Obsah

[1. Řízení 2](#_Toc244515598)

[2. Území – jeho charakteristika a zranitelnost 3](#_Toc244515599)

[3. Mimořádné události a jiné zdroje rizik 4](#_Toc244515600)

[4. Pojetí obnovy 5](#_Toc244515601)

[5. Pojetí obnovy 6](#_Toc244515602)

[6. Územní plánování k zajištění ochrany území před dopady MU 7](#_Toc244515603)

[7. Zákon č. 183/2006 Sb. 8](#_Toc244515604)

[8. Legislativní nástroje pro podporu obnovy území 9](#_Toc244515605)

[9. Z.č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území 10](#_Toc244515606)

[10. Poskytování státní pomoci. 11](#_Toc244515607)

[11. Formy státní pomoci 12](#_Toc244515608)

[12. Úhrada nákladů 13](#_Toc244515609)

[13. Opatření pro zvládnutí dopadů pohrom a i obnovu území a pro prevenci 14](#_Toc244515610)

[14. Strategie obnovy 15](#_Toc244515611)

[15. Plán obnovy 16](#_Toc244515612)

[16. Krizový plán pro KI a její obnovu 17](#_Toc244515613)

[17. Strategie ochrany před povodněmi 18](#_Toc244515614)

[18. Metodika pro stanovení předběžného odhadu nákladů na obnovu 19](#_Toc244515615)

[19. Financování obnovy území postiženého živelní či jinou pohromou 20](#_Toc244515616)

[20. Program pro poskytování dotací 21](#_Toc244515617)

[21. Role Ministerstva pro místní rozvoj a Státního fondu rozvoje bydlení po povodních 2009 22](#_Toc244515618)

[22. Rady vlády pro obnovu území postiženého povodněmi 23](#_Toc244515619)

# Řízení

(pojem, druhy, fáze, 2 stupně obnovy, 3 úrovně systému řízení bezpečnosti, zásady správného řízení)

**Pojem ŘÍZENÍ**

* druh lidské činnosti, který vyvolává a zajišťuje fungování jistých systémů
* plánování, vedení a organizace lidí, rozdělování prostředků, hodnocení účinnosti postupů, kontrola, aplikace nápravných opatření

**Druhy ŘÍZENÍ**

dle povahy systému

kybernetické = cílem je udržet chování systému v určitých mezích

technologické

organizační

správní …

z hlediska přístupu v čase

reaktivní (pasivní) – proaktivní (aktivní)

podle časového úseku

operativní x taktické x strategické

**Fáze ŘÍZENÍ**

* přípravná fáze - prevence + připravenost
* realizační fáze - odezva + obnova

**2 stupně obnovy**

* I. stupeň
  + 1. analýza vzniku, průběhu a následků MÚ
  + Humanitární pomoc – ošetření, stroje, zařízení, finance, potraviny
  + Obnova základních dopravních tras …
* II. stupeň
  + Úplná analýza vzniku, průběhu a následků MÚ – vyhodnocení odpovědnosti
  + Územní plán pro rekonstrukci postiženého území - výstavba, zabydlování
  + Zdokonalené bezpečnostní parametry

**Nástroje státu k zajištění ochrany chrz**

* Řízení založené na kvalifikovaných datech a správných metodách rozhodování
* Výchova a vzdělávání občanů
* Specifická výchova technických a řídících pracovníků
* Výkonné složky pro zvládnutí KS
* Standardy, normy, předpisy
* Inspekce
* Výzkum
* Plánování bezpečnostní/územní/nouzové/krizové

**3 úrovně řízení bezpečnosti**

* Řízení bezpečnosti je proaktivním strategickým nástrojem k zajištění bezpečnosti a udržitelného rozvoje
  + cílem je zajistit požadovanou úroveň bezpečnosti
* Obec, kraj, ČR / Běžná činnost VS, havarijní aj. plánování, krizové plánování
* Prevence - preriziko
  + Aktivní - pasivní
* Represe
  + Stav omezení – stav ohrožení
* Renovace – postriziko

**Zásady správného řízení**

otevřenost

zapojení veřejnosti do rozhodování

odpovědnost

efektivnost

spojitost strategií a konkrétních aktivit

úrovně viz obr. 1 v příloze

# Území – jeho charakteristika a zranitelnost

(pojmy, územní charakteristika České republiky, druhy zranitelnosti, snižování zranitelnosti, co určuje a ovlivňuje zranitelnost)

**územní charakteristika ČR**

* Geografický popis
  + Vnitrozemský stát v mírném pásmu severní polokoule
  + 2 základní geologické jednotky = Český masív (bloková stavba) + Západní Karpaty (příkrovová stavba)
  + Rozvodí oddělující povodí Severního, Baltského a Černého moře
  + Podnebí mírné a vlhké – míšení oceánských a kontinentálních vlivů
  + Půdní pokryv – rozmanitý (druhy půd, zrnitost …)
  + Lesy – 33% území
* Demografický popis
  + > 10 mil. Obyvatel – 81% Čechů – 56% ateistů
  + Základní administrativní jednotkou – obec
* Doprava
  + Hustá síť – nedosahuje evropského standardu
  + Železniční, silniční, potrubní, MHD, vnitrozemská vodní, letecká
* Ekonomické aktivity
  + Těžba nerostných surovin
  + Zemědělství a lesnictví
  + Cca 50% obyvatelstva pracuje v soukromém sektoru
* Kulturní a historické podmínky
  + Řada chráněných krajinných oblastí
  + Pralesní rezervace
* Ochrana kulturních památek

**DRUHY ZRANITELNOSTI**

* náchylnost systému ke vzniku škody
* technická zranitelnost budovy - závisí na stáří budovy, umístění, podloží, konstrukci a stavu;
* zranitelnost člověka - závisí na věku, zdravotním stavu a psychickém stavu;
* ekonomická zranitelnost - daná nedostatkem zdrojů pro podnikání apod.

