OBSAH:

[1. Správní právo a veřejná správa 2](#_Toc227389579)

[(charakteristika SP v systému práva, předmět SP, pozitivní a negativní vymezení veřejné správy, subsystémy veřejné správy, legalita veřejné správy). 2](#_Toc227389580)

[2. Nositelé a adresáti veřejné správy, osoby veřejného práva obecně 3](#_Toc227389581)

[(vymezení pojmů, základní klasifikace osob veřejného práva, součásti osob veřejného práva, osobní základ veřejné správy). 3](#_Toc227389582)

[3. Ústavní základy organizace české veřejné správy 4](#_Toc227389583)

[(kriteria a členění VS, vykonavatelé státní správy) 4](#_Toc227389584)

[4. Postavení a působnost obce 6](#_Toc227389585)

[(obecné vymezení pojmů, základní atributy obce, klasifikace obcí, základní druhy působnosti obce, vztahy ke státní správě) 6](#_Toc227389586)

[5. Postavení a působnost kraje 7](#_Toc227389587)

[( vymezení základních pojmů, orgány kraje, vztahy ke státní správě). 7](#_Toc227389588)

[6. Nařízení a jiné abstraktní akty veřejné správy 10](#_Toc227389589)

[(pojem, základní znaky, náležitosti, členění). 10](#_Toc227389590)

[7. Konkrétní správní akty, správní rozhodnutí 11](#_Toc227389591)

[(pojem, náležitosti, členění, druhy vad správních rozhodnutí) 11](#_Toc227389592)

[8. Veřejnoprávní smlouvy 12](#_Toc227389593)

[(prameny, právní úpravy, druhy). 12](#_Toc227389594)

[9. Faktické úkony, donucovací úkony ve veřejné správě a jiné správní úkony. 14](#_Toc227389595)

[10. Správní řízení 15](#_Toc227389596)

[(pojem správního řízení obecně, obecné správní řízení a správní řízení zvláštní, základní zásady činnosti správních orgánů, základní zásady činnosti správního řízení, působnost správního řádu). 15](#_Toc227389597)

[11. Správní dozor 16](#_Toc227389598)

[(vymezení pojmu, odlišení tzv. vnějších kontrol veřejné správy, členění správního dozoru, fáze správního dozoru, oprávnění dozorčího orgánu, nápravné prostředky dozoru). 16](#_Toc227389599)

[12. Tzv. vnější právní kontroly veřejné správy – obecně 18](#_Toc227389600)

[(pojem, odlišení od správního dozoru, druhy vnějších kontrol). 18](#_Toc227389601)

[13. Správní soudnictví 19](#_Toc227389602)

[(pojem a obecné předpoklady, právní úprava) 19](#_Toc227389603)

[14. Odpovědnost veřejné správy 20](#_Toc227389604)

[(pojem, orgán odpovědný rozhodovat, podmínky uplatnění nároku, lhůty). 20](#_Toc227389605)

[15. Náhrada škody nebo jiné újmy ve veřejné správě. 21](#_Toc227389606)

[16. Státní služba 22](#_Toc227389607)

[(pojem, obecná charakteristika, a právní úprava v České republice) 22](#_Toc227389608)

[17. Jiné vztahy mezi VS a soudy 23](#_Toc227389609)

[(mimo správní soudnictví) 23](#_Toc227389610)

[18. Subjekty správního řízení 24](#_Toc227389611)

[(správní orgány, příslušnost a její změny, vyloučení z projednávané věci, účastníci řízení, další subjekty) 24](#_Toc227389612)

[19. Úkony ve správním řízení 25](#_Toc227389613)

[(procesní úkony, úkony správního orgánu, procesní úkony účastníků a jejich zástupců, lhůty) 25](#_Toc227389614)

[20. Některé procesně právní instituty a úkony 26](#_Toc227389615)

[(doručování, procesní lhůty a počítání času, spis, protokol). 26](#_Toc227389616)

[21. Postup před zahájením řízení 28](#_Toc227389617)

[22. Zahájení správního řízení 29](#_Toc227389618)

[(2 způsoby zahájení správního řízení, druhy a náležitosti podání, překážky řízení ). 29](#_Toc227389619)

[23. Průběh správního řízení v I. stupni 30](#_Toc227389620)

[(podklady pro vydání rozhodnutí, důkazní prostředky, zajištění průběhu a účelu správního řízení, přerušení a zastavení řízení). 30](#_Toc227389621)

[24. Správní rozhodnutí 32](#_Toc227389622)

[(pojem, náležitosti, lhůty pro vydání rozhodnutí, oznámení rozhodnutí, druhy rozhodnutí, právní moc a vykonatelnost , opatření proti nečinnosti, nicotnost rozhodnutí). 32](#_Toc227389623)

[25. Odvolaní a rozklad 34](#_Toc227389624)

[(pojem, vzájemné odlišení, dva účinky odvolacího řízení, rozhodnutí odvolacího orgánu). 34](#_Toc227389625)

[26. Přezkumné řízení 35](#_Toc227389626)

[(pojem, lhůty, průběh přezkumného řízení a jeho předpoklady, účinky rozhodnutí v přezkumném řízení, druhy přezkumného řízení). 35](#_Toc227389627)

[27. Výkon rozhodnutí 36](#_Toc227389628)

[(pojem, lhůty, předpoklady a procesní podmínky, druhy exekuce na peněžité plnění, druhy exekuce na nepeněžité plnění, způsoby provedení exekuce, stížnosti správních orgánů k exekuci). 36](#_Toc227389629)

[28. Zvláštní druhy správního řízení 37](#_Toc227389630)

[(společné řízení, sporné řízení, řízení o určení vztahu, řízení na místě, řízení s velkým počtem účastníků, řízení s předstihem žádosti, řízení o výběru žádosti smluv, přezkoumání veřejnoprávních smluv, změna veřejnoprávních smluv, závazky z veřejnoprávních smluv) 37](#_Toc227389631)

[29. Další úkony podle správního řádu 39](#_Toc227389632)

[(obecná procesní úprava, pojem a podmínky jejich vydání a přezkumu, osvědčení, vyjádření, sdělení, opatření obecné povahy, stížnost). 39](#_Toc227389633)

[30. Veřejnoprávní smlouvy 40](#_Toc227389634)

[(druhy, uzavírání veřejnoprávních smluv, přezkoumání souladu veřejnoprávních smluv, změna veřejnoprávních smluv, závazky z veřejnoprávních smluv). 40](#_Toc227389635)

[31. Obnova řízení, nové rozhodnutí, opatření obecné povahy 41](#_Toc227389636)

# Správní právo a veřejná správa

## (charakteristika SP v systému práva, předmět SP, pozitivní a negativní vymezení veřejné správy, subsystémy veřejné správy, legalita veřejné správy).

**CHARAKTERISTIKA SPRÁVNÍHO PRÁVA:**

= část právního řádu **veřejného práva** a jde o soubor norem upravujících **organizaci a činnost VS s mocenskoregulačním charakterem**

**PŘEDMĚT SPRÁVNÍHO PRÁVA:**

**jsou to vztahy mezi:**

***subjekty*** *veřejné správy a* ***adresáty*** *veřejné správy*

*vztahy mezi* ***subjekty*** *veřejné správy* ***navzájem*** *(****např****. mezi státem a obcí)*

*vztahy vznikající při* ***kontrole*** *VS prováděné institucemi stojícími* ***mimo VS***

*vztahy vznikající při* ***plnění úkolů*** *soukromé správy, a které zajišťují plnění úkolů VS*

*vztahy vznikající mezi* ***adresáty*** *VS* ***navzájem****, pokud souvisejí s výkonem VS*

**SPECIFICKÉ RYSY NOREM SPRÁVNÍHO PRÁVA:**

Převažují **kogentní normy** (striktně dodržované)

* organizační normy
  + upravují organizaci VS, její diferenciaci na součásti a vztahy mezi nimi
* kompetenční normy
  + vymezují působnost a pravomoc součástí VS a úředních osob

**MATERIÁLNÍ POJETÍ VS** = souhrn všech správních činností, které souvisí s veřejnou mocí na ústřední i místní úrovni  
a s poskytováním veřejných služeb

**ORGANZAČNÍ POJETÍ VS** = soubor subjektů, kteří VS vykonávají a tvoří organizační celek

**POZITIVNÍ VYMEZENÍ VS:**

= správa veřejných záležitostí, realizovaná jako projev výkonné moci ve státě

= VS jsou činnosti, při jejímž výkonu jsou správní úřady vázány nejen právními předpisy, ale také rozhodnutími vyšších úřadů.

**NEGATIVNÍ VYMEZENÍ VS:**

VS je souhrnem činností, které nelze charakterizovat jako zákonodárství nebo soudnictví

AKTY VS JSOU KONSTITUTIVNÍ POVAHY

**SUBSYSTÉMY VEŘEJNÉ SPRÁVY**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Veřejná správa** | | | |
| **STÁTNÍ SPRÁVA** | | **SAMOSPRÁVA** | |
| **ÚSTŘEDNÍ** | **ÚZEMNÍ** | **ÚZEMNÍ** | **ZÁJMOVÁ** |
| **Ministerstva (14),**  **Ostatní ústřední orgány (11)** | **Dekoncentráty**  Celní úřady, Úřady práce, finanční úřady | **Obce, Městyse, Města, Statutární města, Kraje** | **Profesní komory (13),**  **Veřejné vysoké školy, Zdravotní pojišťovny** |

**státní správa**

* má nadřazené postavení (je založena aktem moci výkonné, ale ne moci zákonodárné)
* státní správa sama **nemůže** ostatní subsystémy VS **omezovat**

**samospráva**

* právo uspořádat a řídit část veřejných záležitostí ve vlastním zájmu, na vlastní odpovědnost a vlastními prostředky
* při výkonu samosprávy **není** její nositel **podřízen** státní správě, ale může jí být dozorován

**LEGALITA VEŘEJNÉ SPRÁVY**

princip legality je základním **požadavkem na činnost VS**

**legalita** *(= zákonnost)* vystupuje jako **požadavek:**

* **na chování VS -** v souladu se zákony a ostatními právními předpisy
* je **vázána zákony**
* veřejnou moc lze uplatňovat pouze v **mezích zákona** zákonem stanoveným způsobem, pokud zákon svěřuje VS určité úkoly, musí je plnit

# Nositelé a adresáti veřejné správy, osoby veřejného práva obecně

## (vymezení pojmů, základní klasifikace osob veřejného práva, součásti osob veřejného práva, osobní základ veřejné správy).

**Základní subjekty VS = stát a veřejnoprávní korporace**

**SUBJEKTY PRÁV A POVINNOSTÍ VE SPRÁVNÍM PRÁVU:**

* nositelé a adresáti VS
* část VS se uskutečňuje také uvnitř VS
* právo rozlišuje FO a PO, které jsou uměle vytvořené
* u všech PO je rozdíl mezi tím, kdo je subjektem práv a povinností a tím, kdo za PO jedná

**NOSITELÉ VS:**

**PO** veřejného práva, **další osoby** (PO i FO), které byl svěřen výkon VS

Odpovídají za výkon VS

Má právní subjektivitu

**VYKONAVATEL VS:**

Nemá právní subjektivitu

Výkon státní správy zabezpečuje stát svými orgány a za podmínek daných zákonem může pověřit i jiné FO a PO

Př. Nositelem je stát, vykonavatelem ministerstvo, nositelem obec, vykonavatelem OÚ

**ADRESÁTI VS:**

Osoby, kterým je úkon určen

**FIKTIVNÍ OSOBY VP:**

Osoby, kterým je svěřena určitá působnost (např. Rada obce)

**ZÁKLADNÍ KLASIFIKACE OSOB VEŘEJNÉHO PRÁVA:**

**Korporativního typu**

* založeno na osobní účasti
* př. občan obce

**Fondového typu**

* založeno na veřejných fondech
* na majetkové účasti
* př. nadace, účelová sdružení majetku

**Smíšeného typu**

* založeno na kombinaci korporativního a fondového typu
* na osobní i majetkové účasti
* př. ZP, rozhlas, TV, VŠ, zájmová samospráva

**Součásti osob veřejného práva:**

Orgány VS

Veřejná zařízení

* pomocné povahy s možností jednat za orgány VS
* př. nemocnice, drogová zařízení – rychlé jednání

Ostatní součásti

* výkonné složky
* př. ozbrojené složky a sbory

**Osobní základ VS**

Jednotliví představitelé VS = **úřední osoby**

1. Ústavní činitelé
2. Volení zástupci
3. Veřejní zaměstnanci
4. Jiné FO pověřené výkonem VS (př. rybářská, myslivecká stráž …)

# Ústavní základy organizace české veřejné správy

## (kriteria a členění VS, vykonavatelé státní správy)

Ústavní základ organizace VS tvoří

* hlava I. Ústavy – ve smyslu materiálním (tj. jako činnost) čl.2, 8
  + zaručení samosprávy ÚSC
* hlava III. Ústavy (moc výkonná) – institucionálně (čl.79)
  + zřizování ministerstev a jiných ÚSÚ je možné jen zákonem
* hlava VII. Ústavy (územní samospráva) – institucionálně (čl.99-105)
  + členění ČR na VÚSC a ÚSC, zaručení samosprávy a minimálního zásahu státu do ní
* LZPS čl. 4/1, čl. 36
  + Stanovena povinnost legality při ukládání povinností, Právo na soudní a jinou ochranu

**KRITERIA a ČLENĚNÍ VS:**

Členění VS viz tab. ot. 1

1. **Subjekt** VS
   1. Stát
   2. obce a kraje
   3. jiné samosprávní celky
   4. ostatní subjekty veřejného nebo soukromého práva
2. **Působnost =** vyjadřuje okruh záležitostí, v nichž je konkrétnímu orgánu právním řádem umožněno autoritativně rozhodnout
   1. hledisko **územní**
      * zda lze vykonávat působnost všeobecně na celém území státu nebo v regionálně
   2. hledisko **věcné**
      * ti, kteří mají všeobecnou působnost a ti, kteří mají působnost speciální
3. **Pravomoc =** souhrn právních prostředků svěřených tomuto orgánu k provádění působnosti
   1. kritérium pro to, zda orgán vykonavatele VS má oprávnění vydávat právní předpisy, správní akty nebo činit jiné vrchnostenské úkony – **vrchnostenská a nevrchnostenská**
4. **Postavení** vykonavatelů v konkrétní organizační soustavě
   1. Vztahy
      * subordinační, koordinační, popř. subsidiární (podpůrné)
5. jen u státní správy – podle **způsobu výkonu**
   1. přímý (orgány nebo úřady státu jako jeho organizační složky bez právní subjektivity)
   2. nepřímý (na základě delegace jiné subjekty VS než stát, v přenesené nebo propůjčené působnosti - kraje, obce, autorizované zkušebny apod.)

