Obsah

[1. Historický vývoj a základní charakteristika Evropské unie 3](#_Toc282320114)

[a) vznik tří evropských společenství 3](#_Toc282320115)

[b) vznik EU jako třípilířové struktury 3](#_Toc282320116)

[c) Smlouva o Ústavě pro Evropu 3](#_Toc282320117)

[d) Lisabonská smlouva 3](#_Toc282320118)

[e) základní charakteristika současné EU 3](#_Toc282320119)

[2. Členství v EU 4](#_Toc282320120)

[a) zakládající členové a jednotlivá rozšíření 4](#_Toc282320121)

[b) materiální podmínky členství - Kodaňská kriteria 4](#_Toc282320122)

[c) procedurální podmínky členství 4](#_Toc282320123)

[d) obsah členství v EU 4](#_Toc282320124)

[e) zánik členství v EU 4](#_Toc282320125)

[3. Unijní občanství 5](#_Toc282320126)

[a) Unijní občanství jako institut doplňující státní občanství členských států EU 5](#_Toc282320127)

[b) katalog práv vyplývajících z unijního občanství 5](#_Toc282320128)

[c) práva občanů ČR jako unijních občanů po vstupu ČR do EU 5](#_Toc282320129)

[d) Schengenský systém 5](#_Toc282320130)

[4. Základní prameny práva EU 6](#_Toc282320131)

[a) primární prameny práva EU 6](#_Toc282320132)

[b) sekundární prameny práva EU - nařízení, směrnice, rozhodnutí 6](#_Toc282320133)

[c) rozsudky ESD 7](#_Toc282320134)

[d) obecné právní zásady 7](#_Toc282320135)

[e) mezinárodní smlouvy, jejichž smluvní stranou je EU 7](#_Toc282320136)

[5. Přímá aplikovatelnost pravidel práva EU 8](#_Toc282320137)

[a) přímá aplikovatelnost primárního práva EU 8](#_Toc282320138)

[b) přímá aplikovatelnost nařízení EU 8](#_Toc282320139)

[c) přímá aplikovatelnost směrnic EU 8](#_Toc282320140)

[6. Vztah práva EU a vnitrostátního práva členských států EU 9](#_Toc282320141)

[a) zásada aplikační přednosti práva EU podle rozsudku ESD ve věci Costa v. Enel 9](#_Toc282320142)

[b) ústavní výjimka ze zásady aplikační přednosti 9](#_Toc282320143)

[c) zásada eurokonformního výkladu 9](#_Toc282320144)

[7. Základní charakteristika orgánů EU 10](#_Toc282320145)

[a) Evropská rada 10](#_Toc282320146)

[b) Rada 10](#_Toc282320147)

[c) Komise 10](#_Toc282320148)

[d) Evropský parlament 11](#_Toc282320149)

[e) ESD 11](#_Toc282320150)

[f) Ostatní orgány 11](#_Toc282320151)

[8. Legislativní proces v EU 13](#_Toc282320152)

[a) řádný legislativní postup 13](#_Toc282320153)

[b) zvláštní legislativní postup 13](#_Toc282320154)

[9. Základní druhy řízení před ESD 14](#_Toc282320155)

[a) řízení o žalobě pro nesplnění povinnosti 14](#_Toc282320156)

[b) řízení o žalobě na neplatnost 14](#_Toc282320157)

[c) řízení o předběžné otázce 14](#_Toc282320158)

[10. Rozpočet EU 15](#_Toc282320159)

[a) rozpočtové zdroje 15](#_Toc282320160)

[b) rozpočtové výdaje 15](#_Toc282320161)

[c) schvalování rozpočtu 15](#_Toc282320162)

[11. Měnová unie 16](#_Toc282320163)

[a) Konvergenční kritéria 16](#_Toc282320164)

[b) Pakt stability a růstu 16](#_Toc282320165)

[c) instituce 16](#_Toc282320166)

[12. Vnitřní trh EU 17](#_Toc282320167)

[a) základní charakteristika 17](#_Toc282320168)

[b) Volný pohyb zboží 17](#_Toc282320169)

[13. Soutěžní právo EU a vybrané politiky EU 18](#_Toc282320170)

[a) komplementarita k úpravě společného trhu 18](#_Toc282320171)

[b) zákaz kartelů 18](#_Toc282320172)

[c) zákaz zneužívání dominantního postavení 18](#_Toc282320173)

[d) procesní aspekty 18](#_Toc282320174)

[e) vybrané politiky EU 18](#_Toc282320175)

[14. SZBP - společná zahraniční a bezpečnostní politika EU 19](#_Toc282320176)

[a) zvláštní statut SZBP 19](#_Toc282320177)

[b) společná bezpečnostní a obranná politika 19](#_Toc282320178)

[c) příklady společných akcí 19](#_Toc282320179)

[15. Policejní a justiční spolupráce v trestních věcech 20](#_Toc282320180)

[a) policejní spolupráce v trestních věcech 20](#_Toc282320181)

[b) justiční spolupráce v trestních věcech 20](#_Toc282320182)

[c) Europol, Eurojust, Úřad evropského veřejného žalobce 20](#_Toc282320183)

[d) příklady právních aktů - Eurozatykač atd. 20](#_Toc282320184)

# 1. Historický vývoj a základní charakteristika Evropské unie

## a) vznik tří evropských společenství

* Komunitární Evropa (1952 – 1992)
  + Smlouva o Evropském společenství uhlí a oceli (1952-2002)
  + Evropské hospodářské společenství, Euroatom (1957)

## b) vznik EU jako třípilířové struktury

* Komunitárně-unijní Evropa (1993 – 2009)
  + Maastrichtská smlouva (1992)
  + Vznik Evropské unie (1.1.1993)
    - I. Pilíř – Acquis communautaire
      * Evropská společenství + EHS + EUROATOM
      * Společné komunitární právo
      * Rada, Komise, Parlament, ESD
      * Nařízení a směrnice
      * Rozhoduje se kvalifikovanou většinou
    - II. Pilíř – Společná zahraniční a bezpečnostní politika
      * Nepoužívá se komunitární právo, pouze unijní
      * Společné strategie a postoje
      * Rozhoduje se jednohlasně
    - III. Pilíř – policejní a justiční spolupráce v trestních věcech
      * Nepoužívá se komunitární právo, pouze unijní
      * Rámcová rozhodnutí (obdoba směrnice)
      * Rozhoduje se jednohlasně
  + Vzniká Evropský ombudsman
  + Zavádí se princip subsidiarity + institut evropského občanství
  + Revize smluv
    - Kodaňský summit (1994) – konvergenční kriteria
    - Amsterodamská smlouva (1997) =
    - Niceská smlouva (2000) = Listina základních práv EU

## c) Smlouva o Ústavě pro Evropu

* = Euroústava (2003)
  + Neúspěch v referendu – Francie a Nizozemí

## d) Lisabonská smlouva

* Kompromisní dokument po neúspěšné Euroústavě
  + Lisabonská smlouva (přijata 2007, platnost 1. 12. 2009)
    - Skládá se ze Smlouvy o Evropské unii (SEU) a Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU)

## e) základní charakteristika současné EU

* Evropská občanská iniciativa
* Možnost změny primárního práva bez konání mezivládní konference, tzv. passarela
* Posílení řádného legislativního postupu v Parlamentu
* Právní subjektivita pro EU
* Právní závaznost Listiny základních práv a svobod EU (mimo VB, Polsko, ČR)
* Stanoven kriteria pro vystoupení
* Vznik Evropské služby pro vnější činnost (evropská diplomatická služba)
* Zavedení stálého předsedy Evropské rady (Herman Van Rompuy)
* Změna postavení Vysokého představitele pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (Catherine Ashton)
* Zrušení ES
* Zrušení pilířové struktury
* Zvýšení počtu případů hlasování v Radě kvalifikovanou většinou[[1]](#footnote-1)