**V rámci KŘ = souhrn vlastností, které vyplývají z:**

* fyzikálních,
* chemických,
* biologických,
* sociálních,
* ekonomických,
* environmentálních,
* technologických faktorů či jejich kombinace, které určují vnímavost předmětu sledování systému vůči dopadům živelní či jiné pohromy

**ZRANITELNOST VŮČI POHROMÁM JE ZÁVISLÁ NA:**1. stavbě zemské kůry a svrchního pláště  
2. stavu nadzemních a podzemních objektů a staveb  
3. na podmínkách v atmosféře  
4. podmínkách v lidské společnosti

**snižování zranitelnosti**

* provádění takových opatření, kterými se chrání jeden ChrZ a zároveň se nezvyšuje zranitelnost druhého ChrZ
* jako příklad bych použila rizikové pole, domino efekt….

**ovlivňování zranitelnosti**

* dostatek disponibilních zdrojů
* informovanost (kodexy pro chování)
* použití technických norem – snižují zranitelnost technologií
* použití zdravotních standardů – snižují zranitelnost lidské populace
* použití environmentálních standardů omezujících narušování složek ŽP

# Mimořádné události a jiné zdroje rizik

(základní pojmy, dělení z různých pohledů + příklady, základní charakteristiky pohrom, ochrana proti živelním pohromám)

**Mimořádná událost**

* škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují ChrZ a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací

**Kritická situace**

* nouzová situace kategorie 5 (ohrožující existenci či podstatu společnosti), situace způsobená kritickou pohromou

**Krizová situace**

* mimořádná událost, při níž je vyhlášen některý z krizových stavů (zákon 240/2000 Sb)

**Ohrožení**

* Soubor očekávaných dopadů, je dán velikostí dopadů, které lze v určitém místě a čase v daném intervalu očekávat

**Riziko ( obecné vymezení rizika)**

* Pravděpodobnost vzniku událostí lišících se od očekávaných

**ČLENĚNÍ dle typu POHROMY:**

**přírodní (živelní) pohromy**

= projev vývoje Země a jejího okolí, který má dopady na ChrZ

* + hydrometeorologické - povodeň, sucho, sesuvy, laviny
  + geofyzikální - zemětřesení, tsunami, erupce, řícení skal
  + biologické - epidemie, pandemie, epizootie, epifytie

**technologické pohromy**

* + průmyslové - chemické kaluže, kolaps infrastruktur, výbuch, požáry, úniky
  + dopravní - letecké, železniční, silniční vodní
  + různorodé - kolaps neprůmyslových objektů, exploze, požáry

**způsobené narušením rovnováhy**

* + životního prostředí
  + lidské společnosti
  + lidské populaci
  + kritické infrastruktury

**ČLENĚNÍ dle typu RIZIKA:**

* přírodní
  + biotické - epidemie, epifytie, epizootie
  + abiotické - povodně, zemětřesení
* antropogenní
  + technogenní - průmyslové, dopravní aj. havárie
  + agrogenní - vliv zemědělství na přírodu
  + sociogenní - terorismus, kriminalita

**ČLENĚNÍ dle DESTRUKTIVNÍCH ÚČINKŮ**

* hmotná destrukce
  + fyzikální účinky - radiace, teplo …
  + chemické účinky - změna pH, oxidace …
  + biologické účinky - nemoci, nákazy …
* nehmotná destrukce
  + psychologické účinky – frustrace …
  + sociologické účinky – degradace hodnot …
  + ekonomické ztráty – nesolventnost firem, chudoba

**Ochrana proti živelním pohromám**

* aktivní - stavba hrází proti povodním, bombardování lávových proudů, zpevňování svahů proti sesuvům
* pasivní - evakuace nebo ukrytí

***prevence***

* územní plánování - 183/2006
* příprava složek pro zvládnutí - 239/2000, 240/2000, informovanost obyvatel o možných událostech

# Pojetí obnovy

(pojem, cíl obnovy, kategorie obnovy, druhy obnovy)

**Obnova** = soubor opatření pro zajištění stability systému, likvidaci odstranitelných škod v systému a pro zahájení (nastartování) dalšího rozvoje v rozumném čase a přijatelných nákladů

Opatření technická, právní, organizační a výchovná = nástroj řízení bezpečnosti

**Cíl obnovy**

* prováděna na základě zásad nezvyšující zranitelnost systému
* cíl = revitalizace systému,
* činnosti neodstraňující riziko pohromy, nemající charakter záchranných a likvidačních prací
* vychází se z hodnocení ohrožení od pohromy a analýzy rizik
* fáze rehabilitace + fáze rekonstrukce

**Kategorie a druhy obnovy**

* obnova blíže specifikovaných systémů, horizontálně a vertikálně diferencovaných, tzn. určení priorit
* obnova majetku
* bytového fondu, zdravotnických, kulturních zařízení, památek …
* obnova zásobování
* obnova informačních systémů
* obnova infrastruktury
* silniční síť + mosty, rozvody elektrické energie, vody, plynu

**řízení OBNOVY**

= zapojení a účast veřejnosti, decentralizace řízení, stanovení hranice postižené oblasti, rozhodování o prioritách

operace

* odstranění trosek
* obnova zdravotních služeb
* konstrukce
* inspekce bezpečnosti budov
* obnova veřejných zařízení
* program bydlení
* ochranná opatření

plánování

* povolení staveb
* využití pozemků
* situační analýza
* plán rozvoje
* regulace výstavby
* zmírňující opatření

logistika

* akvizice
* dopravní prostředky

administrativa + finance

* veřejné finance
* smlouvy
* analýza nákladů
* pojištění

# Pojetí obnovy

(pojem prevence, provázanost obnovy a prevence, spolupráce resortů veřejné správy a účast veřejnosti)