VS upravují kompetenční normy správního práva

jednotlivé úkoly nebo činnosti ve VS zabezpečují **orgány veřejné správy:**

* orgány státní správy (správní orgány)
  + jednají jménem státu
* orgány veřejnoprávní korporace
  + jednají jménem korporace
    - pro jejich činnost je nutné vymezit působnost (stanovit předmět a rozsah správní činnosti)

**VYKONAVATELÉ STÁTNÍ SPRÁVY:**

* stát (PO) má povahu veřejnoprávní korporace a výkon státní správy zabezpečuje svými VYKONAVATELI (orgány)
* orgány státní správy (správní úřady) jsou zřizovány zákonem a právně vymezeny působností a pravomocí
* každý vykonavatel VS je relativně samostatnou organizační jednotkou, která je částí subsystému a ten součástí organizace VS jako celku

**Vykonavatelé státní správy**

1. vláda
2. ministerstva
3. jiné správní úřady
   * s celostátní působností
     + ústřední správní úřady (kontrolované vládou) - NBÚ, Český statistický úřad, ČTÚ apod.
     + dekoncentrované správní úřady (kontrolované ministerstvy) - např. ČOI, Státní veterinární správa
     + vnitřní organizační jednotky s postavením správního úřadu – např. GŘC, Inspekce MV, Ústřední pozemkový úřad
4. veřejné sbory
5. zpravodajské služby
6. jiné státní orgány (mimo organizaci státní správy)
7. prezident, ČNB, ÚZSVM, Soudy při výkony správy soudů
8. další vykonavatelé státní správy s celostátní působností
9. Pozemkový fond, ČTK, ČT, ČR, Úřad pro ochranu osobních údajů …
10. soukromé osoby, kterým byla státní správa propůjčena

**Místní státní správa**

1. krajské úřady
2. místní a věcná všeobecná působnost
3. přenesená působnost zákonem
4. obecní úřady
5. základní státní správa dle zákona (evidence obyvatel, veřejný pořádek, ochrana lesního a půdního fondu ..)
6. pověřený obecní úřad
7. státní správa dle zákona v územním obvodu stanoveným zákonem
8. obecní úřad obcí s rozšířenou působností
9. větší rozsah úkolu jako u pověřeného OÚ
10. újezdní úřady
11. státní správa újezdů podřízena MO
12. specializované orgány státní správy
13. územní dekoncentráty orgánů s celostátní působností (FÚ, OSSZ, KHS …)

# Postavení a působnost obce

## (obecné vymezení pojmů, základní atributy obce, klasifikace obcí, základní druhy působnosti obce, vztahy ke státní správě)

**Obec**

* je **základní územní samosprávné společenství občanů**, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce
* je **veřejnoprávní korporací**, má právo vlastnit majetek
* **obecně** korporace je sdružení osob se společným zájmem
* založením korporace vzniká PO na členském základě
* územní veřejnoprávní korporace spojuje členskou základnu, která je územně organizována na určitém území s plněním veřejnoprávního cíle
* obec má právní subjektivitu

**Základní atributy obce**

* atribut teritoriální (územní)
  + území obce tvoří 1 nebo více katastrální území
  + každá část území ČR přísluší nějaké obci, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak (např.vojenské újezdy)
  + území obce není neměnné a v praxi ke změnám území dochází
    - sloučením obcí – původní obce zanikají
    - připojením obcí – menší k větší
    - oddělením části obce – nová část musí mít samostatné katastrální území
    - zrušením vojenského újezdu
    - změnami hranic dohodou bez sloučení, připojení, oddělení
* atribut personální (osobní)
  + členskou základnu tvoří občané obce
    - FO hlášené v obci k trvalému pobytu
      * >18 let mají právo volit a být voleni do zastupitelstva a hlasovat v místním referendu …
* atribut majetkový a ekonomický základ
  + obec má majetek, se kterým hospodař
  + hospodaří dle schváleného rozpočtu

**Klasifikace obcí**

* obec
* městys
* statutární město
* hlavní město Praha

**kategorizace obcí ve vztahu k přenesené působnosti**

**Obecní úřad (typu I)**

* V přenesené působnosti vykonává státní správu s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce

**Pověřený obecní úřad (typu II)**

Vedle přenesené působnosti určené pro typ I vykonává v rozsahu svěřeném i další přenesenou působnost.

* **obce s pověřeným obecním úřadem stanoví zvláštní zákon**
* **správní obvod pověřeného obecního úřadu je stanoven právním předpisem**
* pověřený OÚ může být KÚ pověřen výkonem přenesené působnosti, která jinak patří do působnosti některé obce správního obvodu tohoto úřadu, která neplní stanovené povinnosti (např. je registračním úřadem pro volby do Z obcí)
* na pověřený OÚ může MVČR k jeho žádosti delegovat určitý rozsah výkonu státní správy, kterou jinak dělá ORP
  + k žádosti se vyžaduje souhlas KÚ a stanovisko příslušného ORP

**Obecní úřad obce s rozšířenou působností /ORP/ (typu III)**

vedle své přenesené působnosti a vedle přenesené působnosti stanovené pro pověřený obecní úřad vykonává další přenesenou působnost v rozsahu stanoveném zvláštními zákony

* ORP určuje zvláštní zákon
* na tyto ORP přešla značná část působnosti zaniklých okresních úřadů
* může vydávat nařízení obce pro svůj správní obvod ORP

**Základní působnost obce**

Působnost + pravomoc ot. 3

1. samostatná působnost

* + úkoly patřící do samosprávy obce, jsou výrazem samosprávného postavení obce, úkoly plní v zákonném rozsahu a v souladu se svými potřebami
  + v samostatné působnosti rozhoduje zastupitelstvo nebo obecní rada

2. přenesená působnost

* + delegace úkolů státu na jiné osoby veřejného práva - ve věcech, které stanoví zákon
  + přenesená působnost zahrnuje vrchnostenskou správu - rozhoduje rada, když není tak zastupitelstvo

**VZTAHY KE STÁTNÍ SPRÁVĚ**

* státní orgány jsou povinny předem projednat s obcí návrhy na opatření dotýkající se působnosti obce
* poskytují obci na požádání bezplatné údaje a informace pro výkon její působnosti a naopak
* obce jsou oprávněny využívat bezplatně údajů katastru nemovitostí

# Postavení a působnost kraje

## ( vymezení základních pojmů, orgány kraje, vztahy ke státní správě).

**Zákon č. 129/2000 Sb.**

* územní společenství občanů s právem na samosprávu
* veřejnoprávní korporace s členskou základnou a správním územím, která vystupuje v právních vztazích vlastním jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající
* má vlastní majetek
* vyšší územně samosprávný celek

**ÚZEMNÍ ZMĚNY**

* vytvořit nebo zrušit kraj jen ústavním zákonem
* změna hranic je možná jen zákonem *(musí mít přesně stanovenou místní působnost aby nedošlo ke krytí s obcí)*

**PŮSOBNOST A PRAVOMOC**

* koncepce škol, zřizování zdravotní péče, ochrana životního prostředí
* nakládá s majetkem
* tvoří a schvaluje každoročně rozpočet – přezkoumání auditorem nebo MF ČR

**ZASTUPITELSTVO**

počet členů taxativně stanoven zákonem v souvislosti s počtem obyvatel k 1.1. roku voleb

Pravomoci

* orgánem samostatné působnosti.
* v přenesené působnosti rozhoduje jen pokud to stanoví zvláštní zákon
* předkládá návrhy zákonů Poslanecké sněmovně a návrhy Ústavnímu soudu na zrušení právních předpisů pokud jsou v rozporu se zákonem
* vydává obecně závazné vyhlášky kraje
* ruší právní předpisy územní samosprávy
* rozhoduje o rozpočtu kraje a schvaluje závěrečný účet
* volí hejtmana, jeho zastupitele a členy rady
* Jednání zastupitelstva
  + Veřejné zasedání min jednou za 3 měsíce
  + Svolává a řídí hejtman
  + může si vyhradit další pravomoci v samostatné působnosti mimo pravomoci vyhrazené radě

**RADA KRAJE**

* Výkonný orgán v samostatné působnosti
* V přenesené jen na základě zákona
* Zabezpečuje hospodaření dle rozpočtu, stanovuje počet zaměstnanců krajského úřadu
* Zřizuje komise
* Při výkonu své působnosti odpovídá rada zastupitelstvu
* Radu kraje tvoří – hejtman, náměstek nebo náměstci hejtmana a další členové rady
* Hejtman a náměstci se zvolením stávají automaticky členy rady
* Další radní volí zastupitelstvo
* Rada se schází podle potřeby, frekvence není stanovena
* Schůzky rady jsou neveřejné, rada si na jednání může přizvat další osoby
* Rada se usnáší většinou všech hlasů členů
* Z jednání se pořizuje zápis (přijatá usnesení, hlasování, počet členů rady apod.)

**HEJTMAN KRAJE**

* Zastupuje kraj navenek, není statutárním orgánem
* Je volen zastupitelstvem z řad členů a zastupitelstvu se zodpovídá
* V konsignaci s náměstkem hejtmana podepisuje právní předpisy kraje
* Jmenuje a odvolává po předchozím souhlasu ministra vnitra ředitele KÚ
* Zřizuje pro výkon přenesené působnosti zvláštní orgány
* Odpovídá za včasné objednání auditu k přezkoumání hospodaření kraje
* Svolává a řídí jednání zastupitelstva a rady
* Může pozastavit výkon usnesení rady dle svého uvážení

**KRAJSKÝ ÚŘAD**

* Orgán pro přenesenou působnost vyjma věcí svěřených jinému orgánu kraje
* Metodicky řídí a pomáhá obcím
* Odvolací orgán v 1. stupni řízení
* Kontroluje výkon přenesené působnosti, provádí dozor jako výkon přenesené působnosti
* Tvořen ředitelem a zaměstnanci - ředitel je odpovědný hejtmanovi

**Ředitel kraje:**

* zaměstnanec kraje
* v přenesené působnosti a samostatné působnosti je odpovědný hejtmanovi
* vůči zaměstnancům kraje plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele
* je nadřízen všem zaměstnancům úřadu a stanoví jim platy
* zajišťuje úkoly v přenesené působnosti kraje
* podává ministerstvu vnitra návrhy na pozastavení právních předpisů nebo jejich jednotlivých ustanovení
* s hlasem poradním se zúčastňuje zasedání zastupitelstva a schůzí rady
* může být členem politických stran, ale nesmí v nich vykonávat funkce

**Zvláštní orgány kraje**

Pro výkon přenesené působnosti zřizuje zvláštní orgán hejtman na základě zvláštního zákona

Rada kraje může zřídit komise

Zastupitelstvo kraje zřizuje výbory min 5-ti členné

* Výbor finanční
  + Kontrola hospodaření s majetkem a finančními prostředky
* Výbor kontrolní
  + Kontrola dodržování právních předpisů na úseku samostatné působnosti
* Výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost
  + Vyjadřuje se ke školské síti
* Výbor pro národnostní menšiny
  + min 5% obyvatel
  + příslušníci národnostních menšin musí tvořit nejméně polovinu všech členů výboru

**VZTAHY KE STÁTNÍ SPRÁVĚ**

* Vztah mezi obcemi a kraji
  + V oblasti samostatné působnosti nemohou kraje zasahovat do působnosti obcí a naopak
  + Má-li kraj stanovenu kontrolní pravomoc k obci jde vždy o přenesenou působnost
  + Kraj projedná předem s obcemi opatření týkajících se jejich působnosti
* Vztah krajů a státní správy
  + Právní předpisy kraje (OZV i nařízení kraje)
    - Povinnost zaslat na MV po účinnosti bez výzvy
  + Jiná usnesení a opatření – jen na výzvu
  + Kontrolní činnost (pro samostatnou i přenesenou působnost)
    - Písemné pověření k provedení kontroly
    - Oprávnění vyžadovat od orgánu kraje předložení podkladů a poskytnutí informací
    - Protokol musí být projednán s kontrolovaným subjektem
      * Opravným prostředkem – námitka
      * Řízení není podle SprŘ

**DOZOR** je správní činnost vykonavatele VS (dozorčího orgánu) spočívající v pozorování chování nepodřízených subjektů a v porovnávání s chováním žádoucím

* Dozor nad výkonem samostatné působnosti
  + Vykonává MV ve spolupráci s věcně příslušnými ministerstvy a SÚ
  + Zjišťuje se soulad OZV kraje se zákony
    - MV vyzve k nápravě (lhůta 60 dnů)
    - MV sistuje (lhůta přiměřená)
    - MV podá návrh Ústavnímu soudu na zrušení (lhůta 30 dnů)
* Dozor nad výkonem přenesené působnosti
  + Vykonávají věcně příslušná ministerstva a SÚ
  + Nařízení kraje v rozporu se zákonem
    - MV sistuje (lhůta 3 měsíce)
    - Ministr vnitra podá návrh Ústavnímu soudu na zrušení
  + Usnesení, opatření orgánu kraje v přenesené působnosti …
    - MV může sistovat po vyjádření věcně příslušného ÚSÚ nebo ministerstva

Dozor nad výkonem samostatné i přenesené působnosti je možné rozdělit do několika úrovní:

1. vnitřní dozor – prováděný kontrolním výborem ÚSC
2. dozor MV nad autonomní normotvornou
3. dozor dle zákona 320/2001, o finanční kontrole ve VS

# Nařízení a jiné abstraktní akty veřejné správy

## (pojem, základní znaky, náležitosti, členění).

**pojem abstraktních aktů:**

* jedním z typů právních úkonů, s nimiž správní právo spojuje právní důsledky
* normativní správní akt = obecně platný právní předpis
* právní předpis vydaný zmocněným orgánem nebo správním úřadem k provedení zákona
* pravomoc vydávat nařízení je svěřena **vládě, ministerstvům a jiným správním úřadům**

**Znaky:**

* Podzákonnost – vydaný na základě zákona, nemá tedy právní sílu zákona
* Obecnost – relativně neomezená osobní působnost
* Jednostrannost – pravomoc autoritativně rozhodnout
* Abstraktnost – upravují předem neomezený okruh případů, vztahují se na všechny stejné a podobné věci

**náležitosti abstraktních aktů:**

* **Pravomoc**
  + Vydat nařízení na základě zákonného zmocnění
* **Zákonnost**
  + Soulad se zákonem a nařízeními vyšší právní síly
* **Vykonatelnost**
  + vymahatelnost
* **vynutitelnost**
  + vynucení splnění povinnosti
* **publikace –** vláda a ústřední správní úřady ve Sbírce zákonů a kraje ve Věstníku právních předpisů kraje a obce na úřední desce a musí umožnit dálkový přístup

**členění abstraktních aktů:**

**1.Nařízení –** je jedním z druhů abstraktních aktů a pod pojmem abstraktní akt se rozumí normativní správní akt, tedy obecně platné právní předpisy.

