vztahy mezi kontrolními orgány
* kontrola ex offo + na dožádání
* kontrolují písemně pověření pracovníci
  + oprávněni vstupovat do objektů
  + požadovat předložení originálů dokumentů
  + seznamovat se s utajovanými skutečnostmi

**Kontrola dovozu a vývozu**

21/1997 Sb., o kontrole dovozu a vývozu zboží a technologií podléhající zvláštnímu režimu

* povolení vydává MPaO (může požadovat povolení SÚJB)
* předmětem je zboží použitelné pro civilní a vojenské účely
* vymezení dovozce, vývozce a uživatele ve vztahu k celním úřadům

**Zadávání veřejných zakázek**

137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

* upravuje v souladu s právem Evropských společenství druhy, postupy a podmínky veřejných zakázek
* podléhají mu i orgány KŘ ve všech fázích KŘ

**Kontrola územním finančním orgánem**

531/1990 Sb., o územních finančních orgánech (ÚFO)

* finanční ředitelství a finanční úřady
* kontrola veřejných prostředků alokovaných do KŘ
  + Spravují dotace, provádějí revize, vybírají a vymáhají odvody … včetně nákladů řízení

**Kontrola Nejvyšším kontrolním úřadem**

Ústava ČR, 166/1993 Sb., o NKÚ

* Nezávislý orgán
* Kontrola hospodaření se státním majetkem + plnění státního rozpočtu + ČNB
* prezidenta a viceprezidenta jmenuje prezident republiky na návrh PS (na 9ti let)
* informační pojetí kontroly, ne regulační pojetí ani represivní (negační) pojetí

**Kontrola na úrovni obcí**

128/2000 Sb., o obcích; 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů; 320/2001 Sb., o FKO

* zpětná vazba při správě a řízení obcí a při realizací činností souvisejících s KŘ

**Zastupitelstvo obce**

* + kontroluje činnost obce v samostatné působnosti
  + plnění OZV a nařízení, stížnosti, oznámení, petice
  + zákonnost, účelnost a hospodárnost při nakládání s prostředky a majetkem obce
  + projednává zprávy o kontrolní činnosti a opatření na odstranění zjištěných nedostatků

**Rada obce**

* + kontroluje plnění úloh vyplývajících z usnesení zastupitelstva, OÚ a komise v samostatné působnosti
* stanovuje pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností
* navrhuje opatření na jejich odstranění

**Starosta obce**

* opatření na odstranění nedostatků určí starosta v rámci své působnosti

**Tajemník obecního úřadu**

* řídí a kontroluje činnost zaměstnanců zařazených do OÚ, organizační složky obce

**Finanční a kontrolní výbor**

* kontroluje hospodaření s majetkem obce a finančními prostředky
* dodržování prvních předpisů ostatními výbory a OÚ na úseku samostatné působnosti

**Kontrola na úrovni krajů**

128/2000 Sb., o obcích; 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů; 320/2001 Sb., o FKO

**Zastupitelstvo kraje**

* kontroluje plnění všech úloh kraje vyplývající z působnosti kraje

**Finanční a kontrolní výbor**

* kontroluje hospodaření s majetkem, finančními prostředky a hospodaření krajských PO
* kontrola využití dotací poskytnutých obcím
* plní úkoly ve finanční oblasti, kterými jej pověří zastupitelstvo
* kontroluje dodržování právních předpisů výbory a KÚ v samostatné působnosti

**Výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost:**

* kontroly v oblasti školství – předkládaný zápis zastupitelstvu

**Rada kraje**

* kontroluje plnění úkolů z usnesení zastupitelstva a KÚ
* přezkoumává podněty, stížnosti a opatření přijatá KÚ v samostatné působnosti

**Hejtman**

* kontroluje činnosti svěřené do jeho působnosti

**Ředitel krajského úřadu**

* řídí a kontroluje činnost zaměstnanců kraje
* řídí a kontroluje činnost krajských PO, organizačních složek a příspěvkových organizací

**Krajský úřad**

* organizuje kontroly výkonu přenesené působnosti obcí
* KÚ v přenesené působnosti vykonává dozor nad výkonem samostatné a přenesené působnosti
  + - dozor je zaměřen na následné posuzování dodržování zákonnosti
    - prováděn tak, aby nebyla omezována samostatná působnost a rozhodovací pravomoc orgánů obce

**Výkon samostatné i přenesené působnosti** podléhá dozoru státu

* dozor vykonávají věcně příslušná ministerstva a jiné věcně příslušné ÚSÚ
* zaměřen na následné posuzování dodržování zákonnosti
* prováděn tak, aby nebyla omezována samostatná působnost a rozhodovací pravomoc orgánů kraje
* aby nedocházelo k nezákonnému zásahu státu do jejich činnosti