**Prevence** = soubor opatření pro snížení pravděpodobnosti výskytu pohromy, resp. vzniku nouzové situace a popř. pro provádění opatření na zmírnění dopadů pohromy/nouzové situace předem

Při **PREVENCI a OBNOVĚ** děláme opatřenívůči **příčině**, tj. pohromám (musí se respektovat jejich naturel a podstata působení na ChrZ)

* pro podporu rozhodování – kontrolní seznam
* obnova se provádí podle scénáře obnovy na konkrétní situaci
  + vychází z analýzy rizik, hodnocení ohrožení, přihlíží se k požadavkům udržitelného rozvoje a principu předběžné opatrnosti

nástrojem plán obnovy viz. ot 15

Zřizování obecních komisí pro obnovu - složeny ze zástupců:

* státní správy,
* samosprávy,
* soukromých a dobrovolných institucí,
* různých etnik,
* postižené části společnosti

komise zajišťují:

* orientaci procesu obnovy na konkrétní lokalitu a společnost,
* uznání obecných zájmů postižené společnosti,
* spravedlivé použití zdrojů a služeb,
* ustanovení mechanismu pro identifikaci a upřednostnění potřeb společnosti,
* celkové monitorování procesu obnovy,
* naplnění osobitých potřeb, které nelze uspokojit uvnitř společnosti

Na základě zkušeností je třeba vždy při obnově území postiženém živelní či jinou pohromou nejprve obnovit kritickou infrastrukturu a kritické technologie, aby byly vytvořeny podmínky pro

* kvalifikovanou odezvu,
* stabilizaci života v území,
* pro nastartování rozvoje.

# Územní plánování k zajištění ochrany území před dopady MU

(plánování obecně-pojem, druhy, z. č. 183/2006 Sb., územně plánovací dokumentace, činnost stavebních úřadů atd.)

Plánování = souhrn opatření a postupů vedoucích k přesně definovanému cíli; v KŘ je součástí přípravné fáze

Plány v návaznosti dle níže uvedeného pořadí:

1. Územní plány + Plány rozvoje území
   * z.č.183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu
     + řeší funkční využití území; orgány územního plánování jsou povinny pořizovat územně plánovací dokumentaci v souladu s potřebami rozvoje území
2. Nouzové plány:
   * Havarijní plány + Povodňové plány
3. Krizové plány
   * souhrnné plánovací dokumenty, kterými zákonem stanovené orgány krizového řízení plánují ve své věcné a územní působnosti opatření a postupy pro případ vzniku krizových situací

**Nejvyšší právní sílu má územní plán** - je rámcem pro ostatní

* zákon 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu
* územní plánování soustavně a komplexně řeší funkční využití území, stanoví zásady jeho organizace a věcně a časově koordinuje výstavbu a její činnosti ovlivňující rozvoj území

= cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území

* působnost ve věcech územního plánování vykonávají orgány obcí, krajů, MMR a u vojenských újezdů MO

**orgány územního plánování:**

* obecné stavební úřady
* speciální stavební úřady
* ostatní stavební úřady

**nástroje územního plánování – koncepční i realizační**

* územně plánovací podklady
  + územně analytické podklady
  + územní studie
* politika územního rozvoje
* plánovací dokumentace
  + zásady územního rozvoje
  + územní plán
    - stanoví základní koncepci rozvoje území
  + regulační plán
    - stanoví podrobné podmínky pro využití pozemků
    - pro uspořádání budov a staveb, veřejné infrastruktury …
    - nahrazuje v ploše územní rozhodnutí
    - je závazný pro územní a regulační plány nižších celků
* územní rozhodnutí
  + o umístění stavby nebo zařízení
  + o změně využití území
  + o ochranném pásmu
  + o změně stavby a o změně vlivu stavby na využití území
  + o dělení či scelování pozemků

**činnosti stavebních úřadů**

* vydávají územní rozhodnutí
* provádí soustavný dozor
  + kontrolní prohlídky stavby
  + nařizuje odstranění stavby
  + nutné zabezpečovací práce na stavbě
  + ukládá opatření na sousedním pozemku, resp. stavbě

# Zákon č. 183/2006 Sb.

(mimořádné postupy v případě mimořádných událostí, územní opatření o asanaci + náležitosti územního opatření atd.)

Při vyhlášení krizového stavu nebo při bezprostředně hrozícím nebezpečí je možné odchýlit se od postupů stanovených stavebním zákonem. § 176, 177 an.

**Mimořádné postupy v případě MÚ**

* V zájmu zajišťování obrany a bezpečnosti státu – vydání územního rozhodnutí nebo povolení stavby na základě závazného stanoviska MV ČR, MO ČR
* V zájmu předcházení bezprostředně hrozícího nebezpečí, zmírnění, odvrácení a odstraňování dopadů MÚ
  + provádění staveb, terénní úpravy, odstranění staveb může být zahájeno bez předchozího rozhodnutí nebo opatření
    - ohlášení stavebnímu úřadu, že jsou práce prováděny
  + obnovení staveb je možné dle původního rozhodnutí
    - stačí předchozí souhlas stavebního úřadu
      * ve lhůtě 7 dnů rozhodne
      * do 12 měsíců nutné začít s obnovováním
  + může být:
    - upuštěno od vydání územního rozhodnutí nebo souhlasu – stačí souhlas s ohlášením
    - omezen obsah žádosti a příloh
    - přílohy k žádosti předloženy dodatečně
    - vydáno předběžné povolení
    - zkráceny správní lhůty až na polovinu

**územní opatření o asanaci území § 97 an.**

* opatření obecné povahy (viz správko) vydávané na základě průzkumu
* v postiženém území je nutné stanovit podmínky pro odstranění následků MÚ a pro další využití území
* z důvodů hygienických, bezpečnostních, požárních, provozních, ochrany ŽP – odstranění závadných staveb
* náležitost stanoví vyhláška 503/2006 Sb.
  + součástí je grafická příloha
  + vymezení území s identifikací postižených pozemků a staveb, pro které platí opatření o asanaci
  + stanoví územní a stavebně technické podmínky pro revitalizaci území
  + stanoví územní, architektonické a urbanistické podmínky pro budoucí využití území