(př. nařízení kraje, obce, právní předpisy vydávané ministerstvy, jinými správními úřady )

**Exempce =** vynětí osob s imunitou

Normativní správní akty mají podzákonný charakter, tedy mohou vznikat jen na základě zákona, tedy nemají právní sílu zákona.

**2. Jiné abstraktní akty**:

* **statutární** předpisy (statuty)
  + vydávané samosprávnými svazy
  + obecně závazné vyhlášky
  + statutární předpisy územní a zájmové samosprávy
* **interní** předpisy
  + zavazují v rámci nadřízenosti a podřízenosti
    - př. směrnice, pracovní, školní a spisové řády
* **a jiná** opatření
  + domovní, nemocniční řád
    - nejsou vymahatelné

Všechny dohromady mají **na rozdíl od nařízení** omezenou působnost, ať územím, osobami nebo předmětem úpravy.

# Konkrétní správní akty, správní rozhodnutí

## (pojem, náležitosti, členění, druhy vad správních rozhodnutí)

**pojem KONKRÉTNÍ SPRÁVNÍ akt:**

jednostranný správní úkon (správní rozhodnutí), kterým správní úřad v konkrétním případě řeší právní poměry jmenovitě určených osob, je jedním z druhů normativních správních aktů

druhy rozhodnutí:

* rozhodnutí
* usnesení
* příkaz

**NÁLEŽITOST SPRÁVNÍCH aktů obecně:**

**Kompetence –** příslušnost

**Obsahové –** subjekty,oprávněná úřední osoba, název rozhodnutí, určení času, časová doložka, výrok, odůvodnění a poučení

**Formální –** forma písemná nebo ústní (ústní jen pokud tak stanoví zákon)

**Vedlejší –** příkazy, časové doložky, podmínky a výhrady – konkretizují obsah správního aktu

druhy konkrétních správních aktů:

1. **rozhodnutí ve věci samé**
2. **procesní rozhodnutí**

a) usnesení o přerušení – v průběhu řízení a jen z taxativně vyjmenovaných důvodů

b) usnesení o odložení – využívá se zejména před zahájením správního řízení

c) usnesení o zastavení – slouží k ukončení zahájeného řízení jen z taxativně vyjmenovaných důvodů

d) usnesení o postoupení – pro nepříslušnost, fyzicky se nevyhotovuje, pouze se vyznačí ve spise

e) usnesení o vykázání z místa jednání – využije se v průběhu řízení, napíše se úřední záznam o vykázání a založí do spisu

Usnesení o přerušení, zastavení nebo odložení se využívá pouze a jenom v řízeních podle Správního řádu, v žádném případě se takto nekončí v řízení podle Přestupkového zákona. Přestupky se odkládají či zastavují rozhodnutím.

Usnesení podle Správního řádu má náležitosti jako rozhodnutí podle Správního řádu

1. **rozhodnutí ve věcech organizačních**

**členění konkrétních správních aktů:**

**Podle povahy právních účinků**

* **Konstitutivní** správní akty *(ustanovující)*
  + Zakládají, mění nebo ruší vztahy správního práva
  + Působí pro futuro a ex nunc, př. uložení pokuty
* **Deklaratorní** správní akty *(oznamující)*
  + Bezprostředně vyvolávají právní následky jiného druhu
  + Potvrzují již existující vztahy správního práva
  + Působí pro praeterito ex tunc, př. vyslovení viny – přestupek, certifikace

Další členění:

* Pozitivní x negativní
* Materiální x procesní
* Ad persónam x in rem …

**DRUHY VAD SPRÁVNÍCH ROZHODNUTÍ:**

akty vykazující právní nedostatky

**základní druhy vad:**

**opravitelné –** formálně vadné,můžeme opravit bez řízení (písařské a početní chyby)

**naříkatelné –** nebyl porušen zákon či právní předpis, ale nebylo dobře využito správního uvážení

**nezákonné –** v rozporu se zákonem, tuto vadu lze napravit i po nabytí právní moci

**nicotnost –** pohlíží se, jako by nebylo vůbec vydáno – absolutní nedostatek formy, nejtěžší vady příslušnosti

**VLASTNOSTI SPRÁVNÍHO ROZHODNUTÍ:**

Viz ot. 24

# Veřejnoprávní smlouvy

## (prameny, právní úpravy, druhy).

**pojem:**

* dvou nebo vícestranný právní úkon, který zakládá, mění nebo ruší práva a povinnosti v oblasti veřejného práva
* jednou smluvní stranou je vždy subjekt veřejné správy

**DRUHY**

1. **koordinační** 
   * mezi subjekty VS navzájem (nelze uzavírat veřejnoprávní smlouvy ad hoc)
   * smlouvy může uzavírat - stát, veřejnoprávní korporace, jiné PO nebo FO, pokud vykonávají působnost v oblasti VS, za účelem plnění svých úkolů
   * v oblasti státní správy - zákonné zmocnění + souhlas nadřízeného SprO (forma správního rozhodnutí)
   * v oblasti územní samosprávy v rámci přenesené působnosti jsou náležitosti obligatorně stanoveny v 128/2000Sb. a v 129/2000 Sb. (SŘ platí subsidiárně)

Příklad:

* + Veřejnoprávní smlouvy týkající se výkonu přenesené působnosti obcí
  + Veřejnoprávní smlouvy o zveřejňování obsahu úřední desky způsobem umožňujícím dálkový přístup
  + Veřejnoprávní smlouvy týkající se výkonu působnosti obecních úřadů obcí s rozšířenou působností¨
  + Dohoda o změně hranic obcí, o sloučení obcí, o připojení obce k jiné obci
  + Smlouva o spolupráci mezi kraji ke splnění konkrétního samostatné působnosti

1. **subordinační smlouvy**
   * Mezi subjektem veřejné správy a FO nebo PO, vůči níž směřuje výkon veřejné správy
   * Vytvářejí reciprocitu oprávnění a povinností
     + Příklad:
     + Dohoda na podporu zaměstnanosti, o rekvalifikaci, o vytvoření chráněného pracovního místa
     + Smluvní ochrana přírody
     + Smlouva o provozování veřejného vodovodu a kanalizace
     + Smlouva o závazku veřejné služby v silniční a drážní dopravě
   * zajišťují určitou formu účasti adresáta na plnění úkolů VS nebo jeho závazek chovat se v souladu se zájmem VS nad rámec jinak stanovených povinností
   * možnost uzavřít takovou smlouvu dává zákon namísto možnosti vydat rozhodnutí
   * při nesplnění smlouvy však vzniká porucha, kterou je možno řešit vydáním rozhodnutí
   * převod nebo způsob výkonu veřejných subjektivních práv nebo povinností
2. **smlouvy obdobné veřejnoprávním smlouvám**
   * za **stát vystupují SprO**, které jsou **organizačními složkami státu** (nemají právní subjektivitu)

**UZAVÍRÁNÍ VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV**

* **písemná forma návrhu**, **obsahově** určitá a musí z něho vyplývat **navrhovatelova vůle**, že v případě jeho přijetí je tímto **návrhem vázán**
* návrh **působí** od doby, kdy je **doručen** osobě určené
* k předložení návrhů na uzavření resp. k přijetí návrhu **může** být použito **řízení o výběru žádosti**
* veřejnoprávní smlouvy podléhají souhlasu společného nadřízeného SprO

**Návrh zanikne**

* uplynutím lhůty v něm stanovené pro přijetí, pokud v ní nebyl přijat
* okamžikem, kdy projev o odmítnutí návrhu dojde navrhovateli

**Smlouva je uzavřena**

* připojením podpisu poslední smluvní strany, jsou –li všichni přítomni
* je-li třeba souhlasu SprO, tak dnem, když **souhlas nabude právní moci** (souhlas se vydává ve správním řízení a je přezkoumatelný řádnými i mimořádnými opravnými prostředky, orgán který souhlas vydal je povinen ji zveřejnit na své úřední desce)

**PŘEZKOUMÁVÁNÍ SOULADU VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV**

* soulad veřejnoprávní smlouvy s právními předpisy lze přezkoumat **jen ex offo**
* **podnět** ovšem může dát každá smluvní strana, která není SprO v pořádkové lhůtě 30 dní, od doby, kdy se dověděla
  + nejde o lhůtu prekluzívní, SprO se musí zabývat i podnětem, který přijde později
* je-li **smlouva v rozporu** s právními předpisy – SprO ji **zruší**, lze zrušit i jen **oddělitelnou část** smlouvy
* **zásada dobré víry** – pokud je smlouva uzavřena v rozporu s právními předpisy, **ale újma**, která by jejím zrušením vznikla některé ze smluvních stran nebo veřejnému zájmu by byla ve zřejmém nepoměru k újmě, která vznikla porušením předpisu – tak řízení zastaví a účastníky vyrozumí
* **SprO pro přezkum** je příslušný zpravidla ten, který je oprávněn řešit spory v VS
* **v zájmu právní jistoty** – zrušení smlouvy nebo její části nemá vliv na platnost a účinnost úkonů, které již byly při převzetí působnosti smlouvou učiněny předtím

**ZMĚNA VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV**

* pro změny veřejnoprávních smluv platí **obdobný režim jako pro uzavírání** – návrh, písemná forma, případný souhlas
* **vypovědět smlouvu** lze jen, pokud to ve smlouvě bylo dohodnuto a byla dohodnuta výpověďní lhůta
* právní úprava dává přednost **konsensuálnímu postupu**
  + bylo-li to ve smlouvě dohodnuto
  + změní se podstatně poměry a plnění smlouvy nelze spravedlivě požadovat
  + rozpor s právními předpisy
  + důvod ochrany veřejného zájmu
  + vyšly najevo skutečnosti, které existovaly v době uzavírání smlouvy a nebyly smluvní straně bez jejího zavinění známy a s jejich znalostí by smlouvu neuzavřela
* pokud jedna se stran **nebude s návrhem na zrušení smlouvy** souhlasit, může smlouvu zrušit SprO, který je jinak příslušný rozhodovat spory ze smluv

**ZÁVAZKY Z VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV, ŘEŠENÍ SPORŮ**

SŘ taxativně vymezuje subjekty, které jsou oprávněné řešit spory z veřejnoprávních smluv:

* **Ministerstvo vnitra** 
  + je-li alespoň jedním subjektem kraj
  + smluvními stranami jsou ORP (Ministerstvo projedná věc s věcně **příslušným ministerstvem nebo ústředním správním úřadem)**
* **Krajský** **úřad** 
  + mezi orgány ÚZS a smluvními stranami jsou obce (ne s rozšířenou působností), pokud nepřevezme MV
* **společný nadřízený orgán**
  + smluvním stranám, vystupujícím jako organizační složky státu. Pokud takový není – řeší v dohodě ústřední správní úřady nadřízené správním orgánům, které jsou nadřízení smluvním stranám
  + Pro koordinační smlouvy
* **nadřízený správní orgán**
  + pro subordinační smlouvy
* **správní orgán, který udělil souhlas se smlouvou**
  + pro smlouvy obdobné veřejnoprávním smlouvám (mezi účastníky)
* spory se řeší v řízení **sporném** podle SŘ
* oproti obecné úpravě **nelze podat** odvolání nebo rozklad
* rozhodnutí, jako výsledek řešení sporu, je **přezkoumatelné** v rámci správního soudnictví

# Faktické úkony, donucovací úkony ve veřejné správě a jiné správní úkony.

**FAKTICKÉ POKYNY A DONUCOVACÍ ÚKONY:**

* jsou správními úkony spočívající ve **vyslovení příkazu nebo zákazu chování**
* pro adresáty jsou **závazné**
* k udílení faktických pokynů dochází **mimo prostory vykonavatelů VS** – na místě nebo v terénu
* **formální podobu** zákon, až na výjimky, **nepředepisuje**
* úkon je nejčastěji činěn **ústně** nebo signalizován **posunkem**, popř. za pomoci techniky
* **příkladem** faktických pokynů je oprávnění příslušníků Policie ČR **vydávat pokyny** při řízení a dohledem nad bezpečností a plynulostí silničního provozu
* **nerespektování** může mít za následek
  + vznik **správní odpovědnosti** (spáchání správního deliktu)
  + uskutečnění **bezprostředního zásahu** (při neuposlechnutí)
  + popřípadě uložení **povinnosti rozhodnutím**

**BEZPROSTŘEDNÍ ZÁSAHY:**

* **k odvrácení nebezpečí**, které ohrožuje nebo poškozuje veřejný či jiný obecný zájem
* spočívají v efektivním **donucování**
* jsou uskutečňovány v **konkrétních situacích a vůči konkrétním osobám**
* osoba, vůči níž zásah směřuje, je povinna jeho provedení nebo důsledky **strpět**
* bezprostřední zásah může směřovat **vůči osobám** buď přímo, nebo **vůči věcem**, ke kterým mají tyto osoby vlastnické nebo jiné majetkové právo
  + pokud by směřoval proti **věci ničí**, **např**. vůči divokému zvířeti, nešlo by o bezprostřední zásah
* pravomoc přísluší přímo **jednotlivým úředním osobám** a je potřeba **speciálního zákonného zmocnění**

**předpoklady:**

* nebezpečí, které má být odvráceno, musí vždy **hrozit bezprostředně a zjevně**
* zákonem stanovenými předpoklady uskutečnění BZ mohou být **výzva** k upuštění od protiprávního jednání nebo **výstraha**, že bude zásah proveden
* dalším předpokladem je to, že nebezpečí nelze odvrátit méně závažným způsobem, **např**. výzvou

**EXEKUČNÍ A ZAJIŠŤOVACÍ ÚKONY:**

* exekučními úkony je povinný donucován ke splnění již dříve uložené povinnosti, kterou nesplnil dobrovolně
* zajišťovací úkony slouží k **zajištění průběhu a formálního správního procesu,** zejména správního řízení

**JINÉ ÚKONY:**

* veřejnoprávní ujednání, procedurální aspekty
* posudky, stanoviska, vyjádření
* osvědčení, ověření, informační úkony
* registrace, programovací úkony, materiální úkony
* doporučení a výzvy

# Správní řízení

## (pojem správního řízení obecně, obecné správní řízení a správní řízení zvláštní, základní zásady činnosti správních orgánů, základní zásady činnosti správního řízení, působnost správního řádu).