**Specifika kontroly v systému krizového řízení**

* kontrolní systémy pro kontrolu přípravné fáze KŘ
* IS využívané při kontrole:
  + centrální evidence dotací rozpočtu – CEDR
  + automatický daňový informační systém – ADIS
  + informační systém financování reprodukce majetku ISPROFIN
* Výsledky kontrol a kontrolovaných osob - zveřejněny ve věstnících NKÚ a na web

## 15. ČNB – vývoj centrálních bank, zákon o ČNB, bankovní rizika

**vývoj centrálních bank**

* 1817 - Privilegovaná rakouská národní banka
* 1873 - státní bankrot banky – úvěrování vlády
* 1919 - měnová odluka
* 1926 - Národní banka Československá a.s. (1/3 vlastnil stát)
* 1948 - likvidace
* 1950 - Státní banka Československá
* 1985 - bankovní reforma
* 1992 - zánik SBČS
* 1993 - ČNB

**právní úprava**

zřízena čl. 98 Ústavy a 6/1993 Sb., o ČNB

363/1999 Sb., o pojišťovnictví upravuje podmínky provozování pojišťovací a zajišťovací činnosti a dohled nad provozováním pojišťovací a zajišťovací činnosti a penzijního připojištění, vykonávaný ČNB

ČNB uděluje povolení k provozování pojišťovací a zajišťovací činnosti

ČNB vykonává dohled na těmito provozovateli

ČNB = ústřední (centrální) banka ČR + orgán vykonávající dohled nad finančním trhem

Nástroj monetární politiky - základním cílem je hlídání a ovlivňování míry inflace

**Zákon o ČNB**

6/1993 Sb. – základní ustanovení, organizace ČNB, vztah k vládě a dalším orgánům ČR, emise bankovek a mincí, nástroj měnové regulace ČNB, obchody ČNB, pravomoc ČNB v devizovém hospodářství, další činnosti a oprávnění ČNB, dohled, hospodaření ČNB,

veřejnoprávní subjekt, orgán KŘ, guvernér ČNB – člen BRS

**stav ohrožení státu a válečný stav**

na návrh guvernéra ČNB

* omezit, zakázat nakládání s prostředky v Kč na účtech u bank např. stanovit kurs české koruny vůči cizím měnám
* navrhnout vládě omezení nebo zákaz nakládání s prostředky v Kč na účtech bank
* omezit, zakázat bezhotovostní a hotovostní převody mezi bankami
* omezit nebo zakázat bankám poskytování úvěrů apod.

**centrální banka =** **národní banka**, je základní banka státu

* vrcholná instituce bankovního dozoru
* určuje měnovou politiku v zemi
* spravuje měnu státu (v Eurozóně = ECB)
* dohlíží nad činností obchodních bank a stanovuje podmínky pro jejich činnost
* vede účet státního rozpočtu
* sleduje počet peněz v oběhu
* spravuje rezervy ve zlatě a cizích měnách

**Evropská centrální banka -** provádí měnovou politiku zemí EU

**Bankovní rizika a základní principy jejich řízení**

**Úvěrové riziko**

klient v dohodnuté době nesplatí úvěr, neuhradí úrok a další výlohy

banka prověřuje bonitu klientů a využívá zajišťovacích prostředků

* interní – špatné rozhodnutí banky
* externí – jsou nezávislé na bance a jsou dány vývojem ekonomiky, politickou situací apod.

**Úrokové riziko**

vyplývá ze změn tržních úrokových sazeb Řízení rizika je možné provádět dvěma způsoby:

* přizpůsobit strukturu aktiv a pasív tak, aby měly přibližně shodnou úrokovou citlivost na změny
* použít termínovaných obchodů

**Měnové riziko**

* blízké úrokovému riziku
* vyplývá ze změn měnových kursů

**Likvidní riziko**

Likvidita= schopnost banky dostát svým závazkům

K zabezpečení likvidity musí banka:

* na straně aktiv vytvářet takové portfolio, kde by byl dostatek likvidních prostředků
* na straně pasív mít takové instrumenty, pomoci kterých získá likvidní prostředky /např. dohodnuté úvěrové linky s jinými bankami/

**Kapitálové riziko**

* čím vyšší je vlastní kapitál banky, tím menší je riziko nesolventnosti
* zvyšování vlastního kapitálu snižuje rentabilitu vlastního kapitálu