# 2. Členství v EU

## a) zakládající členové a jednotlivá rozšíření

* 1952 – Belgie, Francie, Itálie, Lucembursko, SRN, Nizozemsko
* 1973 – Dánsko, Irsko, Velká Británie
* 1981 – Řecko
* 1986 – Španělsko, Portugalsko
* 1995 – Finsko, Rakousko, Švédsko
* 2004 – Česko, Estonsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Slovensko, Slovinsko
* 2007 – Rumunsko, Bulharsko
* Členy nechtějí být: Albánie, Bosna, Černá Hora, Hercegovina, Kosovo, Srbsko

## b) materiální podmínky členství - Kodaňská kriteria

* Tzv. Kodaňská kriteria
  + Politická - stabilní, demokratický, právní stát dodržující lidská práva
  + Ekonomická - fungující tržní ekonomika
  + Správně-soudní - schopnost aplikace a dodržování právních pravidel EU
  + dostatečná schopnost EU absorbovat občany přistupujícího státu

## c) procedurální podmínky členství

* žadatel zašle žádost Radě - Rada informuje EP a všechny národní parlamenty
* Rada rozhodne, po konzultaci s Komisí a se souhlasem EP, o udělení statutu kandidátská země
* Rada rozhodne o zahájení jednání o přistoupení
* Podpis dohody o přistoupení, musí být ratifikovaná všemi státy
* Princip OPTING OUT – princip výjimky z obsahu členství v EU, poskytované členskému státu, který se nechce připojit k ostatním členským státům v určité oblasti – VB x Euro;

## d) obsah členství v EU

* Vzájemný vztah 2 právních subjektů (státu a organizace) - obsahem členství jsou práva a povinnosti vyplývající ze smluv
* Povinnosti státu odpovídají práva EU a povinnostem EU odpovídají práva členského státu
  + Členské státy
    - Povinnost respektovat všechny povinnosti na principu loajality a věrnosti
    - Povinnost být aktivní vůči EU při plnění úkolů a zdržet se určitého jednání
    - Právo podílet se na rozhodování EU v otázkách svěřených EU
    - Právo čerpat z rozpočtu EU dotace a povinnost přispívat do rozpočtu EU
    - Právo využívat práv vyplývajících ze zapojení do vnitřního trhu a obrátit se na ESD
  + EU
    - Povinnost respektovat národní identitu státu a chránit jeho oprávněné zájmy
    - Povinnost spolupracovat s členskými státy
    - Povinnost přihlížet k legitimním zájmům členských států[[2]](#footnote-2)
    - Výlučná pravomoc rozhodování o celní unii, měnové politice pro účastnické státy EMU, společné obchodní politice, stanovení pravidel hospodářské soutěže, zachování biologických mořských zdrojů, uzavírání mezinárodních smluv

## e) zánik členství v EU

* Členský stát nelze z EU vyloučit, pouze mu lze pozastavit členská práva
* Vystoupení z EU
  + Stát oznámí svůj záměr Evropské radě
  + Rada EU sjedná a uzavře dohodou o podmínkách vystoupení (po obdržení souhlasu EP)
  + Smlouvy EU přestávají být pro vystupující stát použitelné dnem vstupu dohody v platnost nebo 2 roky po oznámení záměru vystoupit.
  + Zástupce vystupujícího státu nemá právo podílet se na jednáních a rozhodnutích týkajících se vystupujícího státu
* Pozastavení členských práv
  + Stát vážně a trvale porušuje svobodu, demokracii, lidská práva a základní svobody a vládu zákona
  + Rada EU vyslechne stát a vydá doporučení (návrh 1/3 členů, EP nebo EK)
  + Evropská rada jednomyslně rozhodne o porušení hodnot v bodě 1 a vyzve stát k vyjádření (návrh 1/3 členů nebo EK a po souhlasu EP)
  + Rada EU kvalifikovanou většinou rozhodne pozastavení některých práv včetně hlasovacích
  + Rada EU může kvalifikovanou většinou rozhodnout o změně nebo zrušení opatření
  + Povinnosti státu zůstávají

# 3. Unijní občanství

## a) Unijní občanství jako institut doplňující státní občanství členských států EU

* UO bylo zavedeno Maastrichtskou smlouvou a je vázáno na občanství členského státu
* UO nebrání zbavení vlastního občana občanství, pokud mu to právní řád umožňuje (v ČR neumožňuje)

## b) katalog práv vyplývajících z unijního občanství

* aktivní a pasivní právo volit v komunálních volbách a ve volbách do EP
  + komunální volby
    - v kterémkoliv členském státě (mimo Lucemburku, omezení ve Francii a Belgii)
    - aktivní i pasivní 18 let
  + do EP
    - volby jednou za 5 let
    - aktivní 18 let, pasivní 21 let
    - kandidují politické strany a hnutí
* petiční právo k EP
* právo obracet se písemně k hlavním orgánům EU
  + v kterémkoliv z oficiálních jazyků a dostat v něm i odpověď
* právo obracet se stížnostmi na Evropského ombudsmana
  + stížnost na nesprávnost v úředních postupech orgánů EU, ne na rozhodovací činnost ESD
* právo na přístup k dokumentům hlavních orgánů EU
* právo na diplomatickou a konzulární ochranu
* právo volně vstupovat na území kteréhokoliv členského státu
* právo ucházet se o zaměstnání a vykonávat zaměstnání nebo podnikat v jakémkoliv členském státu za stejných podmínek jako státní příslušníci přijímacího členského státu

## c) práva občanů ČR jako unijních občanů po vstupu ČR do EU

* volný pohyb a pobyt po celé EU
  + možnost zamezit vstupu z důvodu ochrany veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti a zdraví
    - krátkodobý < 3 měsíce – všichni
    - dlouhodobý 3 měsíce – 5 let
      * pracovníci - právo bez dalšího omezení
      * studenti, důchodci, rentiéři, turisté – lze podmínit tím, že dotyčný nepožádá o sociální dávky a má zdravotní pojištění (zde neplatí omezení z důvodu ochrany zdraví)
    - trvalý pobyt
* právo pracovat v jiných členských státech
* právo studovat v kterémkoli členském státu
* volný pohyb služeb
* právo nabývat nemovitost

## d) Schengenský systém

* Vytvoření zóny volného pohybu se zrušením kontrol na společných vnitřních hranicích (schengenský prostor)
* Představuje zvláštní formu posílené spolupráce
* Členství v EU neznamená automatické členství v Schengenském systému
* Schengenský hraniční kodex
  + 1985 – první Schengenská úmluva (Benelux, Německo, Francie) o postupném odstranění kontrol
    - Úmluva o policejní spolupráci v oblasti prevence a stíhání zločinů, ulehčení dopravy uvnitř
  + 1995 – účinnost druhé Schengenské úmluvy (podpis už 1990)
    - Zavedení Schengenského IS (SIS) – společný pátrací a informační systém na pomoc proti kriminalitě
      * Centrální databáze, Národní informační systém (provozuje každá smluvní strana), SIRENE
        + Lustrování osob, vozidel, dohledávání kradeného majetku
  + 1997 – přijetím Amsterodamské smlouvy došlo ke komunitarizaci systému Schengenských smluv
    - Vznikla společná vízová, azylová a přistěhovalecká politika + politiky volného pohybu osob
    - Schengen je plně začleněn do jednotného institucionálního rámce EU
  + 2003 – zavádění jednotného schengenského víza + Vízový informační systém VISION
  + 21. 12. 2007 ČR zapojeno do schengenského prostoru