**POJEM SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ:**

postup jehož cílem je vydat správní akt (akt aplikace práva), schopný způsobit účinky v něm předvídané (nabýt právní moci), a to jak akty konstitutivní, tak deklaratorní

**PŮSOBNOST SPRÁVNÍHO ŘÁDU:**

**SprŘ působí po celém území ČR**

**POZITIVNÍ VYMEZENÍ VĚCNÉ PŮSOBNOSTI SpŘ:**

* Část I. - základní zásady – vztahují se na celou správní působnost
* Část II. – obecná ustanovení o správním řízení
* Část III. – zvláštní ustanovení o správním řízení
* Část IV. - rozsah působnost při vydávání vyjádření, osvědčení, sdělení a jiných podobných úkonech
* Část V. - veřejnoprávní smlouvy
* Část VI. – opatření obecné povahy
* Část VII. – společná, přechodná a závěrečná ustanovení - stížnosti

**NEGATIVNÍ VYMEZENÍ PŮSOBNOSTI SpŘ, tzn. SpŘ se nepoužije:**

* pro občanskoprávní, obchodněprávní a pracovněprávní úkony prováděné správními úřady
  + *V případech, kdy je úřad subjektem soukromoprávních vztahů*
* na vztahy mezi orgány územních samosprávných celků při výkonu samostatné působnosti

**OBECNÉ SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ:**

* upraveno zákonem 500/2004 Sb., správní řád
* obecný procesní předpis pro celou VS
* vůči zvláštním předpisům má subsidiární povahu
* použije se pokud zvláštní předpis nestanoví něco jiného

**ZVLÁŠTNÍ SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ:**

* má přednost před obecnou úpravou, tzn. platí *lex specialis derogat legi generali*
* př. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků – vyjímka - SprŘ neplatí ani subsidiárně, kromě obecných zásad
* stavební zákon atd.

**ZÁSADY SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ:**

základní pravidla jsou upravená v úvodních ustanoveních správního řádu a mají dvojí význam:

* promítají se do dalších ustanovení a jsou důležité pro jejich interpretaci (výklad)
* uplatňují se též samostatně a regulují chování subjektů řízení, zejména správních úřadů
* zásada **legality** (zákonnosti)
  + porušení zákona má za následek přezkoumání nezákonného rozhodnutí z úřední povinnosti, popř. povinnost nahradit způsobenou škodu
* zásada **materiální** **pravdy** (správnosti)
  + SprO musí použít nejvhodnějších a správných prostředků, nesprávné rozhodnutí může napadnout účastník řízení
* zásada **ochrany** **veřejného** **zájmu** – SprO jsou povinny vyžadovat plnění povinností osob, které jsou účastníky nebo kterým byly uloženy
* zásada **ochrany** **práv** a zájmů **adresátů** VS – SprO jsou povinny chránit práva a zájmy účastníka, tak i práva a zájmy PO a FO
* zásada **přednosti** (preference) **smírného** řešení – SprO se mají vždy pokusit o smírné vyřízení věci, pokud to povaha připouští
* zásada **součinnosti** správních orgánů s účastníky – pomoci jim, poučit je
* zásada **rychlosti** a **hospodárnosti** (procesní ekonomie) – řízení bez zbytečných průtahů, hospodárné vynaložení prostředků jak pro účastníky, tak pro správní úřad i třetí osoby
* zásada materiální (**objektivní**) **pravdy** – rozhodnutí musí vycházet ze zjištěného skutečného stavu věci
* zásada **přesvědčivosti** rozhodnutí – rozhodnutí musí být srozumitelně a jednoznačně odůvodněno
* zásada **rovnosti** účastníků řízení – tam, kde je více účastníků, mají rovná práva a povinnosti
* zásada **jednotnosti** řízení – návrhy a námitky mohou účastníci činit kdykoliv
* zásada **koncentrace** – určité úkony lze činit jen do určitého okamžiku, k pozdějším se nepřihlíží

# Správní dozor

## (vymezení pojmu, odlišení tzv. vnějších kontrol veřejné správy, členění správního dozoru, fáze správního dozoru, oprávnění dozorčího orgánu, nápravné prostředky dozoru).

**VYMEZENÍ POJMU**

* správní dozor je tzv. druhotným institutem VS ve smyslu primární povinnosti zajistit realizaci obsahu vztahů správního práva
* výkon správního dozoru je typickou činností VS, zejména státní správy

Správní dozor je činnost vykonavatele veřejné správy (dozorčího orgánu), která spočívá ve sledování chování adresátů VS a jejich hodnocení z hlediska dodržování povinností uložených právními předpisy nebo na jejich základě, popřípadě reakci na zjištěné nedostatky

**ODLIŠENÍ OD tzv. VNĚJŠÍCH KONTROL VEŘEJNÉ SPRÁVY**

* správní dozor sleduje činnost adresátů – dozorované povinnosti vyplývají ze zákona
  + pokud je třeba, aby dozorovaný adresát poskytnul součinnost, musí být pravomoc dozoru výslovně zakotvena v zákoně
* vnější kontroly VS sledují způsob výkonu VS a stanovených povinností (sledují sami sebe)
  + viz ot. 12

**ČLENĚNÍ SPRÁVNÍHO DOZORU**

**Podle obsahu a struktury působnosti dozorčího orgánu**

* **běžný dozor**
  + v rámci svých **běžných povinností** orgánu, nemusí vždy vyžadovat součinnost adresátů
  + je upraven v množství hmotněprávních a kompetenčních zákonů, které upravují jednotlivé činnosti VS
    - **příklady**: daňová kontrola, cenová kontrola, kontrolní činnost ÚP, celní kontrola, státní stavební dohled, státní požární dozor
* **specializovaný dozor**
  + realizují je dozorčí **orgány**, **speciálně** k tomu zřízeny, bývají označovány jako **inspekce**
  + jde o orgány dekoncentrované s celostátní působností,podřízené některému ústřednímu orgánu
  + charakteristickým je, že **využívají speciální oprávnění** a **vyžadují součinnost adresátů** po celou dobu zjišťování
    - **příklady:**  Česká školní inspekce, Státní energetická inspekce, Česká obchodní inspekce …
* **pořádkový dozor**
  + souvisí s činností **policie** v **organizačním** **slova** **smyslu** (Policie ČR, Vojenské policie, obecní policie a veřejné stráže)
  + provádí se na veřejně přístupných místech, nevyžaduje součinnost
  + jde vlastně o dozor v první fázi vůči anonymním adresátům
  + nápravné **prostředky** jsou realizovány vesměs formou faktického **zásahu**

**Podle způsobu provádění**

dozor prováděný formou specializovaných akcí x dozor neformální

**Podle působnosti dozorčího orgánu**

obligatorní (povinnost dozor provádět) x fakultativní (oprávnění,nikoliv povinnost)

**Podle vazeb různých dozorčích činností**

průběžný dozor x následný dozor

**Podle časového intervalu**

soustavný dozor x dozor ad hoc (incidentní)

**FÁZE SPRÁVNÍHO DOZORU**

**První fáze = zjišťování**

* považujeme za vlastní výkon dozoru
* jde o sledování, pozorování spojené s hodnocením chování adresátů VS

**Druhá fáze = reakce na zjištění**

* aplikace nápravných prostředků
  + obecné prostředky (odstranění nedostatků)
  + specifické prostředky (uzavření provozovny)
* sankce
* nemusí u některých forem správního dozoru vůbec probíhat, výstupy mohou sloužit při rozhodování vykonatele VS v jiné oblasti
* dochází při tom obvykle k rozhodování o právních poměrech adresátů pomocí rozhodnutí nebo faktických zásahů
* zásadní požadavek správního dozoru je přiměřenost

**Speciální prostředky ochrany adresátů**

* vyloučení některých osob (podjatost)
* ochrana zajištěných věcí
* povinnost mlčenlivosti a nezneužívání informací
* právo adresáta seznámit se s výsledky

**OPRÁVNĚNÍ DOZORČÍHO ORGÁNU**

**oprávnění kontrolního orgánu lze uskutečňovat jen v souvislosti s výkonem správního dozoru**

oprávněním odpovídají povinnosti součinnosti kontrolovaných osob

všechny opatření mohou být uskutečňována jen v míře nezbytné pro dosažení účelu

**Oprávnění obecně**

* **dozorčí oprávnění**
  + **oprávnění procesní povahy**, které umožňuje náležité zjištění, musí ho mít každý dozorčí orgán
  + je svěřeno úředním osobám
  + je realizováno faktickými úkony
    - vyslovení příkazu nebo zákazu
    - adresát je povinen poslechnout
    - nerespektování by mělo za následek
      * správní odpovědnosti
      * učinění bezprostředního zásahu
      * uložení povinnosti rozhodnutím
* **zajišťovacími** prostředky jsou **pořádkové** **pokuty**, až do výše 50.000,-Kč a to i opakovaně, celkem do 200.000 Kč
* povinností kontrolního orgánu je **zjistit skutečný stav věci**, toto musí být dokladováno
  + výsledcích musí být pořízen **protokol**

**NÁPRAVNÉ PROSTŘEDKY DOZORU**

jsou hmotněprávní instituty, jejich smyslem je odstranit nedostatky zjištěné při výkonu dozoru

1. po obsahové stránce mají povahu **příkazu** nebo **zákazu** (omezení)

* ukládání nápravných prostředků dozoru má zásadně formu rozhodnutí, vydaného ve správním řízení
* nebezpečí z prodlení může jít i formu faktického zásahu
* nápravné prostředky mohou být aplikovány
  + obligatorně (zásada legatity) nebo fakultativně (zásada oportunity)
  + další členění „**mezitímní**“ a „**definitivní**“ nápravné prostředky

1. sankční (správně trestní) prostředky dozoru

* porušení právní povinnosti zjištěné při správním dozoru zakládá skutkovou podstatu některého správního deliktu

**dozorčí oprávnění musí mít každý orgán,** u nápravných prostředků dozoru a sankčních prostředků mít nemusí, aplikaci dozorčího oprávnění může iniciovat jiným vykonavatelem

# Tzv. vnější právní kontroly veřejné správy – obecně

## (pojem, odlišení od správního dozoru, druhy vnějších kontrol).

**POJEM**

* podstatou je sledování a hodnocení toho, jakým způsobem vykonavatelé VS uskutečňují její úkoly a jakým způsobem plní své povinnosti
* právní kontrola VS je vůči ní vykonávána „zvenčí“ – v tomto smyslu jde o vnější kontrolu VS

**ODLIŠENÍ OD SPRÁVNÍHO DOZORU**

* správní dozor sleduje činnost adresátů – dozorované povinnosti vyplývají ze zákona
* vnější kontroly VS sledují způsob výkonu VS a stanovených povinností (sledují sami sebe)

**DRUHY VNĚJŠÍCH KONTROL**

**a) kontrola parlamentní**

* kontrola Poslaneckou sněmovnou
  + zejména vůči vládě (otázka důvěry vládě)
  + požadování informací a vysvětlení
  + projednávání vládních návrhů
  + interpelace
  + specializované orgány - vyšetřovací komise
  + kontrolní orgány
  + předkládání zpráv vykonavatelů VS podle oblastí své činnosti
* kontrola Senátem
  + požadování informací a vysvětlení od členů vlády, vedoucích správních úřadů, orgánů ÚSC
* veřejná slyšení

**b) soudní kontroly**

* jedna z nejvýznamnějších záruk legality VS, zejména při rozhodování při aplikaci hmotného práva správního
* spočívá ve dvou sférách
  + správní soudnictví
    - kontrola zákonnosti chování VS
  + ústavní soudnictví
    - kontrola ústavnosti veřejné moci

**c) vrcholná finančně ekonomická kontrola VS**

* realizace cestou NKÚ – nezávislý kontrolní orgán
  + posuzuje soulad činnosti ministerstev a SÚ s právními předpisy a účelnost hospodaření
  + kontrole nepodléhá ČNB, hospodaření ÚSC a části zájmové samosprávy

**d) kvalifikované šetření veřejnosti činnosti VS specializovanými orgány**

* instituce veřejného ochránce práv – ombudsman
  + působí k ochraně před jednáním správních úřadů a dalších vykonavatelů VS

**e) kontrola veřejné správy jejími adresáty**

* formou petic, stížností, můžeme sem zařadit i právo na informace o činnosti VS
  + petice = návrh, žádost, stížnost ve věcech veřejného nebo jiného společného zájmu
  + právo na info 106/1999 Sb.
    - info o VS jsou veřejné a žadatel má na ně právní nárok

# Správní soudnictví

## (pojem a obecné předpoklady, právní úprava)

**POJEM**

2 výklady pojmu:

1. rozhodovací činnost nezávislých soudů v rámci jejich pravomocí
2. jedna z fcí státu v materiálním smyslu = nalézání práva a rozhodování právních sporů