1. Legislativní nástroje pro podporu obnovy území

(obecná charakteristika, vyjmenovat legislativní nástroje, stručná charakteristika legislativy)

Legislativní nástroje pro finanční a materiální pomoc

* 2/1969 Sb., kompetenční zákon
  + Určuje působnost jednotlivých ministerstev ve vztahu ke shromažďování potřebných podkladů pro rozhodnutí
* 219/2000 Sb., o majetku ČR
  + Stanovuje pravidla hospodaření s majetkem státu
* 241/2000 Sb., HOPKS
* 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní či jinou pohromou
  + Upravuje zásady poskytnutí státní pomoci, podklady pro její poskytnutí a strategii obnovy
* V MF 186/2002 Sb., kterou se stanoví náležitosti přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních fcí v území
* metodická pomůcka MV ČR č. j.: PO – 1590/IZS – 2003, kterou se doporučují zásady pro jednotné rozlišování a vymezení preventivních, záchranných, likvidačních a obnovovacích (asanačních) prací spojených s předcházením, řešením a odstraněním následků MÚ
* pokyn GŘ HZS ČR a NMV č. 15/2006, kterým se stanoví postup jednotek PO při provádění likvidačních a obnovovacích (asanačních) prací a postup HZS ČR při vypořádání nákladů nebo požadovaných náhrad za poskytnutí věcné nebo osobní pomoci, za provedené likvidační a obnovovací (asanační) práce a za vzniklé škody
  + Vymezení základních pojmů, Preventivní práce, Záchranné práce, Likvidační práce, Obnovovací práce, Úhrada nákladů, Zásady a Přílohy
* zákon č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví
* zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
* zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory

1. Z.č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území

(předmět právní úpravy, vymezení základních pojmů – např. majetek sloužící k zabezpečení základních funkcí v území, kompetence ministerstev při obnově; MP MV č.j. PO-1590/IZS-2003 – základní pojmy, typické úkony)

**Právní úprava**

* 12/2002 Sb. o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou
* Upravuje zásady pro poskytnutí státní pomoci a postup předcházející poskytnutí státní pomoci
* Pouze pro stav nebezpečí a nouzový stav
* Státní pomoc lze poskytnou až do výše nákladů na obnovu nebo pořízení nového majetku
  + Majetek sloužící k zabezpečení základních funkcí v území
    - Doprava, hospodářské činnosti, bydlení s výjimkou rekreačních staveb, technická infrastruktura, občanské vybavení a kulturní památky

Po a FO (včetně obcí), vyjma PO příslušných hospodařit se státním majetkem, které se v důsledku krizové situace přechodně ocitly v mimořádně obtížných poměrech, může být poskytnuta jednorázová finanční pomoc ze státního rozpočtu z Účelové neinvestiční dotace.

**kompetence ministerstev**

|  |  |
| --- | --- |
| **Základní funkce v území (podle vymezení v § 2 odst. 5 zákona č. 12/2002 Sb.)** | **Resortní příslušnost (orientačně)** |
| dopravní obslužnost, veřejné pošty a telekomunikace | Ministerstvo dopravy a spojů |
| zdravotnictví a zásobování léky | Ministerstvo zdravotnictví |
| sociální služby | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
| školské služby | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| bydlení | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| zásobování elektrickou energií, plynem energetickými surovinami a potravinami | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| zásobování vodou, krmivy pro živočišnou výrobu, odvádění odpadních vod | Ministerstvo zemědělství |
| likvidace komunálního odpadu | Ministerstvo životního prostředí |

**Metodická pomůcka PO-1590/IZS-2003**

Obsahové a časové rozlišení ZaLP od preventivních a obnovovacích prací, stanovení odpovědnosti atd.

Vymezení pojmů

* Preventivní práce
  + Činnosti a opatření materiálního, plánovacího, organizačního a vzdělávacího charakteru, které mají za účel předejít možnosti vzniku MÚ, snížit pravděpodobnost vzniku MÚ a snížit její dopady
* Záchranné práce
  + Činnosti prováděné IZS v místě předpokládaných účinků MÚ
  + Vytvoření bezpečnostních podmínek pro ochranu zasahujících osob
* Likvidační práce
  + Činnosti k odstranění následků způsobených MÚ
  + Vedou k předání místa zásahu k dalšímu užívání a provádění obnovovacích prací
* Obnovovací práce (asanační)
  + Činnosti spočívající v revitalizaci ŽP nemající charakter ZaLP
* Typické úkoly IZS v rámci ZaLP
  + Zamezení opětovné vzniku MÚ
  + Nejnutnější stavební, technické a demoliční práce
  + Dekontaminace ….
* Typické úkoly VS v rámci obnovovacích prací
  + Technické práce a opatření (opravy komunikací, revize hrází apod.)
  + Stavebně technická opatření
  + Opatření rekultivačního charakteru
  + Humanitární pomoc …

1. Poskytování státní pomoci.

(zásady, žádost o poskytnutí státní pomoci, podklady pro rozhodnutí o státní pomoci)

Druhy pomoci: finanční, materiální, metodická

Viz ot. 9

**Subjekty oprávněné podat žádost**

* Dotčené osoby = kraj, obec, PO nehospodařící se státním majetkem, FO

**Podmínky poskytování státní pomoci**

* Státní pomoc lze poskytnou až do výše nákladů na obnovu nebo pořízení nového majetku
* FO + PO
  + vlastnického práva k majetku
  + příjem za poslední zdaňovací období
  + bezdlužnost
  + podnikatel nesmí být v konkurzu nebo likvidaci
  + další dle požadavku MPR