# 4. Základní prameny práva EU

## a) primární prameny práva EU

* Považováno za „ústavní právo“. Ostatní prameny jsou podřízeny
* Uzavírány na dobu neurčitou
* Zakládající Smlouvy
  + SEU + SFEU + Smlouva o založení evropského společenství pro atomovou energii (SESAE)
* Novelizace zakládacích smluv
  + Jednotný evropský akt, Maastrichtská, Amsterodamská, Niceská, Lisabonská smlouva
* Přílohy těchto smluv
* Smlouvy o přistoupení členských států
* LZP EU a její výklad
* Vztahy mezi smlouvami
  + SEU – základní ustanovení + SFEU – doplňuje SEU
  + Ostatní smlouvy a SESAE – rovnoprávné akty
  + LZP EU a Smlouvy – Smlouvy jsou speciální vůči LZP EU

## b) sekundární prameny práva EU - nařízení, směrnice, rozhodnutí

* Akty, které přijímají orgány EU na základě primárního práva
  + Právně závazné
    - Legislativní = nařízení, směrnice a rozhodnutí
    - Nelegislativní = doplňují nařízení a směrnice, jsou označeny buď „v přenesené působnosti“ (delegované) nebo „prováděcí“ + akty SZBP
  + Právně nezávazné – doporučení, stanoviska aj.
* **Nařízení**
  + Obecná závaznost – upravuje konkrétní skutkové situace pro neurčitý počet adresátů
  + Závazné ve všech svých částech
  + Přímo použitelné v každém členském státě
    - Automaticky zakládá práva a povinnosti ve vnitrostátním právním řádu
    - Přímý účinek
      * vertikální – jednotlivec se dovolává účinku vůči státu
      * horizontální – jednotlivec se dovolává účinku vůči jednotlivci (zaměstnanec x zaměstnavatel)
  + Využívá se v oblasti výlučné pravomoci EU
    - Celní unie, hospodářská soutěž, měnová politiky pro Euro, zachování společných zdrojů v moři, společná obchodní politika, uzavření mezinárodní smlouvy
  + Může mít různou právní sílu (viz legislativní x nelegislativní)
  + Základní nařízení (vydává Rada EU) + prováděcí nařízení (vydává Komise)
* **Směrnice**
  + Využívá se v oblasti nevýlučné pravomoci EU
    - Vnitřní trh, sociální politika, hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství, rybolov, ochrana spotřebitele, doprava, transevropské sítě, energetika, svoboda, bezpečnost a právo, výzkum
  + Adresáty jsou členské státy, pro které je závazná
  + Sama o sobě není určena k přímé aplikaci
  + Jejím účelem je ovlivnit obsah vnitrostátních právních předpisů členských států
  + Na základě směrnice musí členský stát obsah směrnice přenést do vnitrostátního práva
    - Transpozice
      * Formální promítnutí obsahu směrnice do vnitrostátního právního předpisu
      * Pokud je text směrnice dostatečně konkrétní, lze jej doslovně převzít
        + Někdy směrnice povoluje odchylky
      * Musí být provedená ve lhůtě, kterou směrnice stanoví v závěrečných ustanoveních
      * Musí mít formu obecně závazného právního předpisu
    - Implementace
      * Skutečné dosažení výsledku požadovaného směrnicí z hlediska praktických účinků
      * Tj. náležitá vnitrostátní aplikace transpozičního opatření
      * její vynutitelnost, tedy vymahatelnost právy, která vyplývají z transpozičního opatření
    - nesplnění transpozice nebo implementace
      * zakládá odpovědnost členského státu za porušení práva EU jak vůči EU, tak vůči jednotlivcům
      * přímý účinek směrnice
        + po marném uplynutí lhůty pro implementaci[[3]](#footnote-3)
        + vertikální – jednotlivec se dovolává účinku vůči státu
      * nepřímý účinek směrnice
        + není zakotven v právním předpisu práva EU, ale vychází z judikatury ESD
        + výklad vnitrostátních předpisů v souladu s právem EU
* **Rozhodnutí**
  + Závazné v celém svém rozsahu
  + Má obecnou působnost
  + Zpravidla má adresáty, od LS je mít nemusí
    - Je-li adresátem stát, musí přijmout potřebná prováděcí opatření
  + Má přímý účinek a s ním spojenou vykonatelnost
  + Významný typ rozhodnutí = Rozhodnutí SD EU (ESD)
* **Akty sui generis**
  + SD EU přezkoumává soulad s primárním právem
* **Meziorgánové dohody** – např. rozpočtová oblast
* **Nezávazné právní akty**
  + Doporučení, stanoviska, sdělení Komise, vysvětlení

## c) rozsudky ESD

* Pramenem jsou zejména ta rozhodnutí, která vyplňují mezery v právu EU
  + **Rozsudek Costa x E.N.E.L.** (viz ot. 6)
    - Aplikační přednost komunitárního práva před národním právem
  + **Rozsudek Van Gend en Loos**
    - Stanovení bezprostřední použitelnosti a bezprostředního účinku primárního práva
    - Podmínkou je ale jasnost a bezpodmínečnost ustanovení
      * Podstatou sporu bylo nepřiměřené zvýšení cla nizozemskou vládou, které znevýhodňovalo dovoz zboží (formaldehydu) do země – mikroekonomická konkurence mezi státy
  + **Rozsudek Francovich**
    - Založil odpovědnost členského státu za náhradu škody způsobené neimplementací směrnice vůči poškozenému jedinci
      * Itálie neimplementovala směrnici, chránící zaměstnance před insolventností zaměstnavatele
    - Náhrada škody se však řídí národním právem
    - Diskutuje se, zdali byl tento rozsudek pravomocný, poněvadž překračuje rámec interpretace práva EU
  + **Rozsudek Dassonville**
    - Za opatření s rovnocenným kvantitativním omezením je považováno každé obchodní pravidlo členského státu, které je způsobilé bránit obchodu uvnitř společenství[[4]](#footnote-4)
  + **Rozsudek Cassis de Dijon**
    - Zmírnění dassonvillské definici – omezení dovozu je do určité míry akceptovatelné (ochrana zdraví)
    - Zboží, které splňuje legální požadavky pro uvedení na trh v jednom státě, musí být připuštěno i na trh jiného členského státu

## d) obecné právní zásady

* Nepsané prameny práva – právní obyčeje, právní principy, obecné právní zásady
* Vyšší míra obecnosti než právní normy
* Mají vyšší hierarchické postavení než sekundární právo
  + Zásady společné právním řádům
    - Nullum crimen, nulla poena sine lege, ne bis in idem, bona fides, zásada hierarchie norem (primární před sekundárním, obecná norma před speciální)
  + Zásady odvozené z povahy práva EU jakožto společenství práva
    - Právní jistota, zákaz retroaktivity, legitimní očekávání, řádná správa, proporcionalita, publicita

## e) mezinárodní smlouvy, jejichž smluvní stranou je EU

* MS mezi EU a třetími státy (mezinárodními organizacemi)
* Hierarchicky stojí mezi primárním a sekundárním právem
  + Vnější smlouvy jsou závazné pro orgány EU
    - Výklad v souladu s vnějšími smlouvami
  + Zavazují členské státy
* Aby mohly být uzavřeny, musí
  + Předvídat primární právo + Být nezbytné k dosažení cílů Smluv