**instituce správního soudnictví spočívá v kontrole zákonnosti chování VS soudem**

**správní soud = soud práva veřejného**

Soudní řád správní – zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní

* poskytuje ochranu veřejným subjektivním právům FO a PO způsobem stanoveným SŘS za podmínek stanovených SŘS nebo zvláštním zákonem
  + subjektivní právo je právní možnost subjektu chovat se určitým způsobem, které vyjadřuje a zaručuje objektivní právo
* domáhat se ochrany lze jen na návrh
* po vyčerpání řádných opravných prostředků, připouští-li je zákon a nestanoví-li jinak

**PRAVOMOC SPRÁVNÍHO SOUDU**

* správní soudnictví musí zajistit i ostatní rozhodnutí orgánů - pokuty, přestupky, disciplinární tresty (toto vše může jít na přezkum k Evropskému soudu do Strassburgu)
* záležitost musí být projednána v plné **jurisdikci**
  + soud je oprávněn provádět důkazy nad rámec důkazů provedených SprO
    - nezávislé hodnocení skutkového stavu na základě vlastního důkazního řízení
      * z hlediska skutečného stavu, právního názoru, rozhodnutí závazné pro SprO
* řeší spory o existenci veřejného subjektivního práva nebo veřejnoprávního vztahu
* spory ze správních smluv
* adhezní řízení o náhradě škody způsobené nesprávným úředním postupem nebo jiným protiprávním jednáním VS
* ochrana proti nečinnosti VS
* kompetenční spory
* posuzování zákonnosti některých správních předpisů

**VĚCNÁ A MÍSTNÍ PŘÍSLUŠNOST SPRÁVNÍHO SOUDU**

* NSS – rozhodování kompetenčních sporů
  + rozhodování o rozpuštění politické strany nebo politického hnutí a o znovuobnovení jejich činnosti
  + rozhodování o kasační stížnosti
* všechny ostatní věci Krajský soud
* místo, kde je SprO, který vydal rozhodnutí v posledním stupni nebo dle bydliště navrhovatele

**DRUHY ŽALOB**

* řízení **o žalobách proti rozhodnutí** SprO
* řízení **o ochraně proti nečinnosti SprO**
* řízení **o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením** SprO
* **kompetenční žaloby**
* **žaloba na zrušení opatření obecné povahy**

správní soud rozhoduje i ve věcech **volebních** a ve věcech **politických stran a hnutí**

**KASAČNÍ STÍŽNOST**

* opravný prostředek proti **pravomocnému** rozhodnutí **Krajského** **soudu**, kterou se stěžovatel domáhá zrušení soudního rozhodnutí

Lze podat pouze z důvodu tvrzené:

* nezákonnosti spočívající v nesprávném posouzení právní otázky
* vady řízení v otázce skutkové podstaty, vady řízení,které měly vliv na výsledek, nesrozumitelnost
* zmatečnost
* nedostatek důvodů
* nezákonnost odmítnutí návrhu nebo zastavení řízení

Stěžovatel má povinné zastoupení advokátem nebo právníkem, který má vzdělání vyžadované pro výkon advokacie

# Odpovědnost veřejné správy

## (pojem, orgán odpovědný rozhodovat, podmínky uplatnění nároku, lhůty).

**POJEM**

Povinnost nositele VS strpět zákonem předvídané důsledky protiprávního nebo nesprávného chování vykonavatele VS nebo jím vyvolaného protiprávního stavu

**PŘEDPOKLADY ODPOVĚDNOSTI**

* jednání (většinou protiprávní)
* následek (způsobující újmu)
* příčinný vztah mezi nimi, tzv. kauzalita
  + ve správním právu se zavinění většinou nezkoumá

Druhy odpovědnosti:

* dle subjektu
  + SprO (odpovědnost za správní delikty)
  + právní orgán VS (subjektem je př. HZS, složky IZS = orgán výkonné moci)
* dle újmy
  + odpovědnost za škodu vyjádřitelná v penězích (speciální zákony)
  + za jinou majetkovou újmu (ObčZ)
  + za újmu nikoliv majetkovou
* dle zavinění
  + absolutní objektivní odpovědnost
    - nezkoumá se zavinění
    - bez možnosti liberace (zproštění)
  + subjektivní odpovědnost
    - zkoumá se úmysl x nedbalost
    - váže se k FO

Odpovědnost za škodu nebo jinou majetkovou újmu způsobenou nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem **82/1998** Sb.

**ZÁKONNÉ PODMÍNKY ODPOVĚDNOSTI**

* existence rozhodnutí na jehož základě vznikla škoda
* po vyčerpání opravných prostředků nabylo rozhodnutí právní moci
* rozhodnutí bylo zrušeno nebo změněno pro nezákonnost příslušným orgánem

**ORGÁN ODPOVĚDNÝ ROZHODOVAT**

ve věcech náhrady škody způsobené rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem

* Ministerstvo spravedlnosti
  + z řízení dle OSŘ, TŘ a SŘS
  + škoda způsobená notářem, exekutorem
* věcně příslušný ÚSÚ
* MF ČR
  + Škoda způsobená ČNB, NKÚ a tam, kde není možné určit věcně příslušný ÚSÚ

**UPLATNĚNÍ NÁROKU**

* u příslušného ústředního správního úřadu – ministerstvo (viz kompetenční zákon)
* u občanskoprávního soudu – nedojde-li k uspokojení nároku dohodou

**PROMLČECÍ LHŮTA**

po dobu projednávání je lhůta přerušena

* 6 měsíců od uplatnění nároku u příslušného ÚSÚ
* subjektivní 3 roky
* objektivní 10 let
  + neplatí pro škody na zdraví

# Náhrada škody nebo jiné újmy ve veřejné správě.

Začít ot. č. 14

* smyslem odpovědnosti VS je odčinit způsobenou újmu
* formou náhrady nebo satisfakce (peněžní x nepeněžní)

Rozlišujeme

* **odpovědnost za škodu**
  + typická - odpovědnost za škodu **způsobenou protiprávním jednáním VS**
  + osoba veřejného práva odpovídá za škodu, vyvolanou protiprávním chováním vykonavatelů VS resp. FO, které plní její úkoly
  + specificky je upravena **odpovědnost státu a odpovědnost krajů a obcí –** zák. č. 82/1998 Sb., oodpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem
  + týká se nejen VS, ale i ostatních složek státní moci, např.soudů
* **odpovědnost za jinou majetkovou újmu**
* **odpovědnost za jinou (nikoli majetkovou) újmu**

**Náhrada škody zahrnuje**

* náhradu nákladů na výživu pozůstalým po poškozeném, který zemřel v důsledku výkonu veřejné moci, nákladů na léčení a náhrady na pohřeb
* bolestné, náhradu za ztížení společenského uplatnění, náhradu za léčení u osoby, která utrpěla újmu na zdraví
* náhradu skutečné škody (toho, o co se majetek zmenšil) a ušlého zisku (o co se nezvětšil), ušlý zisk na základě průměrného výdělku, zahrnuje i náklady řízení

**V obou případech (nezákonné rozhodnutí, nesprávný úřední postup) existuje právo na regres, který se uplatňuje:**

* vůči vykonavateli VS - ve výši odpovídající účasti na způsobení škody
* vůči FO, které se podílely na nezákonném rozhodnutí popř. nesprávném postupu
  + výše úhrady podle pracovně právních (služebně právních) předpisů
  + tam kde se tyto neuplatní - ve výši 1/6 škody, max. 5000 Kč
  + kdo jednal na příkaz, na tom se regres neuplatní, leda by uposlechnutím spáchal trestný čin
* **Náhrada škody nebo jiné újmy vyvolané zákonným postupem veřejné správy**
  + náhrada za vyvlastnění nebo omezení vlastnického práva
    - je možné jen ve veřejném zájmu a za náhradu, na základě zákona a nelze-li účelu dosáhnout jinak
    - o vyvlastnění rozhodují správní orgány, o náhradě rozhodují správní orgány nebo soudy, lze vynutit i exekučně
  + náhrada za věcnou pomoc
    - ve stavu nouze nebo naléhavém veřejném zájmu je vlastník věci povinen strpět, aby byla na nezbytnou dobu v nezbytné míře a za náhradu použita jeho věc, nelze-li účelu dosáhnout jinak
    - ten, kdo věcnou pomoc poskytl má právo na náhradu výdajů s tím spojených i na náhradu věcné škody
    - o náhradě rozhoduje příslušný orgán
  + náhrada v souvislosti s prováděním opatření přikázaných při MÚ
    - za omezení vlastnického práva (nebo užívacího), poskytnutí věcného prostředku, vykonání pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci podle krizového zákona náleží PO i FO peněžní náhrada
    - škody vyplácí krizový orgán
    - odpovědnosti se může stát zprostit jen pokud prokáže, že škodu si způsobil poškozený sám
* **Náhrada škody vzniklé občanovi při výkonu veřejné funkce, při poskytnutí osobní pomoci a při plnění osobní povinnosti podle zákona**
  + **náhrada škody vzniklé při výkonu veřejné funkce a při poskytování osobní pomoci**
    - za škodu vzniklou při výkonu veřejné funkce nebo v přímé souvislosti s ní odpovídá ten, pro koho byli činní (správní úřad, obec, komora)
    - za škodu odpovídá stát, hradí ji však jím zastoupený některý státní orgán
* **Náhrada škody při plnění osobní povinnosti** 
  + jestliže zákon FO ukládá dlouhodobou osobní povinnost jako povinná školní docházka
  + jde o škodu, která vznikla při plnění této povinnosti
    - za škodu vzniklou při vyučování odpovídá škola

# Státní služba

## (pojem, obecná charakteristika, a právní úprava v České republice)

**pojem**

Označuje právní poměry zaměstnanců ve státní správě

**2 systémy státní služby:**

* kariérní
  + právně zaručený služební poměr
    - služební postup podle let, podmíněný hodnocením, atestacemi apod
* systém funkčních míst
  + obsazování funkčních míst na základě výběrového řízení dle kvalifikace

**Státní služba**

* služební poměr zaměstnance vzniká ke státu
* zaměstnanec je činný pro stát
* je povinen státu zachovat věrnost
* služba se vykonává ve služebním poměru
* základní povinnosti státního zaměstnance = zásady :
  + legality
  + subordinace
  + nestrannosti
  + edukační
  + mlčenlivosti
  + veřejné informovanosti
  + dobré praxe
  + účasti na řešení mimořádných událostí

**Vznik služebního poměru**

* na základě výběrového řízení
* jednostranný právní úkon = jmenování (formou rozhodnutí) s předchozím souhlasem FO
* služební poměr vzniká dnem složení slibu (poměr nevznikne, pokud není)
* na pozici určenou v rámci systematizace
* podmínkou je splnění předpokladů stanovených v zákoně (fyzická zdatnost, zdravotní stránka…) a absolvování úřednické zkoušky

**Trvání služebního poměru**

trvání služebního poměru - doba neurčitá, doba určitá jen z důvodů stanovených v zákoně

může dojít k:

* zařazení mimo službu
  + - organizační důvody
    - mateřská a rodičovská dovolená
    - pro výkon v odborovém orgánu
    - pro pozastavení služby
* skončení služebního poměru
  + - rozhodnutím služebního orgánu z důvodu stanovených zákonem
    - smrtí nebo prohlášením za mrtvého
    - uplynutím doby (neurčitá)
    - na základě žádosti státního zaměstnance
    - ze zákona

**PRÁVNÍ ÚPRAVA V ČR**

* služební poměry příslušníku bezpečnostních sborů - 361/2003 Sb.
* služební poměry vojáků - 221/1999 Sb., o vojácích z povolání
* právní poměry úředníků ÚSC - 312/2002 Sb., o úřednících
* služební zákon - 218/2002 Sb.
* obecná právní úprava – 262/2006 zákoník práce

# Jiné vztahy mezi VS a soudy

## (mimo správní soudnictví)

okruhy oblastí, kde nastupují i vztahy mezi VS a jinými soudy než soudy ve správním soudnictví

1. **Incidentní přezkoumávání platnosti právních předpisů soudy**

* každý je povinen a oprávněn před použitím právního předpisu **posoudit** zda právní předpis
  + je platný a účinný, a nepozbyl platnosti zrušením (rozhodnutím ÚS), nebo ipso iure, nebo nebyl dodatečně schválen, nepozbyl účinnosti
  + **soudce** je oprávněn **přezkoumávat** soulad jiného právního předpisu se zákonem

1. **Prejudiciální otázky**

* otázka po existenci nějaké právní skutečnosti, jejíž rozhodnutí je nutným předpokladem rozhodnutí ve věci samé, na prejudiciální otázce závislé

1. **Předběžná rozhodnutí správních orgánů**

* v některých případech se vykonavatelům VS svěřuje oprávnění rozhodovat předběžně i o věcech, které jinak patří do pravomoci soudů
* dle § 5 ObčZ – dojde-li ke zřejmému zásahu do pokojného stavu, lze se domáhat ochrany u příslušného pověřeného OÚ, který může předběžný zásah zakázat nebo uložit, aby byl obnoven předešlý stav, tím není dotčeno domáhat se ochrany u soudu

1. **Právní kontrola při výkonu rozhodnutí soudem**

* nucené splnění povinnosti uložené správním rozhodnutím (platební výměry, výkazy nedoplatků ve věcech daní apod.) bylo vykonáváno soudním výkonem rozhodnutí (soudní exekucí) – na návrh
* postup dle OSŘ - soud je oprávněn přezkoumat správnost potvrzení o vykonatelnosti všech titulů pro výkon rozhodnutí

1. **Rozhodování ve věcech soukromého práva**

* LZPS stanoví, že každý se může stanoveným postupem domáhat svého práva u nezávislého a nestranného soudu a ve stanovených případech i u jiného orgánu
* přitom platí, že je-li rozhodováno o soukromoprávních právech a závazcích, má každý právo aby v běhu instancí alespoň jednou rozhodoval nezávislý a nestranný tribunál
* při splnění těchto podmínek není vyloučeno, aby i o věcech soukromého práva rozhodovaly správní orgány

1. **Soudní ochrana proti rozhodnutím a nečinnosti komor**

* např. podle zákona o advokacii může uchazeč o výkon advokacie, který nebyl ve stanovené lhůtě komorou zaspán do seznamu advokátů, jakož i ten, komu nebylo vydáno osvědčení o zápisu, nebylo umožněno vykonat zkoušku nebo slib, má právo se obrátit na soud, aby v jeho právu rozhodl
* soudní ochrana proti rozhodnutím občanských sdružení, odborových organizací, politických stran a hnutí a družstev