**Rozhodování ve věcech poskytnutí státní pomoci**

* pověřené osoby zpracují podklady pro Přehled odhadu nákladů na obnovu
  + pověřená osoba provádí místní šetření, je oprávněně vstupovat do objektů, splňuje bezpečnostní podmínky pro styk s citlivými nebo utajovanými informacemi
* kraj předloží Přehled MF do 7 dnů
* kraj a obec předloží MPMR stanovisko o objemu prostředků, které budou moci hradit ze svých rozpočtů
* MF a MPMR vypracuje Strategii obnovy území do 20 dnů
  + Vymezení území
  + Cíle poskytnutí státní pomoci včetně pořadí
  + Výčet ministerstev, která budou o poskytnutí rozhodovat
  + Objem finančních prostředků
  + Určení ministerstva nebo kraje odpovídajícího za koordinaci činnosti

1. Formy státní pomoci

(základní právní východiska, fond solidarity EU, specifické stránky poskytnutí pomoci, koordinovaný postup při poskytování státní pomoci, poskytování věcné pomoci)

**Základní právní východiska:**

* § 2 odst. 3 12/2002 Sb. – viz ot. 9 + velká a malá rozpočtová pravidla 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a 250/2000 Sb., rozpočty krajů a obcí

Státní pomoc: finanční, materiální, metodická

**dotace:**

* Investiční
  + dotace na investiční akci
    - náklady jsou spojené s pořízením nebo obnovou majetku, majetek je zhodnocován, náklady na údržbu a opravu majetku, pokud jsou součástí investiční akce
* Neinvestiční
  + dotace na neinvestiční akci
    - náklady jsou spojené s údržbou a opravou majetku a nedochází ke zhodnocování majetku

**Fond solidarity EU (2002)**

* určen k pokrytí části veřejných výdajů státu
* pro okamžitou obnovu provozuschopnosti kritické infrastruktury
* pro okamžité vyčištění postižených oblastí

**Specifické stránky poskytnutí státní pomoci**

* cíl – obnova základních fcí území + adresáti (viz ot. 9, 10)
* předmět
  + majetek ve vlastnictví adresátů
* podmínky poskytnutí pomoci
  + není na ni právní nárok
  + pomoc je účelově vázána
  + žadatel není schopen vlastními prostředky obnovit majetek sloužící k zabezpečení základních fcí
* výše pomoci
  + náklady na obnovu majetku nebo pořízení nového
* způsob poskytnutí pomoci
  + vychází z 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a z rozpočtových pravidel
  + pomoc je poskytnuta jednorázově

**Koordinace postupu při poskytování státní pomoci**

* prostřednictvím ustavené pracovní skupiny (komise), při jejíž činnosti koordinátor (kraj nebo ministerstvo)
  + operativně usměrňuje tvorbu dílčích dokumentů programového typu a vlastní postup realizace obnovy
  + nebo ve vzájemné spolupráci zpracovává souhrnný materiál strategické povahy pro obnovu území

**Poskytování věcné pomoci**

* finanční pomoc
  + dle 12/2002 Sb.
  + návratná finanční výpomoc – financování konkrétní akce
  + přímá dotace nebo dotace na krytí úroků z komerčních úvěrů
* materiální pomoc – např. dle 219/2000Sb., o majetku ČR
  + přenechání věci do užívání
* věcná pomoc
  + poskytnutí věcných prostředků při provádění záchranných a likvidačních prací a při cvičení na výzvu velitele zásahu, hejtmana kraje nebo starosty obce. Věcnou pomocí se rozumí i pomoc poskytnutá dobrovolně bez výzvy, ale se souhlasem nebo s vědomím velitele zásahu, starosty obce.
* Humanitární pomoc

1. Úhrada nákladů

(úhrada nákladů za provedení záchranných, likvidačních, obnovovacích prací, způsob stanovení výše nákladů za provedení likvidačních nebo obnovovacích prací, náhrady za věcnou a osobní pomoc)

**Úhrada nákladů za provedení záchranných, likvidačních a obnovovacích prací**

* záchranné a likvidační práce jsou poskytovány bezplatně

Financování složek IZS

|  |  |
| --- | --- |
| Jednotky SDH obcí | Rozpočet obce |
| HZS kraje | Rozpočtová kapitola MV ČR – vlastní rozpočet |
| PČR | Rozpočtová kapitola MV ČR – vlastní rozpočet |
| Zdravotnická záchranná služba | Rozpočet kraje |
| Armáda ČR | Rozpočtová kapitola MO ČR – vlastní rozpočet |
| Ostatní složky IZS – 2. skupina | Vlastní rozpočty z kapitol příslušných ministerstev |
| Ostatní složky IZS – 3. skupina | Dotace + granty + MV ČR + MMR + kraje |

* poskytnutá věcná a osobní pomoc – krajský úřad
  + FO/PO, které nejsou složkou IZS (ani na vyžádání) – smluvní vztah s příjemcem
* Obnovovací práce provádí
  + FO/PO ve vlastním zájmu – úhrada z vlastních zdrojů
  + VS – ze svých rozpočtů

**Způsob stanovení výše nákladů za provedení likvidačních nebo obnovovacích prací,**

* Př. Nařízení vlády 203/2009 Sb., o postupu při zajišťování a uplatňování náhrady škody a postupu při určení její výše v územích určených k řízeným rozlivům povodí

-

* při stanovení výše nákladů se vychází z pořizovacích cen, vynaložených nákladů a nákladů vypočítaných podle kalkulačních vzorců.
  + provozní náklady pokynu se stanoví podle kalkulačního vzorce: PN= A + PNV + PHM
  + vlastní provozní náklady PT a VPPO se vypočítají podle vzorce: průměrné náklady za rok (Kč/rok) x počet ujetých km (km)/ průměrný proběh za rok (km/rok)
  + Náklady na pohonné hmoty se vypočítají podle vzorce: průměrná spotřeba na 100 km (l/km) x cena PHM (Kč/l) x počet ujetých km (km) / 100