# 5. Přímá aplikovatelnost pravidel práva EU

* Zásada přímého účinku práva EU v členských státech je vedle zásady přednosti jedním ze dvou principů, jimiž se řídí postavení komunitárního práva v členských státech.
* **Přímý účinek**
  + Bezprostřední závaznost komunitárního práva ve vztahu k jednotlivcům (subjektům práva)!
  + Právní norma má přímý účinek, přiznává-li práva nebo ukládá-li povinnost subjektům práva sama, bez prostřednictví jiné právní normy
  + Právní norma může mít přímý účinek tehdy, je-li dostatečně konkrétní a srozumitelná a je-li bezpodmínečná (nesmí být podmíněna opatřením, které musí přijmout členský stát)
  + **Vertikální**
    - Vztah mezi jednotlivce a členským státem
    - Vertikální **vzestupný** = jednotlivec se dovolává práva vůči státu
    - Vertikální **sestupný** = stát ukládá povinnost jednotlivci
  + **Horizontální**
    - Upravuje vztahy mezi jednotlivci (zaměstnanec x zaměstnavatel)
  + Směrnice mohou mít pouze přímý účinek vertikální vzestupný, nařízení a primární právo jakýkoliv
* Pro přímou aplikovatelnost je podmínkou řádná publikace v Úředním věstníku EU

## a) přímá aplikovatelnost primárního práva EU

* Není výslovně stanovena v žádné ze zřizovacích smluv, ale je z nich vyvozena a formulována SD EU v judikátech
  + Některá ustanovení přímý účinek mají, a to ta, která jsou přímo aplikovatelná
    - Přímý zákaz uzavírání kartelových dohod na vnitřním trhu

## b) přímá aplikovatelnost nařízení EU

* Smyslem nařízení je přímo upravovat práva a povinnosti jednotlivců, proto je přímý účinek nařízení nutný
* Přímý účinek nemají jenom ta nařízení, která nejsou přímo aplikovatelná nebo která jsou podmíněna splněním určité podmínky ze strany členského státu
  + Rozsudek Variola
    - Nařízení je pramen práva a členský stát nemůže bránit platnosti nařízení, tzn. nařízení vytlačuje předpis členského státu
    - Nařízení vyvolávají bezprostřední účinky a jsou plně způsobilé zakládat práva jednotlivci
    - Výjimku tvoří pouze základní nařízení, které stanoví základní principy a přenechávají členskému státu jeho konkretizaci

## c) přímá aplikovatelnost směrnic EU

* Vlastnost přímého účinku směrnic by neměla přicházet do úvahy, protože směrnice jsou určeny výhradně členským státům
  + Judikáty SD EU stanoven přímý účinek v případech nedodržení transpozice nebo implementace směrnice
  + Přímý účinek směrnice – pouze vertikální vzestupný
    - Jednotlivec se může na základě přímo účinné směrnice dovolat svého práva vůči členskému státu
      * Nemůže mu být uložena žádná povinnost
    - Členský stát se nemůže dovolávat toho, že by transpozicí a implementací směrnice porušil vlastní právní normu (viz Van Duyn)

# 6. Vztah práva EU a vnitrostátního práva členských států EU

## a) zásada aplikační přednosti práva EU podle rozsudku ESD ve věci Costa v. Enel

* Soud vycházel ze samostatnosti práva EU
  + Flaminio Costa byl akcionářem společnosti vyrábějící elektřinu, italská vláda společnost znárodnila
  + Advokát Costa napadá vytvoření elektrárenského monopolu znárodňovacím aktem, což je v rozporu s právem EU
  + Itálie odmítá aplikovat komunitární právo, protože národní právo vytvoření monopolu umožňuje
* Střet normy vnitrostátního práva s právem EU
* ESD stanovil aplikační přednost práva EU, které vzniklo přenosem pravomocí z členských států
* Aplikační důsledek
  + Neaplikovatelnost národních předpisů, i později přijatých, jsou-li v rozporu s právem EU

## b) ústavní výjimka ze zásady aplikační přednosti

* Z Lisabonské smlouvy mají výjimku VB, Polsko a ČR
* Ústavní soud ČR stanovil, že propůjčení části pravomocí České republiky orgánům ES je propůjčením podmíněným a může trvat potud, pokud jsou tyto pravomoci vykonávány těmito orgány způsobem slučitelným s uchováním základů státní suverenity ČR a způsobem, který neohrožuje samu podstatu právního státu
  + přímá přednostní aplikace komunitárních pravidel nesmí ohrozit samotnou podstatu svrchovanosti ČR a demokratické hodnoty právního státu🡪 nesmí být v rozporu s
    - čl. 1 ÚČR
      * Česká republika je svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana.
      * Česká republika dodržuje závazky, které pro ni vyplývají z mezinárodního práva.“
    - 9/2 ÚČR (čl. 9 → tvrdé jádro ústavy)
      * Změna podstatných náležitostí demokratického právního státu je nepřípustná.“
  + Cukerné kvóty
    - Posuzování sekundárního práva
    - Komunitární právo nemůže být kriteriem pro posuzování ústavnosti vnitrostátního předpisu
  + Eurozatykač (obdobně jako cukerné kvóty)
  + *V případě jasného konfliktu mezi domácí ústavou a evropským právem, který nelze zhojit žádnou rozumnou interpretací, musí mít ústavní pořádek ČR, zejména jeho materiální ohnisko, přednost!*
* Rozsudek Paola Faccini Dori x Recreb
  + Ochrana spotřebitele při uzavření smlouvy mimo obchodní prostory
    - Paní uzavřela na nádraží smlouvu o korespondenčním kurzu angličtiny, za několik dní společnost informovala, že od smlouvy odstupuje a dovolávala se směrnice o smlouvách uzavřených mimo obchodní prostory, která umožňuje odstoupit od smlouvy ve lhůtě 7 dnů
      * Pro tyto smlouvy je charakteristická iniciace ze strany dodavatele a určitý nátlak na spotřebitele

## c) zásada eurokonformního výkladu

* = nepřímá použitelnost práva EU
* V případě, kdy konkrétní akt práva EU nemá přímý účinek, je členský stát povinen interpretovat vnitrostátní právní předpis, přijatý na základě transpozice určité směrnice, dle účelu daného aktu práva komunitárního.
* Jedná se o projev zásady loajality
* Povinnost eurokonformního výkladu se vztahuje i na rámcová rozhodnutí
  + Rozsudek Van Colson[[5]](#footnote-5)
    - Stanovena povinnost eurokonformního výkladu
  + Předběžná otázka v případu Pupino[[6]](#footnote-6)
    - Rámcové rozhodnutí Rady o postavení obětí v trestním řízení
      * I dětem nízkého věku musí být umožněno učinit výpověď, pokud tvrdí, že s nimi bylo špatně zacházeno

# 7. Základní charakteristika orgánů EU

* Nové funkce zřízené v rámci institucionální reformy EU
  + Stálý předseda Evropské rady – Herman Van Rompuy
    - Volen na 2,5 roku
    - Zastupuje EU navenek
  + Vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku
    - Místopředseda Komise – Catherine Ashton
* V rozdělení zodpovědností ve věci unijního práva platí, že **Komise navrhuje, Evropský parlament doporučuje, Rada Evropské unie rozhoduje a Evropský soudní dvůr řeší spory**.
* Pozor!! Rada EU (Rada ministrů) je legislativní a výkonný orgán EU; Evropská rada je politický orgán EU; Rada Evropy je nezávislá mezinárodní organizace