1. **Soudní ochrana ve věcech omezení osobní svobody**

* každý kdo byl zadržením zbaven osobní svobody má právo obrátit se na soud, který urychleně rozhodne, zda je zadržení v souladu se zákonem

1. **Podmínění některých činností povolením soudu**

* odposlechy, domovní prohlídky, některé operativně pátrací prostředky a podpůrné OPP
* rozhodnutím soudce je podmiňován výkon určité pravomoci orgánu státu

1. **Kompetenční spory mezi VS a soudy**

* negativní = oba odmítají pravomoc a tvrdí, že patří tomu druhému
* pozitivní = pravomoc si osobují oba

1. **Ústavní soud ve vztahu k veřejné správě**

* se mj. zabývá i zákonností aktů, které přezkoumává, tím ovlivňuje VS svými zásahy

# Subjekty správního řízení

## (správní orgány, příslušnost a její změny, vyloučení z projednávané věci, účastníci řízení, další subjekty)

Subjekty správního řízení mají procesní práva a povinnosti

= SprO + účastníci řízení + dotčené osoby

* Způsobilost FO ve správním právu se vztahuje k oblasti správního práva
  + způsobilost k právům a povinnostem
  + způsobilost být účastníkem správního řízení

**SPRÁVNÍ ORGÁNY**

* subjekty VS, nositelé práv a povinností, pověřeny rozhodovat = realizují výkon VS
  + § 1 vymezuje tzv. SprO, na jejichž postupy se SpŘ vztahuje
* orgány moci výkonné
* orgány územních samosprávných celků
* jiné orgány
* FO a PO, pokud vykonávají působnost v oblasti VS

**ÚČASTNÍCI ŘÍZENÍ**

* Žadatel - *osoba, o jejíchž právech, zájmech nebo povinnostech má být jednáno*
* Dotčená osoba - *jejíž práva, zájmy nebo povinnosti mohou být rozhodnutím dotčeny přímo*
* Zúčastněná osoba - *která tvrdí, že její práva, zájmy nebo povinnosti mohou být rozhodnutím dotčeny přímo, dokud se neprokáže opak*

**DALŠÍ SUBJEKTY ŘÍZENÍ**

* jiní vykonavatelé VS (př. PČR)
* třetí osoby (znalci, svědkové …)

**VĚCNÁ PŘÍSLUŠNOST**

* Určuje odvětvově kompetentní SprO
* Určená zvláštními zákony, popř. předpisy nižší právní síly vydané k provedení těchto zákonů
* Povinnost orgánu provést řízení
* Nesmí postoupit věc SprO jiné kategorie - rozhodnutí, věcně nepříslušným orgánem, by způsobilo zrušení původního rozhodnutí a vydání nového – *(průlom do zásady non bis in idem = ne 2x v téže věci)*

**Funkční příslušnost**

* zvláštní případ věcné příslušnosti
* určuje, který organizačně nižší orgán (odbor, komise …) věc řeší

**místní příslušnost**

* pro určení jsou **rozhodné** **okolnosti** v době **zahájení** řízení
* zvláštní zákony mohou určit jinou místní příslušnost

**věcná a místní příslušnost = kumulativní podmínka, závazná pro všechny subjekty řízení**

**SprŘ určuje - nadřízený SprO + odvolací orgán + orgán vykonávající dozor**

**změny v příslušnosti (§131)**

Možný postup nadřízeného SprO na žádost účastníka nebo na podnět podřízeného SprO, formou usnesení, při změně příslušnosti v taxativně uvedených případech

* **atrakce** – převzetí věci nadřízeným SprO formou usnesení
* odnětí a přikázání jinému správnímu úřadu = **delegace**

nevztahuje se na samostatnou působnost územní samosprávy

**VYLOUČENÍ Z PROJEDNÁVÁNÍ**

* obligatorní delegace je v případě vyloučení všech úředních osob SprO, resp. jim nadřízené úřední osoby

# Úkony ve správním řízení

## (procesní úkony, úkony správního orgánu, procesní úkony účastníků a jejich zástupců, lhůty)

**PROCESNÍ ÚKONY**

* projev vůle jednajícího subjektu, který má zásadní vliv na zahájení, průběh a skončení správního řízení
* činí SprO i účastníci řízení, případně osoby, které je zastupují
* právní úprava v SŘ, případně ve zvláštních zákonech

**ÚKONY SPRÁVNÍHO ORGÁNU**

* **rozhodnutí ve věci samé**
* **další** **úkony** upravující průběh řízení
* vedení řízení podléhá všem základním zásadám správního řízení

**Zásada písemnosti**

* uzavírání veřejnoprávních smluv, vydávání OZV

**Zásada ústnosti**

* řízení na místě, exekučním řízení

**Dožádání**

* SprO se formou usnesení bez možnosti odvolání obrátí na jiný SprO, aby provedl úkon za něj
  + výpověď svědka, ohledání místa, zajištění listiny, odborné vyjádření, zapůjčení spisu apod.
* dožádaný orgán má postavení dotčeného orgánu

**Součinnost SprO s PČR**

* o součinnost může požádat SprO za předpokladu, že hrozí ztížení nebo zmaření úkonu, nebo hrozí-li nebezpečí osobám či majetku

**Jednací jazyk**

* čeština, možnost pro účastníka použít slovenštinu
* národnostní menšiny mohou jednat ve svém jazyce, pokud jim úřední osoba rozumí – nebo si musí občan zajistit úředního tlumočníka, náklady pak nese SprO
* u ostatních - tlumočníka i náklady nese občan
* výjimka – řízení o žádosti a úhradu nese SprO – podle zvláštního zákona (zákon o azylu)
* předkládání písemností v cizím jazyce - vždy v originálu a úřední ověřený překlad, SprO od tohoto požadavku může upustit – ad hoc nebo obecně (do spisu, na úřední desce)
* neschopni mluvení - ustanoví usnesením SprO

**PROCESNÍ ÚKONY ÚČASTNÍKŮ A JEJICH ZÁSTUPCŮ**

* směřují vždy vůči SprO
  + podání
    - kdo, co navrhuje a čeho se domáhá
    - kterému SprO je určeno, podpis
    - náležitosti stanovené zákonem
  + návrh na provedení důkazu
  + podání odvolání nebo jiného opravného prostředku
* účastník má právo vyjádřit se k podkladům rozhodnutí před jeho vydáním
* povinnost prokázat totožnost na výzvu a povinnost součinnosti

**Podání je možno učinit**

**zaručeným způsobem**

* písemně
* ústně do protokolu
* v elektronické podobě se zaručeným elektronickým podpisem

**nezaručeným způsobem**

* dálnopis, telefax, veřejná datová síť bez zaručeného podpisu – být do 5 dnů potvrzeno zaručeným způsobem
* povinnost zřídit elektronickou podatelnu

**Nahlížení do spisu**

* nahlížet do spisu - všichni účastníci a zástupci až do doby skartace
* jiné osoby prokáží-li právní zájem

# Některé procesně právní instituty a úkony

## (doručování, procesní lhůty a počítání času, spis, protokol).

**DORUČOVÁNÍ**

**Způsob doručování**

1. doručuje SprO, který písemnost vyhotovil
2. sám **(vlastním doručovatelem)**

* prostřednictvím **OÚ (MÚ, magistrátu, ÚMČ, ÚMO)**
* prostřednictvím **policejního orgánu**
* orgán obce prostřednictvím **obecní policie** (ale jen ve svém obvodu-nebo V smlouva)

1. **provozovatelem poštovních služeb** (nejrozšířenější způsob)

**Adresa**

* trvalé bydliště, adresa pro doručování
* **do vlastních rukou**
* **na žádost** – doručování **elektronicky**, pokud to přímo nevylučuje povaha věci (elektronický podpis)
* pro písemnosti do vlastních rukou elektronicky – **platí fikce** doručení 3. den od odeslání

**Režimy doručování:**

1. **do vlastních rukou**
2. **doporučeně**
3. **obyčejné zásilky**
4. **veřejnou vyhláškou**

**Fyzické osoby**

* FO lze doručit **kdekoli bude zastižena**
* **Advokáti** – mohou přijmout i koncipienti, zaměstnanci kanceláře, **notáři, exekutoři**

**Právnické osoby**

* na doručovací adresu, na adresu sídla PO nebo organizační složky
* do vlastních rukou – osoby, které mohou činit úkony za účastníka řízení
* u PO nevyvratitelná domněnka doručení

**Doručování veřejnou vyhláškou**

* zveřejnění na úřední desce
* zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup
* doručení - 15. dnem po vyvěšení

**Uložení zásilky**

* při nevyzvednutí a uložení zásilky – **fikce doručení 10. dnem**
* bez svého zavinění nepřevzatá zásilka - možnost požádat o prominutí zmeškání úkonu
* při odmítnutí přes poučení – doručeno neúspěšným pokusem

**Úřední deska**

* každý SprO – úřední deska veřejně přístupná nepřetržitě (pro orgány ÚZC 1 společná) včetně dálkového přístupu
* zveřejňují se doručované písemnosti a dokumenty dle zvláštního předpisu (zákon na ochranu osobních údajů)

**PROCESNÍ LHŮTY A POČÍTÁNÍ ČASU**

* procesní lhůty jsou **časové úseky určené pro procesní úkony** subjektů správního řízení
* **s dodržením procesních lhůt SŘ spojuje právní důsledky**

**Zákonné procesní lhůty**

* stanoví je přímo zákon *(např. lhůta pro podání opravného prostředku, pro doplnění podání uskutečněného nezaručeným způsobem, pro podání návrhu na obnovu řízení apod.)*
* zákonné lhůty nemůže SprO měnit
* zejména u lhůt prekluzívních (propadných) – po uplynutí nelze provést úkon
* zmeškání lhůty – v některých případech lze požádat o navrácení v předchozí stav
* zachování lhůty v případě pochybnosti – když přesně nelze zjistit kdy byl úkon proveden, předpokládá se, že včas
* nedodržení lhůty k nějaké povinnosti – sankce (pořádková pokuta) nebo vykonatelnost rozhodnutí

**Lhůty určené SprO**

* **určuje SprO** k provedení určitého procesního úkonu, k odstranění vad žádosti, apod.
* formou usnesení
* nesmí být narušena rovnost účastníků a ohrožen účel správního řízení
* nesplnění lhůty - nemá sankční následek

**POČÍTÁNÍ ČASU**

* procesní lhůty se stanoví ve dnech, týdnech, měsících a letech
* konec lhůty – SO, NE, den pracovního klidu – pak je poslední den lhůty následující pracovní den (ne u hodin)
* pokud má účastník vážný důvod a nemůže podat u příslušného orgánu, je lhůta splněna i podáním u orgánu vyššího stupně
* v pochybnostech se lhůta považuje za zachovanou, dokud se neprokáže opak

**SPIS**

* v každé jednotlivé věci (kde se rozhoduje) se vede **obligatorně spis pod jednou spisovou značkou**
* **spisová značka není totožná s Č.j. podle zákona o archivnictví a spisové službě**
* **spis se skládá ze dvou částí**  - hlavní a přílohové

**PROTOKOL**

* **zásada písemnosti** a rovnosti účastníků
* pořizuje se tam, kde je přípustné
  + **ústní jednání a ústní podání**
  + **výslech znalce, svědka**
  + **provedení důkazu listinou, ohledáním**
  + **jiné úkony**
* SprO je **oprávněn** vedle protokolu provést i **zvukový nebo obrazový záznam**, nebo oba

**Náležitosti protokolu**

* místo, čas a označení úkonu
* identifikace přítomných osob
* označení úřadu, který úkon provádí
* popis průběhu úkonu, který proběhlo včetně vyjádření přítomných účastníků
* podpisy všech (úřední osoba, osoba pověřená zpracováním protokolu, účastníci)
* právo se k protokolu vyjádřit, připomínky, námitky se uvedou do protokolu, případně i důvody odmítnutí podpisu účastníkem
* Osoby, které nebyly účastníky a obsah protokolu se jich dotýká přímo, mohou podat proti obsahu protokolu stížnost podle § 175
* Oprava chyb:
  + **Neformální -** oprava čitelná, s podpisem úřední osoby – o opravě se vyrozumí účastník
  + **Formální -** formou (usnesení)

# Postup před zahájením řízení

* **za účelem zjištění, zda jsou dány podmínky pro** **zahájení** správního řízení v I. stupni, zejména u řízení zahajovaného ex offo
* běžně se užívá v přestupkovém řízení nebo jiných oblastech práva
* **zásada rychlosti procesní ekonomie**
* možnost získat **informace**, kterých získávání až po zahájení by bylo **obtížné, náročné** **ekonomicky nebo nemožné** – půjde zejména o **neodkladné či neopakovatelné úkony**

**Instituty, které přicházejí v úvahu před zahájením**

1. přijímání podnětů k zahájení řízení
2. odložení věci
3. podání vysvětlení – předvolání, předvedení
4. zajištění důkazu
5. předběžná informace

**Přijímání podnětů**

* povinnost přijímat **všechny** podněty, písemnou **formu** i ústní, podává **kdokoli**
* podnětem není ŽÁDOST nebo STÍŽNOST, vychází se z **obsahu** podnětu
* na požádání, je SprO povinen **do 30 dnů sdělit**, že řízení zahájil nebo ne
* zahájení **ex offo**

**Odložení věci**

* zásada **procesní** **ekonomie**
* odložit lze **usnesením** pouze **věc** **v řízení o žádosti**
  + byl učiněn úkon, který zjevně **není** **žádostí**
  + nelze z takového podání zjistit, kdo jej učinil
  + k vyřízení není příslušný žádný SprO
* podání neoprávněnou osobou = podnět k zahájení ex offo

**Podání vysvětlení**

* **vysvětlení –** nelze zjistit skutečnost jiným úředním postupem
* **předvolání** – 5 dní předem, kdo, kdy, kam a proč se má dostavit a poučení
* **předvedení** – neodstaví se bez omluvy nebo závažných důvodů - předvedení, orgán usnesením
* předváděcí orgán (PČR, jiný ozbrojený sbor, obecní policie u obcí)
* každý je povinen podat vysvětlení. Bezdůvodné odepření – pořádková pokuta až do 5000, musí být poučen
* záznam **nelze použít jako důkazní prostředek**