1. Opatření pro zvládnutí dopadů pohrom a i obnovu území a pro prevenci

(pojem, dělení opatření, opatření pro konkrétní pohromy)

Opatření = soubor činností a postupů vedoucí ke snížení pravděpodobnosti vzniku MÚ, k zamezení jejího šíření a nebo ke zmírnění dopadů

* Opatření preventivní
  + zahrnuje opatření zabraňující vzniku mimořádné události;
* Opatření represivní
  + představuje zásah v době, kdy se mimořádná událost odehrává
* Opatření renovační
  + má za cíl zachránit osoby, materiál, hospodářská zvířata atd.
  + nastartování obnovy
    - postupné uvádění systému do výchozího stavu nebo stavu kvalitativně vyššího

**POVODEŇ** - opatření pro zvládnutí všech pohrom, obnovu území a prevenci

prevence

1. územní plánování - 183/2006

2. příprava složek pro zvládnutí - 239/2000, 240/2000

3. informovanost obyvatel o možných událostech

4. čištění koryt řek

5. výsadba na krajích koryt pro zpevnění hrází

6. výstavba vodních děl s úmyslem zadržení a zpomalení šokové vlny …

zvládání a obnova území

1. havarijní a krizové plány dle platné legislativy

2. povodňový plán dle 254/2001

3. typový plán pro povodně

4. obnova dle 12/2002

5. plány obnovy (v ČR není povinnost zpracovat) - jde o to aby obnova byla koordinovaná, sestavují se návrhy nápravných opatření, kritéria, postupy, odpovědnosti

6. plán kontinuity (ten ČR nemá kodifikován) - pro přežití a zajištění plnění fcí vybraných objektů a systémů ...

**POŽÁR -** opatření pro zvládnutí požárů, obnovu území a prevenci

prevence

1. územní plánování - 183/2006

2. příprava složek pro zvládnutí - 239/2000, 240/2000

3. požární ochrana – preventivní kontroly – 133/1985

4. informovanost obyvatel o možných událostech

zvládání a obnova území

1. havarijní a krizové plány dle platné legislativy

2. obnova dle 12/2002

3. plány obnovy (v ČR není povinnost zpracovat) - jde o to aby obnova byla koordinovaná, sestavují se návrhy nápravných opatření, kritéria, postupy, odpovědnosti...

4. plán kontinuity (ten ČR nemá kodifikován) - pro přežití a zajištění plnění fcí vybraných objektů a systémů

5. protipožární zábrany v lesích

Podrobně <http://sweb.cz/karinsagel/> složka Analýza rizik, materiál ARVKS\_ot1-40\_4sem.doc

1. Strategie obnovy

(v jakém zákoně je uvedena, charakteristika, obsah návrhu)

Viz. ot. 10

Strategie obnovy - § 4 zák. č. 12/2002 Sb.

(1) Na základě vyžádání Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen "ministerstvo") a ve lhůtě jím stanovené předloží kraje a obce, v jejichž územních obvodech došlo k narušení základních funkcí v důsledku pohromy,

a)   stanovisko, v němž uvedou, v jaké míře jsou schopny z vlastních rozpočtů pomoci jiným dotčeným osobám,

b)   informaci o opatřeních obsažených v jimi zpracovaných krizových plánech a uplatněných v období stavu nebezpečí nebo nouzového stavu, z nichž je třeba dále vycházet při obnově území.

(2) Ministerstvo ve spolupráci s Ministerstvem financí zpracuje na základě předaných podkladů podle § 3 odst. 1 a podle odstavce 1 návrh strategie obnovy území, který obsahuje zejména

a)   vymezení území, na jehož obnovu může být státní pomoc poskytnuta,

b)   cíle, na jejichž zabezpečení může být státní pomoc poskytnuta, včetně stanovení pořadí jejich důležitosti,

c)   určení ministerstev, která budou o poskytnutí státní pomoci rozhodovat,

d)   objem finančních prostředků pro ministerstva určená podle písmene c),

e)   formy státní pomoci a v případě, že státní pomoc bude poskytována na základě programů, též vymezení těchto programů a určení správců,

f)   určení ministerstva nebo kraje odpovídajícího za koordinaci činností; pokud je určen ke koordinaci kraj, vykonává ji v přenesené působnosti.

(3) Návrh strategie obnovy území podle odstavce 2 předloží ministr pro místní rozvoj vládě ke schválení do 20 dnů po uplynutí doby, na kterou byl stav nebezpečí nebo nouzový stav vyhlášen, nebo po zrušení těchto stavů před uplynutím doby, na kterou byly tyto stavy vyhlášeny.

(4) Ministerstva určená podle odstavce 2 písm. c) poskytují státní pomoc na základě nařízení vlády.

1. Plán obnovy

(plánování obecně, hierarchie plánů, cíl, obsah, postup pro sestavení plánu obnovy, tvorba plánu obnovy, na čem závisí jeho účinnost)

**Plán obnovy řeší:**

* Problémy obyvatel – zdravotní služba + psychologické služby (krizová intervence)
* Problémy budov, komunikací a infrastruktury – zjištění rozsahu poškození, zajištění zásobování energiemi atd
* Problémy služeb – obnova podnikatelské činnosti – podpora tvorby plánu kontinuity
* Varianty scénářů obnovy + plány pro nepředvídané situace

**Účinnost plánu závisí na naplnění zásad:**

* Zapojení a účast veřejnosti
* Decentralizace řízení
* Hranice postižené oblasti
* Specifikace potřeb postižených obyvatel
* Cílem je udržitelný rozvoj, nikoliv původní stav
* Motivace postižených obyvatel k řešení obnovy