## a) Evropská rada

* Také Evropský summit je hlavním politickým orgánem EU tvořen nejvyššími představiteli členských zemí (hlav státu a předsedů vlád)
  + Schází se minimálně 2x ročně v Bruselu, popřípadě se další setkání konají v předsednické zemi Rady EU
  + Složení: hlavy státu, předsedové vlád, předseda Evropské komise
  + Funkční období není
  + Reprezentuje členské státy
  + Hlavní funkce – hledání společných postojů a formulace strategií dalšího vývoje EU
  + Předseda – viz výše
* Nevykonává legislativní funkci

## b) Rada EU

* Zastupuje zájmy členských států EU a funguje na mezivládním principu (označovaná jako Rada ministrů)
* Legislativní a výkonný orgán, který může rozhodovat o všech otázkách integrace.
  + Sídlo: Brusel, Lucemburk, některá neformální jednání se konají v předsednické zemi
  + Složení: ministři zodpovědní za projednávanou agendu
  + Funkční období není
  + Reprezentuje členské státy
  + Hlavní funkce – koordinace hospodářské politiky členských států, rozhodovací a legislativní pravomoc
  + Předseda – představitel předsednické země (změna á 6 měsíců)
* Rozhoduje kvalifikovanou většinou – vážené hlasování
  + Každý stát má 3 – 29 hlasů podle rozlohy, počtu obyvatel apod.
    - Jedná-li Rada na návrh Komise 🡪potřebuje 74 % členů Rady zastupující členské státy s min 65 % obyvatel EU
    - Od 1.11.2014 – 55% členských států, které zastupují 65% obyvatel EU při jednání na návrh Komise
    - Jinak 72% členských států, které zastupují 65% obyvatel EU
  + Snaha o najití konsensu před hlasováním

## c) Komise

* Zastupuje mezi institucemi EU nadnárodní princip, tzn. prosazuje zájmy EU jako celku a tvoří protiváhu zájmům jednotlivých členských států.
  + Sídlo: Brusel
  + Složení: 27 komisařů (á 1 z členské země)
  + Funkční období 5 let
  + Reprezentuje EU
  + Hlavní funkce – výkonná moc EU, iniciátor legislativních návrhu, podpora a rozvoj integrace
    - Předseda – volen Evropskou radou a schvalován Evropským parlamentem – na 5 let . José Barroso
    - Místopředseda je zároveň vysokým komisařem pro SZBP
  + Od 2014 bude jen 2/3 počtu členských států – obsazováni budou na základě naprosto rovné rotace
* Hlavní úkoly
  + Schází se jednou týdně, pracovní jazyk angličtina, francouzština, němčina
  + Předkládá návrhy právních předpisů Evropskému parlamentu a Radě EU
  + Řídí a provádí politiky EU a plní rozpočet
  + Vymáhá zákony EU společně s SD EU
  + Zastupuje EU na mezinárodní scéně
* Hlavní pravomoci
  + Výkonná pravomoc
    - Prostřednictvím individuálních rozhodnutí v oblasti hospodářské soutěže a obchodu
      * Podléhají schválení Radou EU nebo Evropským parlamentem
    - Může vydávat druhotné směrnice (výkladové)
  + Zákonodárná pravomoc
    - Výsadní právo iniciovat návrhy právních aktů EU
      * Nové normy schvaluje Rada EU a Evropský parlament
    - Vlastní rozhodovací pravomoc má v některých společných politikách
    - Navrhuje a spravuje společný rozpočet
  + Kontrolní pravomoc
    - povinnost po zjištění porušení evropského práva podat žalobu na členský stát pro nedodržování nebo nezavádění práva EU

## d) Evropský parlament

* kolektivní permanentní orgán, který zastupuje zájmy obyvatel EU (tím se liší od Rady EU, která zastupuje členské státy)
  + sídlo: Štrasburk, Brusel, Lucemburk
  + složení: 736 europoslanců volených v přímých volbách občany EU
  + funkční období 5 let
  + zastupuje občany EU
  + hlavní funkce: demokratická kontrola zákonodárného procesu a výkonné moci, schvalování návrhu rozpočtu
  + předseda: volen na 2,5 roku – Jerzy Buzek
* hlavní pravomoci
  + legislativní pravomoc
    - podílí se na přijímání všech legislativních aktů a rozpočtu
      * vyjma aktů SZBP
    - podává návrhy k volbám do EP, zahajuje proceduru revize primárního práva, může svolat Konvent
  + rozpočtová pravomoc
    - schvaluje rozpočet včetně finanční perspektivy
  + jmenování orgánů
    - volí předsedu Komise, schvaluje a odvolává Komisi jako celek, volí ombudsmana …
  + Politická kontrola – bez sankcí
    - Rozpravy o aktivitách EU
    - Interpelace – Komise je povinna odpovídat na otázky, které jí kladou členové parlamentu
    - Petice – občané EU mají petiční právo k EP
    - Intervence ombudsmana
  + Politická kontrola – se sankcí
    - Vyslovení nedůvěry Komisi
    - Souhlas či konzultace s EP je nutná při přijímání všech vnějších smluv

## e) ESD

* Od LS je Tribunál součástí SD EU, přejmenovaný na Soud prvního stupně
* Zasedá v plénu (výjimečně), ve velkém senátu (11 soudců), v senátu (3 – 5 soudců)
  + Sídlo: Lucemburk
  + Složení: 27 soudců + 8 generálních advokátů
  + Funkční období 6 let
  + Předseda volen na 3 roky
  + Hlavní funkce – dohled na jednotnost výkladu a aplikace práva ES, kontrola legitimity rozhodování Rady a Komise, možnost aktivně vynutit splnění svého rozhodnutí proti státům
  + Obrátit se na něj může – členské státy, Komise, Evropský parlament, Rada EU, výjimečně jednotlivci
    - Nesporná agenda – zahrnuje řízení o předběžné otázce a řízení o vydání posudku
    - Sporná agenda – jediná instance (není možnost odvolání) – žaloby na porušení Smluv, rozhodčí řízení mezi členskými státy, žaloby členských států na neplatnost aktu při nečinnosti EP a Rady, spory zahájené na návrh orgánů EU a ECB na neplatnost aktu při nečinnosti EP, Komise, Rady, ECB, …

## f) Ostatní orgány

* Evropský účetní dvůr
  + 27 auditorů + 800 zaměstnanců
  + Posiluje nadnárodní charakter evropské integrace
  + Kontrola finančního hospodaření EU
  + Nemá exekutivní pravomoci
* Evropský hospodářský a sociální výbor
  + Poradní orgán EU – monitoruje fungování vnitřního trhu
  + Prostřednictvím stanovisek k návrhům právních předpisů a stanovisek vlastních hájí zájmy zaměstnavatelů, zaměstnanců a oblasti hospodářské, sociální a kulturní
* Výbor regionů
  + poradním orgánem EU
  + skládá se ze zástupců evropských regionálních a místních orgánů
  + Vyjadřuje stanoviska regionálních a místních samospráv k rozhodnutím, která se jich týkají (regionální politika, životní prostředí, kultura, vzdělávání a doprava...
* Evropská centrální banka
  + Zabezpečuje jednotnou měnovou politiku zemí EMU
  + Založena společně s Evropským systémem centrálních bank (pro země bez Eura)
* Evropská investiční banka
* Evropský veřejný ochránce práv
* Evropský inspektor ochrany údajů

# 8. Legislativní proces v EU

* Postup přijímání právně závazných sekundárních legislativních aktů (nařízení, směrnice, rozhodnutí) na základě Smluv