**Zajištění důkazu**

* pro zajištění důkazu před zahájením řízení musí existovat **podmínky**
  + je důvodná obava, že později nebude možno důkaz provést vůbec nebo s velkými obtížemi
  + lze důvodně předpokládat, že provedení takového důkazu podstatně ovlivní řešení otázky, která bude předmětem rozhodování
* **zajištění** – formou **usnesení**
* nebezpečí z prodlení **nehrozí** – účastníci mají **právo být přítomni** u zajištění důkazu a vyjádřit se k němu
* nebezpečí z prodlení **hrozí -** SprO odůvodní v čem nebezpečí spatřuje
* o zajištění důkazu se sepisuje **protokol**

**Předběžná informace §139**

* vyplývá ze zvláštního zákona, SpŘ nelze uplatnit obecně
* umožňuje SprO poskytnout žadateli **určité předběžné informace**
* obsah informace je dán zákonem taxativně – informace může sloužit ke zjištění pravděpodobnosti úspěchu ve věci
* **1 osoba – žádat jen jednou** (ale může i po zahájení)
* doba **platnosti informace** může být časově omezena SprO
* informace vydaná na základě údajů nepravdivých … od počátku **neplatná,** nikoliv **nicotná**

# Zahájení správního řízení

## (2 způsoby zahájení správního řízení, druhy a náležitosti podání, překážky řízení ).

**DVA ZPŮSOBY ZAHÁJENÍ SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ**

* zásada dispoziční (na žádost účastníka)
* zásada oficiality (**ex offo**)

1. **Řízení o žádosti**

* zahájeno dnem, kdy **žádost** (návrh) **došla** příslušnému SprO
* nebo **nadřízenému** SprO - žadatel nemohl z vážných důvodů podat příslušnému
* nepříslušný orgán žádost postoupí příslušnému – pak teprve zahájeno
* **realizace práva účastníka** - SprO nemůže okamžik zahájení ovlivnit
* žádost neúplná – přerušení řízení s výzvou k doplnění žádosti – stanovena lhůta k doplnění
* podání **více** **žadatelů** společně - pro zahájení je rozhodné, kdy **podal** **poslední** z nich

**2. Řízení ex offo**

* převládá **veřejný** **zájem** nebo nastanou okolnosti **určené** **zákonem**
* řízení je **zahájeno** dnem, kdy SprO **oznámil** zahájení řízení **prvnímu** neopomenutelnému **účastníkovi**
* oznámení doručením nebo ústním prohlášením
* není-li SprO znám, pak kterémukoli jinému účastníkovi

**Náležitosti oznámení** o zahájení

* taxativně stanoveno zákonem – SprO, oprávněná osoba, předmět…
* může být spojeno s jiným úkonem
* účastníkům, kterým se **nepodařilo doručit** – doručení veřejnou vyhláškou
* oznámení o zahájení lze kromě doručení resp. spolu s ním vyhlásit na úřední desce

**DRUHY A NÁLEŽITOSTI PODÁNÍ**

**Podání**

* úkon směřující vůči SprO, posuzuje se podle svého **obsahu** bez ohledu na označení
  + kdo, co navrhuje a čeho se domáhá
  + kterému SprO je určeno, podpis

**ŽÁDOST**

* kromě obecných náležitostí pro podání musí navíc obsahovat
  + označení jemu známých účastníků
  + další náležitosti, pokud je stanoví zvláštní zákon
* žádost nesmí být zjevně právně nepřípustná – pak se žádost neprojedná a řízení se zastaví usnesením
* nepřípustná žádost je rovněž žádost podaná neoprávněnou osobou
* dispoziční právo s žádostí

**Dispoziční právo s žádostí**

* může **zúžit** předmět žádosti
* vzít žádost **zpět** do vydání rozhodnutí I.stupně

**PŘEKÁŽKY SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ**

* litispendence
  + k**litispendenci** (už bylo zahájeno v téže věci jiným orgánem) přihlédne správní úřad z úřední povinnosti.
* rei iudicate
  + u **rei iudicate** (překážka věci rozhodnuté) nelze vést řízení o věci, která byla v minulosti **rozhodnuta**,  
    a současně nedošlo ke změně podmínek

# Průběh správního řízení v I. stupni

## (podklady pro vydání rozhodnutí, důkazní prostředky, zajištění průběhu a účelu správního řízení, přerušení a zastavení řízení).

**ÚSTNÍ JEDNÁNÍ**

SprO nařídí v případech stanovených zákonem a je-li to nezbytné (5 dní předstih)

**PODKLADY PRO VYDÁNÍ ROZHODNUTÍ**

* **konkrétní skutečnosti**, na kterých se zakládají a ze kterých plynou práva nebo povinnosti
* **právní poznatky** plynou ze znalostí pozitivního práva, které na příslušnou věc dopadá

Opatřování podkladů pro rozhodnutí obecně přísluší SprO.

**Skutkové poznatky** – jako podklady pro rozhodnutí mohou být

* návrhy účastníků, důkazy
* skutečnosti známé SprO z úřední činnosti nebo jiných SprÚ
* notoriety - skutečnosti obecně známé

**Podklady pro jednání**

* **právními domněnkami (praesumtiones)** (fikce doručení)
  + **vyvratitelné** – připouštějí důkaz opaku *(prokáže, že si vyzvednout z vážných důvodů bez svého zavinění nemohl)*
  + **nevyvratitelné** – nepřipouští důkaz opaku

**DOKAZOVÁNÍ**

zákonem stanovený postup SprO, kterým získává poznatky o rozhodných skutečnostech sloužících pro meritorní rozhodnutí

**Dokazování má několik fází**

1. Navrhování důkazních prostředků
2. Opatřování důkazních prostředků
3. Provádění dokazování
4. Hodnocení výsledků dokazování

**Důkaz listinou**

* Listina **veřejná** – vydávaná zpravidla SprO nebo je za veřejnou prohlášena právním předpisem – je možné ji nahradit čestným prohlášením nebo svědeckou výpovědí
* Listina **soukromá** – nejčastěji smlouvy nebo jiné listiny sepsané osobami, účetní doklady, potvrzení, celé spisy

Rozdíl mezi nimi je v **důkazní síle** = prokázaná pravost veřejné listiny je nezpochybnitelná

**Důkaz ohledáním**

* **prohlídka** věcí movitých či nemovitých, kterou provádí SprO - jen, nelze-li skutečný stav zjistit jinak
* místní šetření = protokol
* **povinnost předložit věc nebo umožnit ohledání** na místě lze uložit usnesením

**Důkaz svědeckou výpovědí**

* svědek je osoba **odlišná od účastníka**, která vnímala dokazovanou skutečnost svými smysly
* lze odepřít – osoba blízká
* zákaz výpovědi – mlčenlivost a utajované informace

**Důkaz znaleckým posudkem**

* pro posouzení skutečností, ke kterým je třeba odborných znalostí SprO ustanoví usnesením znalce

**Předběžná otázka § 57**

* není samotným předmětem řízení
* závisí na jejím vyřešení vydání rozhodnutí

**ZAJIŠTĚNÍ ÚČELU A PRŮBĚHU ŘÍZENÍ**

prostředky k účelu a průběhu řízení v souladu se **zásadou přiměřenosti a subsidiarity** použije SprO jen je-li to potřeba a v nezbytném rozsahu

**Prostředky** pro zajištění účelu a průběhu řízení

1. předvolání
2. předvedení
3. předběžné opatření
4. pořádková pokuta
5. vykázání z místa konání úkonu
6. záruka za slnění povinnosti (kauce)

**PŘERUŠENÍ A ZASTAVENÍ ŘÍZENÍ**

Překážky dočasného charakteru vedou k přerušení, trvalého charakteru k zastavení řízení

**Přerušení řízení**

**fakultativně**

1. odstranění nedostatků žádosti
2. zaplacení správního poplatku
3. předběžná otázka
4. do doby ustanovení opatrovníka

**obligatorně** v zákonem stanovených případech

1. v řízení o žádosti
2. v řízeních ex offo

v době přerušení **neběží lhůty** pro úkony

**Zastavení řízení**

**obligatorní zastavení v řízení na žádost a v řízení ex offo**

1. zpětvzetí žádosti a souhlas ostatních žadatelů
2. byla podána žádost zjevně právně nepřípustná
3. žadatel ve lhůtě neodstranil podstatné vady řízení, které brání pokračovat v řízení
4. pro překážku řízení (litispendence nebo rei iudicate)
5. žadatel zemřel, zanikl (pokud nepokračují právní nástupce) nebo pokud není více žadatelů
6. další důvody stanovené zákonem

**NÁKLADY ŘÍZENÍ**

* většinu nese SprO
* náklady účastníků řízení
  + preventivní funkce
  + represivní funkce

# Správní rozhodnutí

## (pojem, náležitosti, lhůty pro vydání rozhodnutí, oznámení rozhodnutí, druhy rozhodnutí, právní moc a vykonatelnost , opatření proti nečinnosti, nicotnost rozhodnutí).

**POJEM**

jednostranný správní úkon (správní rozhodnutí), kterým správní úřad v konkrétním případě řeší právní poměry jmenovitě určených osob

jedním z druhů normativních správních aktů

**NÁLEŽITOSTI**

* kompetenční
* obsahové
  + výrok
    - obsahuje řešení předmětu správního řízení
  + odůvodnění
    - výčet podkladů pro rozhodnutí
    - zákon stanoví obsah
  + poučení o opravném prostředku

**LHŮTY PRO VYDÁNÍ ROZHODNUTÍ**

Nestanoví-li zvláštní zákon jinou lhůtu

bezodkladně – max 30 dnů k nimž lze přičíst dobu:

1. 30 dnů – ústní jednání, místní šetření, předvolání, předvedení, zvlášť složité případy
2. nutnou k provedení dožádání, zpravování znaleckého posudku nebo doručení do ciziny

**OZNÁMENÍ ROZHODNUTÍ**

**oznamuje se doručením stejnopisu** písemného vyhotovení

k účinnému oznámení je třeba

* doručení do vlastních rukou
* ústní vyhlášení (účinky jen tam, kde se účastník vzdá nároku na písemné vyhotovení)

**DRUHY ROZHODNUTÍ**

**podle povahy právních důsledků**

1. konstitutivní rozhodnutí
2. deklaratorní rozhodnutí

**Druhy, resp. formy podle učebnice**

1. Meritorní rozhodnutí (ve věci)
   1. individuální správní akt - rozhoduje se v konkrétní věci vůči konkrétním adresátům
   2. vyvolává právní důsledky pro FO a PO a představuje stanovení nebo potvrzení určitého práva nebo konkrétní povinnosti
2. Mezitímní rozhodnutí a rozhodnutí v části věci
3. Rozhodnutí podmíněné závazným stanoviskem
4. Usnesení
5. Příkaz
6. Vydání příkazu na místě
7. Vydání dokladu

**PRÁVNÍ MOC A VYKONAVATELNOST**

**Platnost**

* dnem oznámení rozhodnutí prvnímu z adresátů (doručení = oznámení)

**Účinnost**

* účinností se nazývá schopnost rozhodnutí způsobit zamýšlené důsledky
* nastává právní mocí, výjimečně může nastat i před (je-li vykonatelné) - předpokladem je vždy platnost

**Právní moc**

* formální (procesní)
  + nenapadnutelnost řádnými opravnými prostředky
  + správní akt je konečným výsledkem určitého postupu správního úřadu a nelze proti nim podat odvolání či jiný opravný prostředek
* materiální (hmotněprávní):
  + nezaměnitelnost, nezrušitelnost
  + ve věci, ve které byl vydán správní akt, nelze znovu rozhodnout

**Vykonatelnost**

* exekuční proveditelnost – ukládá povinnost plnění

**Vynutitelnost**

* splnění uložené povinnosti

**OPATŘENÍ PROTI NEČINNOSTI**

**Ochrana se poskytuje**

* z moci úřední (ex offo)
* na žádost

**Prostředky ochrany**

* přikáže nečinnému SprO, aby ve stanovené lhůtě zjednal nápravu nebo vydal rozhodnutí
* usnesením převezme věc a rozhodne sám (atrakce) – nelze u samostatné působnosti
* usnesením pověří jiný orgán ve svém správním obvodu (delegace) - nelze u samostatné působnosti
* usnesením přiměřeně prodlouží lhůtu pro rozhodnutí
  + usnesení – se doručí tomu, kterého se týká a účastníkům řízení ve věci. Ostatní - veřejnou vyhláškou

po vyčerpání všech prostředků k ochraně proti nečinnosti – je přípustná žaloba na nečinnost §79 SŘS (*ve lhůtě do 1 roku od marného uplynutí lhůty pro rozhodnutí*)

**NICOTNOST ROZHODNUTÍ**

**neexistence rozhodnutí, právně nevzniká a není způsobilé mít právní následky**

žalobu na nicotnost je třeba podat do **2 měsíců** od oznámení rozhodnutí

**Dovodil lze, že nicotnost způsobují vady**

* rozhodnutí absolutně nekompetentním SprO
* úplný nedostatek předepsané listinné formy
* nedostatek právního základu rozhodnutí
* v řízení o nemovitostech místní nepříslušnost
* absolutní omyl v osobě adresáta
* požadavek trestného nebo nemožného plnění
* rozpor s dobrými mravy

# Odvolaní a rozklad

## (pojem, vzájemné odlišení, dva účinky odvolacího řízení, rozhodnutí odvolacího orgánu).

**POJEM**

* odvolání a rozklad jsou řádnými opravnými prostředky proti rozhodnutí, které není pravomocné
* odvolání je opravný prostředek obecný
* rozklad je opravný prostředek speciální
  + odvolání má **suspenzívní** *(nenabývá právní moci)* a **devolutivní** *(postupuje se nadřízenému SprO)* účinek
  + rozklad má suspenzívní účinek, ale modifikovaný devolutivní účinek

**VZÁJEMNÉ ODLIŠENÍ**

* odvolání směřuje proti rozhodnutí SprO, který má další vyšší orgán, příslušný k rozhodnutí (II. stupeň) - rozklad směřuje proti rozhodnutí ÚSprO, který již vyšší nadřízený úřad nemá = modifikovaný devolutivní účinek *(rozhoduje rozkladová komise)*
* rozdíl je v účincích opravných prostředků

**DVA ÚČINKY OVOLÁNÍ**

* pokud je odvolání podáno včas a oprávněnou osobou

1)  **má odkladný** (suspensivní) účinek

* rozhodnutí nenabývá vykonatelnosti (účinnosti ani vynutitelnosti, ani právní moci)
* u předběžné vykonatelnosti (nepřiznání odkladných účinků) rozhoduje SprO, musí to být ve výroku a odůvodněno

2) **devolutivní – odsuvný účinek**

* rozhodování se přesunuje z orgánu I. stupně na II. stupeň (orgán stojící výše), odvolacím orgánem je vždy nejbližší nadřízený orgán
* obecná úprava je v § 178 SŘ

**AUTOREMEDURA**

* rozhodnout o odvolání může sám SprO, který napadené rozhodnutí vydal
* taxativně stanovené podmínky
  + v plném rozsahu vyhoví podanému odvolání
  + nesmí být způsobena újma žádnému z účastníků a všichni souhlasí

**PRŮBĚH ODVOLACÍHO ŘÍZENÍ**

* principem je přezkoumat rozhodnutí vydané SprO v I. Stupni řízení
* platí omezený revizní princip
* přezkoumává se celé rozhodnutí z hlediska zákonnosti
* věcnou stránku jen v rozsahu, v jakém byla napadena

**ROZHODNUTÍ ODVOLACÍHO ORGÁNU**

* rozhodnutí **zruší** a řízení zastaví nebo vrátí rozhodnutí k novému projednání
  + nesprávné, nezákonné celé nebo jeho část - vázanost právním názorem
* rozhodnutí **změní**
  + celé nebo jeho část
  + nová zásada zákazu reformatio in peius *(podáním opravného prostředku se nemůže zhoršit postavení odvolavatele)*
* **odvolání zamítne**
* napadené rozhodnutí **potvrdí**

# Přezkumné řízení

## (pojem, lhůty, průběh přezkumného řízení a jeho předpoklady, účinky rozhodnutí v přezkumném řízení, druhy přezkumného řízení).