**Plán obnovy**

* není právně kodifikován
* identifikuje problémy nutné pro udržení běžného života a pro jeho nastartování
  + ustanovení týmu pro obnovu
  + definuje role účastníků
  + definuje řídící postupy pro zajištění životně důležitých funkcí
  + určuje alternativní požadavky
* zajišťuje prioritní nezbytné kritické potřeby
* vlastní plán obnovy pokrývá:
  + problém obyvatel – zdravotnická a psychologická pomoc
  + problém budov, komunikací, infrastruktury – poškození budov, zajištění zásobování vodou, energiemi
  + problém služeb – obnova činnosti podniků
  + scénář obnovy
* program prevence ztrát
  + stanovuje činnosti redukující výskyt dalších dopadů
  + minimalizuje dopady relevantních pohrom
  + identifikuje všechny oblasti prevence ztrát
  + identifikace úrovně odpovědností a pravomocí
  + vynucovaní postupy pro případ nezajištění souladu činností

1. Krizový plán pro KI a její obnovu

(plánování obecně, hierarchie plánů, obsah, význam, položky KI, ochrana KI, provázanost s plánem kontinuity, procesní model)

**Pojem**

* Krizový plán je souhrnným plánovacím dokumentem, kterým zákonem stanovené orgány krizového řízení plánují ve své věcné a územní působnosti opatření a postupy pro případ vzniku krizových situací
* právní úprava 240/2000 Sb., NV 462/2000 Sb

**Krizové plánování jako jeden z nástrojů krizového řízení**

soubor opatření:

* sníží na přijatelnou míru výskyt nouzových situací kategorie 5
* umožní situace kategorie 5 zvládnout
* zmírní dopady nouzových situací kategorie 5 na chráněné zájmy státu
* zajistí obnovu a další rozvoj chráněných zájmů státu.

**kritická infrastruktura** = fyzické, kybernetické a organizační podsystémy lidského systému, zajišťující ochranu životů, zdraví a bezpečí lidí a majetku, minimálního chodu ekonomiky a správy státu:

* Energetika
* Vodní hospodářství
* Potravinářství a zemědělství
* Zdravotní péče
* Doprava
* Komunikační a informační systémy
* Bankovní a finanční sektor
* Nouzové služby
* Veřejná správa
* Odpadové hospodářství

**Plán kontinuity**

* Není v ČR kodifikován
* U významných objektů a infrastruktur je doporučen z hlediska přežití
  + Vymezení ChrZ
  + Seznam možných pohrom v území
  + Hodnocení ohrožení, které může mít dopady na objekt
  + Analýza rizik s ohledem na ChrZ a velikost ohrožení
  + Analýza objektu a jeho zranitelnosti
  + Určení rizik, která jsou snížena nebo pojištěna
  + Určení zbytkových rizik a popis souvisejících dopadů
  + Vymezení nepřijatelných zbytkových rizik
  + Soubor opatření pro přežití včetně harmonogramu jejich aplikace
  + Monitoring implementace souboru opatření a stanovení kritické meze, kdy bude aplikován krizový plán

****

Obrázek - procesní model

.

1. Strategie ochrany před povodněmi

(obsah, význam, charakteristika, opatření)

Usnesení vlády č. 382/2000 Sb.

**Povodeň** = přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody (§64 254/2001)

**ZVLÁŠTNÍ POVODEŇ** - povodeň způsobená jinými, umělými, vlivy

* např. poruchou vodního díla, která může vést až k jeho havárii (protržení) nebo nouzovým řešením kritické situace na vodním díle
* svým rozsahem, destrukčními účinky a rychlostí průběhu vyžaduje okamžitá bezodkladná opatření (varování a evakuace obyvatel, zvířat a cenného majetku)

cílem je výrazně zlepšit úroveň ochrany před povodněmi

Vychází ze zásad:

* preventivních opatření před povodněmi
* využívání každých relevantních informací

Opatření pro ovlivnění průběhu a rozsahu povodní:

* opatření v krajině
  + změny využívání pozemků, změny rostlinného pokryvu, zatravňování břehů a přirozených inundací
  + změny ve strukturách krajiny prováděné za účelem zachycení vody v povodí a zpomalení jejího odtoku
* opatření technická
  + systémová opatření
    - slouží ke zpomalení odtoku a akumulaci vody v povodí
    - pozitivně ovlivňují míru ochrany na určitém úseku toku (části povodí) a nezhoršují situaci v níže položených částech
    - realizaci zajišťuje stát
    - především nádrže s retenčním účinkem a poldry

1. Metodika pro stanovení předběžného odhadu nákladů na obnovu

(zpracování přehledu o předběžném odhadu nákladů, postup při odhadování nákladů)

Právní úprava vyhláška **MF 186/2002 Sb.,** kterou se stanoví náležitosti přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku …

* Kraj zpracuje tabulku za každou postiženou obec a za celé území kraje podle ORP
  + Údaje o poškozeném majetku rozděleném do skupin (bytové domy, mosty, komunikace …)
* Přiloží písemný komentář
  + Charakteristika narušení základních funkcí
  + Možnost hradit obnovu z dostupných zdrojů
  + Priority obnovy
  + Učiněná krizová opatření
* Podklady pro přehled – krajem pověřená osoba ke zjišťování údajů nutných pro zpracování

**Obsah Metodiky:**

* Zpracování přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území postiženém živelní nebo jinou pohromou
* Rozčlenění příslušnosti ministerstev ke shromažďování podkladů pro rozhodování o státní pomoci
* Doporučený postup při odhadování nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území postiženém živelní nebo jinou pohromou
* Softwarové řešení tabulek
* Způsob předání údajů Ministerstvu financí
* Písemný komentář
* Organizační zabezpečení zjišťování údajů
* Pověření fyzických osob ke zjišťování údajů nutných ke zpracování přehledu
* Poskytování bližších informací k obsahu a postupům stanoveným právní úpravou poskytování státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou
* TABULKA pro předběžný odhad nákladů na obnovu majetku (Příloha č. 1 Vyhlášky č. 186/2002 Sb., ve znění vyhlášky č. 93/2006 Sb.)
* VZOR písemného pověření osoby pověřené krajem ke zjišťování údajů nutných pro zpracování přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území postiženém živelní nebo jinou pohromou (Příloha č. 2 Vyhlášky č. 186/2002 Sb., ve znění vyhlášky č. 93/2006 Sb.)