## a) řádný legislativní postup

* Rada přijímá akty společně s Evropským parlamentem na návrh Komise
* Přijetí kvalifikovanou většinou
  + Návrh
    - Podává Komise (výjimečně ESD, EP, ECB, skupina států)
      * Rada může jednomyslně změnit návrh, ne však v jeho podstatě
      * Návrh se předkládá Radě, EP a národním parlamentům
        + Posoudí dodržení principu subsidiarity

Žlutá karta – 1/3 se domnívá, že návrh odporuje principu subsidiarity – návrh se musí přezkoumat

Oranžová karta – ½ všech států dala žlutou kartu – návrh se zašle EP a Radě a ti rozhodnou o zastavení nebo ponechání

Červená karta – vnitrostátní parlament zablokuje použití obecné passarelly

* + 1. Čtení
    - EP zaujme k návrhu postoj a postoupí ho Radě
      * Rada návrh schválí x neschválí a postoupí k 2. Čtení
  + 2. Čtení
    - EP prostou většinou návrh schválí – přijato
    - Absolutní většinou odmítne – nepřijato
    - Absolutní většinou navrhne změny – v 1. Čtení jsou přijaty – přijato
  + Dohadovací postup
    - Předseda Rady a předseda EP svolají dohadovací výbor
  + 3. Čtení
    - Akt je přijat – EP schválí prostou většinou, Rada kvalifikovanou
* Akty podepisuje předseda EP, předseda Rady, vyhlašují se v Úředním věstníku EU, vstupují v platnost, který je v nich uveden, nejpozději 20 dnů po vyhlášení

## b) zvláštní legislativní postup

* Sběrná kategorie – to, co není přijato řádným postupem
  + Akt přijímá EP za účasti Rady a naopak
  + Postup se pozná podle formulace typu „Rada…. Zvláštním legislativním postupem …“
    - Akty podepisuje předseda orgánu, který jej vydal
  + Uplatňují se ve výjimečných případech, tzv. konzultacích
  + Přijetí jednomyslně

# 9. Základní druhy řízení před ESD

## a) řízení o žalobě pro nesplnění povinnosti

* Tzv. žaloba na nečinnost.
  + Umožňuje přezkoumávat legitimitu nečinnosti orgánů a institucí EU
    - Nečinnosti ER, Rady EU, Komise, ECB…
  + Žalobu mohou podat členské státy a orgány EU

## b) řízení o žalobě na neplatnost

* Sekundární normy jsou považovány za platné, pokud se neprokáže prostřednictvím SD EU opak
* Předmětem jsou právně závazné normy
  + Nepříslušnost - právní akt byl vydán orgánem, který k tomu nebyl oprávněn
  + Porušení podstatných formálních náležitostí
  + Porušení Smluv nebo pravidel týkajících se jejich provádění
  + Zneužití pravomoci či volného uvážení

## c) řízení o předběžné otázce

* Prejudiciální otázka – speciální institut práva EU, jehož cílem je zajistit správnou a jednotnou interpretaci
  + Soudnímu dvoru náleží vydávat prejudiciální rozhodnutí
    - Týkající se výkladu Smluv
    - Týkající se platnosti a výkladu aktů orgánů EU (sekundárního práva)
    - Týkající se výkladu států orgánů zřízených aktem Rady
  + Je-li otázka vznesena v řízení před jakýmkoli soudním orgánem členského státu a je-li prejudiciální rozhodnutí nutné pro vynesení národního rozsudku
  + Je-li otázka vznesena v neukončeném řízení před soudním orgánem členského státu, jehož rozhodnutí nelze napadnout opravným prostředkem, je tento soudní orgán povinen předložit věc Soudnímu dvoru
  + Nepřípustné:
    - Předmětem není ani výklad ani platnost práva EU
    - Nedostatek faktické spojitosti s předmětem sporu v hlavním řízení
    - Spor v hlavním líčení je fiktivní – vykonstruovaný za účelem získání odpovědi od SD
    - Žádost nesplňuje obsahové náležitosti

# 10. Rozpočet EU

* Rozpočet EU je hlavním nástrojem fiskální politiky, hlavní finanční nástroj.
* Slouží k dosažení a vyplnění strategií a cílů EU. Musí být vždy vyrovnaný, nepřipouští se rozpočtové deficity.
* Rozpočet EU je sestavován na základě rozpočtových zásad uvedených v nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu ES (Evropského společenství).
* Roční rozpočty nesmí přesáhnout stropy, které jsou stanovené Finanční perspektivou (2007 – 2013) = víceletý finanční rámec

## a) rozpočtové zdroje

* tzv. tradiční vlastní zdroje – zemědělské poplatky a dávky z cukru (poplatky a cla na dovážené zemědělské výrobky a cukr z nečlenských států EU)
* daně z přidané hodnoty – podíl na vybrané DPH daného členského státu
* dodatečné příjmy odvozené z HDP – tzv. dodatečný zdroj (jsou odvozeny ze sumy HDP všech členských států s využitím sazby, která je každoročně pevně stanovena v rámci rozpočtové procedury)
* ostatní – poplatky vztahující se k fungování hospodářského prostoru, poplatky za administrativní činnost institucí, daně z příjmu zaměstnanců institucí ES, pokuty, přebytek rozpočtu z předchozího roku atd.

## b) rozpočtové výdaje

* administrativní – platy zaměstnanců institucí, provozní a investiční výdaje institucí EU
* výdaje na financování společné politiky (výdaje na zemědělství) a rozvojových programů EU (výdaje ze strukturálních fondů a Kohezního fondu včetně Fondu solidarity)
  + udržitelný růst 64,3 mld Eur
  + ochrana a správné hospodaření s přírodními zdroji 59,5 mld Eur
  + občanství, svoboda, bezpečnost a právo (1,7 mld Eur)
  + spolupráce se třetími zeměmi - EU jako globální partner (8,1 mld Eur)
  + administrativa 7,9 mld Eur

## c) schvalování rozpočtu

* návrh rozpočtu EU připravuje Evropská komise (duben)
* projednání návrhu ve Výboru ministrů pro hospodářství a finance a Evropském parlamentu
* předložení návrhu Radě EU – ta zaujme postoj, který EP schválí nebo navrhne změny
* schválení Evropským parlamentem (požaduje se kvalifikovaná většina – 3/5 přítomných) (prosinec)

# 11. Měnová unie

## a) Konvergenční kritéria

* Rozpočtová = kritéria udržitelnosti veřejných financí
  + Vládní deficit - do 3% HDP
  + Veřejný dluh - do 60% HDP
* Měnová
  + Cenová stabilita = kritérium cenové stability
    - 12 měsíční průměr HICP inflace do 1,5 procentního bodu nad referenční hodnotou, která je průměrem tří zemí s nejnižší inflací
  + Úrokové míry = kritérium dlouhodobých úrokových sazeb
    - 10 leté vládní dluhopisy s úrokovou mírou do 2,0 procentního bodu nad průměrem vládních dluhopisů tří zemí s nejlepší cenovou stabilitou
  + Stabilita měnového kurzu = kritérium směnného kurzu
    - minimálně dvouletý pobyt v ERM II bez porušení ± 15,0 %ního fluktuačního pásma a devalvace centrální parity

## b) Pakt stability a růstu

* = nástroj koordinace hospodářských (rozpočtových) politik členských států EU, přijatý za účelem dodržování rozpočtové disciplíny v rámci HMU (EMU)
  + 2 nástroje koordinace rozpočtových politik – nástroje preventivní + nástroje sankční
  + Skládá se ze 3 částí:
* Rezoluce Evropské rady o Paktu stability a růstu (přijata v Amsterodamu v 6/1997)
* dvou nařízení Rady ze 7/1997
  + jedna jako preventivní nástroj – dohled nad rozpočty a koordinací hospodářských politik
  + druhá jako sankční nástroj – urychlování a vyjasňování aplikace postupů při nadměrném schodku
* Představuje souhrn návrhů a opatření k udržení střednědobé fiskální rovnováhy smluvních zemí
* Je závazný pro všechny země EU, členy i nečleny EMU
* Členské státy EMU musí Radě EU předkládat programy stability, kde specifikují :
  + své střednědobé fiskální cíle na národní úrovni
  + nástroje k dosažení těchto cílů
* Při odchýlení může Rada předat danému státu doporučení, v případě přijatých neúčinných opatření uloží sankci (peněžní či nepeněžní, peněžní se vrací po splnění kritérií)

Nečlenské státy EMU musí Radě EU předkládat konvergenční programy – mají oproti programům stability další proměnné, např. cíle měnové politiky ke vztahu k devizovým kurzům a inflaci

Pro účely Paktu stability a růstu jsou členské státy EU rozděleny do dvou kategorií, a to na:

* účastnické členské státy - již přijaly jednotnou měnu, a jsou součástí jednotné měnové politiky, stanovované Evropskou centrální bankou
* neúčastnické členské státy - ty členské státy EU, které dosud nepřijaly jednotnou měnu a nejsou součástí jednotné měnové politiky, nýbrž svoji měnovou politiku koordinují v rámci Evropského systému centrálních bank.

## c) instituce

* ECB
* Evropský systém centrálních bank

# 12. Vnitřní trh EU

## a) základní charakteristika

* První fáze HMU (EMU)
* Stojí na 4 základních svobodách
  + Volný pohyb zboží
    - Schengenský prostor
    - Omezení mikroekonomické konkurence mezi státy
  + Volný pohyb osob
    - Mají-li občanství EU
  + Volný pohyb služeb
    - Včetně služeb speciálních (bankovnictví, pojišťovny)
  + Volný pohyb kapitálu a plateb
* Odstranění fyzických, technických a fiskálních překážek – odstranění kontrol na hranicích, sblížení norem, celních a daňových řádů, komunitarizace veřejných zakázek …
* Právní základ vytvořil Jednotný evropský akt

## b) Volný pohyb zboží

* Zboží je – hmotný předmět, předmět obchodní transakce, předmět ocenitelný v penězích
* Zboží není – drogy, lidské orgány, práva duševního vlastnictví, rybolovná práva, certifikáty
* Zakázané výjimky z volného pohybu zboží
  + Fiskální překážky (tarifní)
  + Kvantitativní překážky (netarifní)
  + Pro uplatnění výjimky musí státy prokázat, že:
    - Skutkový stav odpovídá výjimce + nejedná se o úmyslnou diskriminaci + nejedná se o skryté omezování volného obchodu, omezení jsou přiměřená
    - Předmětem výjimky:
      * Veřejná mravnost, pořádek, bezpečnost
      * Ochrana zdraví a života osob, zvířat a rostlin
      * Ochrana národních pokladů
      * Ochrana průmyslového a obchodního vlastnictví
* Zákaz cel a dávek s rovnocenným účinkem
  + Cla a poplatky s rovnocenným účinkem jsou mezi členskými státy zakázány
  + Zaveden společný celní sazebník pro dovoz ze 3. Zemí
* Zákaz kvantitativních omezení a opatření mající rovnocenný účinek
  + Zakázány dovozní a vývozní kvóty
  + Opatření s rovnocenným účinkem – viz Dassonvillská definice[[7]](#footnote-7)
* Zákaz daňové diskriminace na dovážené zboží
* Zákaz státních obchodních monopolů, které by fungovaly na diskriminačním základě
* Zákaz státních podpor neslučitelných se společným trhem
* Zákaz zadávání veřejných zakázek, založených na diskriminačním základě

# 13. Soutěžní právo EU a vybrané politiky EU

## a) komplementarita k úpravě společného trhu

* Doplňující funkce ke 4 svobodám pohybu (osob, zboží, služeb a kapitálu)
* Založena na veřejnoprávních zákazech
  + Tak, aby v prostoru, kde byly odstraněny veřejnoprávní překážky pohybu, nemohly vzniknout soukromoprávní
* Soutěžní právo je soubor hmotněprávních a procesněprávních předpisů upravující regulaci soutěže v tržním hospodářství
  + Právní úprava – primární právo + jednotlivá nařízení upravující skupinové výjimky
    - ..

## b) zákaz kartelů

* Kartelová dohoda = dohoda ekonomických subjektů (podniků) o jednání ve shodě s cílem narušit soutěž na společném trhu
* Cenový kartel
  + jedná se jednak o přímé určení cen, dále též i nepřímé určení cen – tedy stanovení závazných cen ze strany prodávajícího vůči kupujícím
* Kartel kontrolní (výroby, prodeje, vývoje apod.)
  + závazek spočívající v omezení nebo kontrole výroby, odbytu, technického vývoje nebo dalších investic.
* Kartel rozdělení trhu
  + dohoda, v níž se jednotliví soutěžitelé navzájem dohodnou, že nebudou vystaveni konkurenčnímu boji tím způsobem, že každý z nich si ponechá určitou část trhu.
* Kartel odběrový
  + závazek soutěžitelů vůči jinému, že uzavření smlouvy se třetí osobou bude podmíněné závazkem odebírat i další zboží, které s požadovaným předmětem plněním nesouvisí ani věcně, ani podle obchodních podmínek
* kartel diskriminační
  + soutěžitelé se domluví na uplatňování diskriminační obchodní podmínky vůči jiným subjektům
* kartel omezující přístup na trh
  + dohoda, kterou se soutěžitelé zavazují omezit přístup na trh podnikatelům, kteří nejsou členy dohody
* výjimky ze zákazu kartelových dohod
  + bagatelní kartely, jednotné používání obchodních podmínek není-li v nich uvedena cena, nediskriminační marže

## c) zákaz zneužívání dominantního postavení

* Za monopolní postavení podnikatele je považováno takové postavení, že podnikatel není vůbec vystaven hospodářské soutěži.
* Podnikatel vystavený soutěži nepodstatně, je považován za podnikatele s dominantním postavením.
* Za nepodstatné vystavení soutěži se považuje postavení podnikatele tehdy, pokud svými dodávkami pokrývá nejméně 30 % na relevantním trhu.
* Obě postavení na trhu je zakázáno zneužít
  + Typické příklady zneužití postavení na trhu
    - Vynucování nepřiměřených kontraktačních podmínek – elektřina – úhrada dluhu po předchozím odběrateli
    - Vynucování vázaných odběrů – Fernet Stock pouze s jiným zbožím
    - Diskriminace jednotlivých soutěžitelů – Student Agency na Florenci
* Rozsudek Chiquita
  + Otázka zaměnitelnosti jiného zboží – Chiquita předepisovala prodejcům, jaké banány smí prodávat – pokuta

## d) procesní aspekty

* Politika shovívavosti
  + Soutěžitel, který se účastní kartelové dohody a dodá informace na svého partnera včetně důkazů, nebude potrestán
* Dozorová činnost Evropské Komise