1. Financování obnovy území postiženého živelní či jinou pohromou

(financování krizového řízení a likvidace škod obecně, financování obnovy území)

**240/2000 Sb., krizový zákon**

* finanční zabezpečení krizových opatření (použití rezerv z kapitoly Všeobecná pokladní správa)
* náhrada za užívání nebo poskytnutí věcných prostředků, pracovní povinnosti a výpomoci
* náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu
* FO a obcím, které se při krizové situaci z důvodu havárie nebo živelní pohromy přechodně ocitly v mimořádně obtížných poměrech, lze poskytnou státní podporu 12/2002 Sb.
* státní podpora může být poskytována ze SR ve formě jednorázových peněžitých dávek FO
  + vyplácejí místně příslušné pověřené OÚ z neinvestiční účelové dotace na státní dávky
  + nebo mimořádnou formou finanční pomoci FO a obcím

**218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech**

* MF po projednání s MV navrhuje v rozpočtové kapitole „Všeobecná pokladní správa“ účelovou rezervu finančních prostředků na řešení KS, jejich předcházení a odstraňování jejich následků
* způsob použití upravuje vláda ve svém usnesení ke státnímu rozpočtu na příslušný rok
* rozpočtová pravidla ukládají exekutivě, aby vládní rozpočtová rezerva byla vytvořena nejméně ve výši 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rok

239/2000 Sb., o IZS

* viz. ot 12

**Finanční nástroje na obnovu majetku po živelné a jiné pohromě jsou:**

* pojištění majetku
* rezerva státu a orgánů VS
* rezervy pFO/PO
* rezervy občanů
* půjčky a úvěry finančních institucí
* pojištění státu apod.

další možnosti viz ot. 20, 21, 22

1. Program pro poskytování dotací

(forma, účel, obsah)

**Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou**

* Pod MMR
* dotace k obnově obecního a krajského majetku
* Příjemce - obce, svazky obcí a kraje
* Forma, účel a výše podpory
  + Investiční dotace
    - dotace na investiční akci, jejíž náklady jsou spojené s pořízením majetku nebo s jeho obnovou, při níž je majetek zhodnocován
  + Neinvestiční dotace
    - dotace na neinvestiční akci, jejíž náklady jsou spojené s údržbou a opravou majetku, nedochází-li ke zhodnocování majetku
  + 80 – 100 % vynaložených nákladů
* určen na rekonstrukci nebo opravu majetku, na pořízení nového majetku plnícího stejnou funkci
  + podmínkou je, aby obnova nebyla financována z jiných zdrojů veřejných rozpočtů
* není určen na podporu obnovy bytového fondu ve vlastnictví obce
* dotace je vázána na realizaci schválené akce
* není na ni právní nárok

1. Role Ministerstva pro místní rozvoj a Státního fondu rozvoje bydlení po povodních 2009

**MMR**

* Dotace ve výši 30 000,- Kč určené na základní vybavení
  + Již poskytlo 23,5 mil Kč na obnovu
  + Žádosti do 2. 11. 09
* Finanční pomoc pro oběti povodní
* Finanční pomoc na úhradu nákladů spojených s odstraněním stavby
* Obnova majetku ve vlastnictví obcí a krajů
  + Bude vyplaceno celkem cca 300 mil Kč

**Státní fond rozvoje bydlení**

* Zřízen zákonem 211/2000 Sb.
* Vytváří, akumuluje a rozšiřuje finanční prostředky určené na podporu investic do bydlení
  + Podpora výstavby nájemních bytů
  + Podpora oprav panelových domů
  + Podpora výstavby technické infrastruktury v obcích
* Úvěr na opravy
  + Pro FO
  + Krytí nákladů na opravy bytů a rodinných domů
  + 150 000,- Kč - nutné ručení
* Úvěr na pořízení bydlení
  + Pro FO, vlastník + trvalé bydliště + stavební úřad rozhodl o odstranění stavby
  + 850 000,- Kč – ručení zástavním právem
* Úvěry a dotace obcím
  + Úvěr ke krytí části nákladů na opravy a modernizace bytů
  + Dotace ke krytí části nákladů až do 70%
* Žádosti do prosince 09

1. Rady vlády pro obnovu území postiženého povodněmi

(stručná charakteristika, působnost, složení, Výbor pro operativní činnost spojenou s obnovou území)

* Zřízena Usnesením vlády ČR 7. října 2002
* Orgán vlády odpovědný za výkon činností spojených s řízením a financování obnovy území

**působnost**

* Vypracovává souhrnnou strategii obnovy území
* Zabezpečuje koordinaci řízení obnovy území
* Zajišťuje průběžnou operativní činnost
* Zajišťuje provázanost obnovy se všemi strategickými dokumenty
* Posuzuje návrhy na rozdělení finančních prostředků vyčleněných na obnovu

**Složení**

* 7 členů
  + Předseda = premiér
  + Místopředseda = ministr pro místní rozvoj
  + Ministři MF, MPaO, MŽP, MD, Mze
  + Odborný, koordinační a iniciativní orgán
* Pomocným orgánem – Výbor pro operativní činnosti spojené s obnovou území na úrovni náměstků
  + Připravuje návrhy na financování obnovy území
  + Koordinuje činnosti spojené s naplňováním strategie obnovy
  + 7 členů jako Rada – stejné rozložení funkcí