## e) vybrané politiky EU

* Společná zemědělská politika
  + Volný pohyb zemědělských výrobků
  + Finanční podpora regionu, zemědělských produktů a rolnických činností
* Dopravní politika
  + Zvyšování bezpečnosti v dopravě, zavádění jednotných pravidel pro mezinárodní dopravu
* Politika ochrany spotřebitele
* Politika životního prostředí
  + Stala se součástí primárního práva + princip předběžné opatrnosti

# 14. SZBP - společná zahraniční a bezpečnostní politika EU

## a) zvláštní statut SZBP

* mezivládní spolupráce, kde převládají výlučné pravomoci členských států
  + hlasuje se jednomyslně
  + členské státy sdílí určité pravomoci s EU
  + Evropská komise není klíčovou institucí pro SZBP – SZBP patří k vnějším činnostem EU
  + Nejsou přijímány legislativní akty, ale nástroje jako je „vymezení obecných směrů SZBP, rozhodnutí vymezující akce, postoje EU, posilování systematické spolupráce …
* Zřízena funkce Vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku
  + Spojená funkce s obligatorním místopředsedou Evropské komise
    - Čímž se oba orgány propojily
  + Při plnění funkce se vysoký představitel bude opírat o nově zřizovanou Evropskou službu pro vnější činnost (diplomatický servis)
* V SZBP nemá SD EU pravomoci jako v jiných oblastech
* Nemůže přezkoumávat akty přijaté v rámci SZBP, pouze může posuzovat legalitu přijímaných sankcí vůči jednotlivcům

## b) společná bezpečnostní a obranná politika

* Spolupráce v oblasti vojenství a zvládání krizí
* Evropská bezpečnostní strategie
  + Terorismus
  + Šíření zbraní hromadného ničení
  + Regionální konflikty
  + Selhání státu - korupce
  + Organizovaný zločin
* Uzlem celé SBOP je politický a bezpečnostní výbor COPS
  + Diplomaté, schází se 2x týdně, nejsou krizovými manažery
* Rozhoduje Rada pro vnější vztahy
* Vojenský výbor
* Výbor pro civilní aspekty řízení krizí
  + Asistuje při civilních operacích

## c) příklady společných akcí

* koordinovanou akci členských států, při které jsou mobilizovány veškeré dosažitelné prostředky (lidské zdroje, know-how, finanční zdroje, vybavení, atd.) k dosažení cílů stanovených Radou na základě obecných pokynů Evropské rady.
  + Společná akce na hranicích na hraničním přechodu Rafáh
  + Concordia – Makedonie
  + Artemis – vojenská operace v Kongu
  + EUPM – policejní mise v Bosně a Hercegovině…

# 15. Policejní a justiční spolupráce v trestních věcech

* Zánikem pilířové struktury se oblast policejní a justiční spolupráce stává součástí unijních pravomocí
  + Přesun z mezivládní do unijní formy znamená změnu ve schvalovacích procedurách
  + Změna jednomyslného hlasování v Radě k hlasování kvalifikovanou většinou v řádném legislativním procesu
    - Za spolurozhodování EP
* Trestní právo zůstalo ve výlučné pravomoci členských států a nesmí být vykonáváno v rozporu se základními svobodami
* Jednotlivé politiky justice a policie jsou sloučeny do hlavy V. SFEU s názvem „prostor svobody, bezpečnosti a práv“

## a) policejní spolupráce v trestních věcech ; b) justiční spolupráce v trestních věcech

* Pravomoci SD EU
  + Pro předběžné otázky platí obecná pravidla jako u jiných předběžných otázek
  + SD přezkoumává legalitu směrnic a nařízení přijatých v této oblasti podle obecné úpravy SFEU
    - SD nemá pravomoc přezkoumávat platnost a přiměřenost prováděných operací prováděných policií nebo jinými donucovacími orgány členského státu, ani rozhodovat o odpovědnosti za udržování veřejného pořádku a ochranu vnitřní bezpečnosti
* Vedle Komise mohou legislativní návrhy také členské státy

## c) Europol, Eurojust, Úřad evropského veřejného žalobce

* Eurojust
  + Orgán soudní spolupráce, složený ze zástupců čl. států
  + Má právní subjektivitu
  + Úkolem Eurojustu je podporovat a zdokonalovat koordinaci mezi vnitrostátními orgány v souvislosti s vyšetřováním a trestním stíháním, které se týká dvou a více členských států
  + Zdokonalovat spolupráci díky zprostředkování mezinárodní právní pomoci a provádění Eurozatykačů
  + Zlepšuje efektivnost vyšetřování a trestního stíhání
  + Spolupracuje s Evropskou soudní sítí, Europolem a úřadem OLAF
    - OLAF = Evropský úřad pro potírání podvodných jednání
      * Nástroj administrativního vyšetřování Komise k zajištění ochrany finančních zájmů EU
      * Orgán vnitřního a vnějšího vyšetřování
        + Právo okamžitého a předem neoznámeného přístupu k jakékoliv informaci, právo
        + Je oprávněn provést inspekci bankovních účtů, obdržet kopii jakéhokoliv dokumentu
* Úřad evropského veřejného žalobce
  + odpovědným za vyšetřování, trestní stíhání, podání obžaloby, zastupování obžaloby v hlavním líčení a výkon rozsudků týkajících se taxativně definovaných trestných činů proti financím Evropských společenství
  + čl. 86 SFEU – může být vytvořen z Eurojustu
* Europol
  + Agentura EU v oblasti prosazování práva
  + Boj se závažnou mezinárodní trestnou činností a terorismem (obchodování s drogami, nelegální migrace, nedovolené obchodování s vozidly, lidmi, boj proti dětské pornografii …)
  + Úkolem je mimo jiné vytvořit IS, který umožní vkládat údaje, přístup k nim a analýzu údajů
  + Je odpovědný Radě pro spravedlnost a vnitřní věci
  + Nejdůležitější instituce v oblasti policejní spolupráce

## d) příklady právních aktů - Eurozatykač atd.

* Eurozatykač
  + Vydávání svých občanů k trestnímu stíhání do zahraničí
* Evropský důkazní prostředek
  + Zajištění předmětů, listin a údajů pro trestní řízení

1. 72 % členů Rady zastupující členské státy s min 65 % obyvatel EU [↑](#footnote-ref-1)
2. Rozhodnutí Zwarveld – EK odmítla poskytnout důkazy k právům rybolovu. ESD judikoval povinnost EK tyto důkazy poskytovat národním soudům [↑](#footnote-ref-2)
3. Rozhodnutí *Van Duyn* – paní Van Duyn chtěla do VB kvůli účasti ve scientologické církvi. VB ji v zájmu ochrany veřejného pořádku vstup nepovolila. ESD judikoval, že VB netransponovala směrnici EU, která stanovuje, že odepření vstupu do země může být až na základě konkrétního chování jedince. Tedy ESD umožnil přímou aplikovatelnost směrnice [↑](#footnote-ref-3)
4. Skotská whisky z Francie dovezená do Belgie bez dokladu prokazující původ [↑](#footnote-ref-4)
5. Dvě sociální pracovnice chtěly pracovat v mužské věznici. Nebyly přijaty a místo nich přijala věznice muže. Žalovaly SRN pro diskriminaci. ESD judikoval, že k diskriminaci došlo, ale náhrada škody se přiznávala podle národního právního řádu (7,20 DM) [↑](#footnote-ref-5)
6. Učitelka trestala děti mladší 5-ti let. Jednomu dala facku, rodiče ji žalovali … ESD judikoval povinnost eurokonformního výkladu [↑](#footnote-ref-6)
7. Skotská whisky z Francie dovezená do Belgie bez dokladu prokazující původ [↑](#footnote-ref-7)