**POJEM**

* **mimořádný opravný prostředek**, kterým se přezkoumává zákonnost, ne věcná správnost, správního rozhodnutí, které je v právní moci nebo je předběžně vykonatelné
* přezkum se provádí **ex offo**

**LHŮTY**

* **zahájení** usnesením do **2 měsíců** (subjektivní lhůta)
* nejpozději lze zahájit přezkumné řízení do **1 roku** od PM napadeného rozhodnutí (objektivní lhůta)
* obě lhůty jsou **prekluzívní** (propadné)
* tyto lhůty neplatí pro přezkum, jejichž předmětem je:
  + veřejnoprávní smlouva – lze přezkoumat kdykoli
  + závazné stanovisko – lze zrušit kdykoli, když trvají účinky
  + opatření obecné povahy – lze zahájit do 3 let od účinnosti
* rozhodnutí ve věci v přezkumném řízení už **nelze** **vydat** po uplynutí 15 měsíců od právní moci rozhodnutí ve věci

**PRŮBĚH PŘEZKUMNÉHO ŘÍZENÍ A JEHO PŘEDPOKLADY**

**Předpoklady**

* každá nezákonnost byla ve veřejném zájmu napravena
* každé rozhodnutí vydané v rozporu se zákony bylo změněno nebo zrušeno
* zásahy pouze v nezbytně nutných případech
* dodržet zásadu právní jistoty, stabilitu právních vztahů a ochranu nabytých práv

**Průběh řízení**

* SprO vychází ze skutkových okolností a podle právního stavu, který existoval v době vydání rozhodnutí
* přezkumné řízení zahajuje ex offo bezprostředně nadřízený orgán
  + výjimka – autoremedura
* vykonatelnost přezkoumávaného rozhodnutí lze usnesením pozastavit pouze hrozí-li vážná újma některému účastníku nebo veřejnému zájmu

**Výsledek průběhu řízení**

* zastaví přezkum – nebyl rozhodnutím porušen právní předpis
* rozhodnutí zruší nebo změní
* rozhodnutí zruší a vrátí odvolacímu nebo nalézacímu SprO

**ÚČINKY ROZHODNUTÍ V PŘEZKUMNÉM ŘÍZENÍ**

* o tom, kdy nastanou právní účinky rozhodnutí v přezkumného řízení rozhodne SprO správním uvážením s ohledem na ochranu dobré víry a ochranu veřejného zájmu
* účinky nastanou zpětně od právní moci či vykonatelnosti napadeného rozhodnutí (ex tunc) nebo až od PM přezkumného rozhodnutí (ex nunc)
* rozhodnutí v přezkumném řízení je rozhodnutím prvoinstančním a proto
  + proti rozhodnutí v přezkumném řízení se lze odvolat
  + u rozhodnutí ÚSprO, ministra, státního tajemníka nebo vedoucího jiného správního úřadu je možné podat rozklad

**DRUHY PŘEZKUMNÉHO ŘÍZENÍ**

**běžné přezkumné řízení**

* posuzuje se spisový materiál, a v jeho rámci se provádí omezené dokazování

**zkrácené přezkumné řízení**

* zjevné porušení právního předpisu ze spisového materiálu – nedokazuje se
* vydá se meritorní rozhodnutí ve věci

# Výkon rozhodnutí

## (pojem, lhůty, předpoklady a procesní podmínky, druhy exekuce na peněžité plnění, druhy exekuce na nepeněžité plnění, způsoby provedení exekuce, stížnosti správních orgánů k exekuci).

## 

**POJEM**

* výkon rozhodnutí (správní exekuce) spočívá ve vynucení splnění povinnosti, která nebyla splněna dobrovolně
* postup, kterým se provádí nucená realizace plnění k tomu oprávněnými orgány

**LHŮTY**

* marné uplynutí lhůty stanovené SprO pro dobrovolné plnění

Právo vymáhat plnění je časově omezeno (promlčení, prekluze)

**Právo na peněžité plnění**

* se promlčuje za 6 let po roce, kdy se stala vymahatelné
* max lze vymáhat do 20 let od konce roku, kdy se stalo splatné

**Právo na nepeněžité plnění**

* max lhůta pro nařízení exekuce je 5 let od nabytí vykonatelnosti exekučního titulu
* exekuční řízení musí být skončeno nejpozději do 10 let od vykonatelnosti

**PŘEDPOKLADY A PROCESNÍ PODMÍNKY**

* účastník řízení nesplnil dobrovolně povinnost ve stanovené lhůtě a byl podán návrh na výkon rozhodnutí
* nedošlo k prekluzi
* existuje exekuční titul (podklad pro exekuci)
  + exekučním titulem je vykonatelné rozhodnutí nebo vykonatelný smír
  + listina, vydaná k tomu oprávněnými osobami ukládá povinnost osobě něco v určité době splnit
* příslušnost SprO

**DRUHY EXEKUCE NA PENĚŽITÉ PLNĚNÍ**

* + 1. srážka ze mzdy apod.
    2. přikázání pohledávky z účtu dlužníka u peněžního ústavu
    3. přikázání jiné pohledávky
    4. prodej movitých věcí
    5. prodej nemovitostí

**DRUHY EXEKUCE NA NEPENĚŽITÉ PLNĚNÍ**

nepeněžité plnění – **povinnost něco dodat, vydat, vykonat, něčeho se držet nebo něco strpět**

1. Zastupitelná plnění
2. Nezastupitelná plnění
3. Ukládání donucovacích pokut

# Zvláštní druhy správního řízení

## (společné řízení, sporné řízení, řízení o určení vztahu, řízení na místě, řízení s velkým počtem účastníků, řízení s předstihem žádosti, řízení o výběru žádosti smluv, přezkoumání veřejnoprávních smluv, změna veřejnoprávních smluv, závazky z veřejnoprávních smluv)

**SPOLEČNÉ ŘÍZENÍ**

* **zákonné podmínky** nebo **zvláštní zákon přímo obligatorně ukládá** (více přestupků jednoho pachatele, pachatelé, jejichž přestupky spolu souvisí)
* řízení o společné žádosti více žadatelů, řízení o společné žádosti k jednomu předmětu řízení nebo jiným otázkám souvisejícím
* **na návrh nebo ex offo**
* SprO musí být **příslušný** ke všem spojovaným řízením
* vydává se **společné rozhodnutí**, pokud však vzniknou pochybnosti o příslušnosti druhoinstančních orgánů pro odvolání, tak se vydává tolik rozhodnutí, kolik je skupin výroků, které v odvolacím řízení přezkoumává stejný orgán
* odvolání má odkladný účinek i proti rozhodnutí s navazujícím výrokem

**SPORNÉ ŘÍZENÍ**

* SŘ upravuje obecně sporné řízení jako rozhodování sporů:
  + **z veřejnoprávních smluv**
    - spory o obsah, pro neplnění
  + **podle zvláštních zákonů** sporů vyplývajících ze soukromoprávních vztahů
    - př. rozvod
    - *spory mezi osobami vykonávajícími komunikační činnost, poskytovatelem a odběratelem vybraných druhů energií apod.*

**Zahájení na návrh**

* platí zásada **dispoziční**, návrh je podmínkou pro zahájení řízení

**Návrh**

* obecné náležitosti + návrh, **jak má SprO rozhodnout**

**Rozhodnutí**

* má **deklaratorní charakter** – autoritativním způsobem prohlašuje, že práva z existujícího vztahu jsou nebo nejsou

**Účastníci sporného řízení**

* navrhovatel X odpůrce + vedlejší účastníci (mají zájem na výsledku, ale odvolat se mohou jen, jestliže se odvolají hlavní účastníci)
* SprO vychází **z důkazů, které navrhnou účastníci**
* řízení lze **přerušit** – shodný návrh účastníků
* SprO se vždy pokusí o smírné odstranění rozporů **pokusí**, pokud to povaha dovoluje
* **smír** schválený usnesením SprO - **účinky pravomocného rozhodnutí a je i exekučním titulem**

**Odvolání**

* přezkoumává se jen v rozsahu námitek podaných v odvolání, jinak jen soulad se zákonem

**ŘÍZENÍ O URČENÍ PRÁVNÍHO VZTAHU**

* zvláštní typ řízení, zahajovaného **na návrh osoby**
* **autoritativní potvrzení** ne/existence právního vztahu, který je třeba pro **uplatnění práv navrhovatele**
* důkazní břemeno leží na žadateli
* musí jít o vztah náležející do správního práva, kde je příslušnost SprO

**Rozhodnutí se nevydá**, pokud stačí **osvědčení** nebo v rámci **jiného správního řízení**

**ŘÍZENÍ NA MÍSTĚ**

Umožňuje se jen v zákonem stanovených případech:

1. hrozí–li bezprostřední nebezpečí ohrožení ChrZ
2. jde-li o uložení záruky za splnění povinnosti
3. uložení předběžného nebo pořádkového opatření
4. v řízení navazujícím na výkon dozoru
5. je-li důvodná obava, že se osoba bude vyhýbat plnění povinnosti
   * **ústní rozhodnutí se vydává na místě**, které se následně zaznamená do spisu
   * na místě se vydá **potvrzení** o vyhlášeném rozhodnutí
   * písemné vyhotovení se **doručí** bez zbytečného odkladu
   * **odvolání nemá odkladný účinek**, pokud není přiznán zvláštním zákonem

**ŘÍZENÍ S VELKÝM POČTEM ÚČASTNÍKŮ**

* §144 s možností využití atrakce - §131
* uplatňuje se např. ve stavebním řízení
* počet účastníků – **více než 30**
* **zahájení** řízení - **veřejnou vyhláškou**, řízení je zahájeno uplynutím lhůty, ve vyhlášce uvedené, ne kratší než 15 dnů
* **pokud se doručuje písemnost, která je rozhodnutím – doručuje se jednotlivě do vlastních rukou**
* výzvu k vyjádření k podkladům lze nahradit **zveřejněním konceptu** výrokové části a odůvodnění s uvedením lhůty a místa pro námitky, návrhy na doplnění
* **o podaném odvolání** vyrozumuje rovněž **veřejnou vyhláškou**, určí lhůtu k podání vyjádření, ne kratší 5 dnů

**ŘÍZENÍ S PŘEDSTIHEM ŽÁDOSTI**

* zvláštní typ řízení - **o každé podané žádosti vede samostatné řízení** v pořadí, jak byla doručena
* **vyhoví-li první** – ostatní řízení se **zastaví**
* **pořadí doručení**
  + časový údaj i v hodinách, minutách, když současně – datum a čas poštovního razítka
  + v pochybnostech – přednost žádosti předané osobně, nelze – li rozhodnout – losem

**ŘÍZENÍ O VÝBĚRU ŽÁDOSTI**

* **výběrové řízení** na základě **zvláštního zákona**
* výběr z několika podaných žádostí, která **nejlépe vyhovuje** předem stanoveným **podmínkám**
* o všech žádostech probíhá **společné řízení**, žádnou nelze vyloučit

**Oznámení obsahuje**

* kritéria hodnocení a způsob dalšího postupu
* **oznamuje** se prostřednictvím min **2 hromadných** sdělovacích prostředků
* **stanovena lhůta** pro podávání žádostí (ne kratší 30 dnů)
* **zahájeno 15 dnem po vyvěšení**
* SprO rozhoduje na základě **doporučení komise** (nejméně 3 členná)

# Další úkony podle správního řádu

## (obecná procesní úprava, pojem a podmínky jejich vydání a přezkumu, osvědčení, vyjádření, sdělení, opatření obecné povahy, stížnost).

**OBECNÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA**

* další správní úkony v části 4. (osvědčení, **vyjádření**, **ověření**, **sdělení**), **opatření** **obecné** **povahy**, část 6, **stížnosti** část 7
* tato část se použije na jakýkoliv postup SprO při výkonu VS neupravený v předchozích částech nebo ve zvláštním právním předpise

**POJEM A PODMÍNKY VYDÁNÍ A PŘEZKUMU**

* právní úkony, kterými se přímo nezasahuje do práv a povinností jiných osob

**Podmínky vydání** § 155

* hmotně právní – stanovené zvláštním zákonem
* procesně právní – stanovené správním řádem
* kterýkoli věcně příslušný SprO
* pokud není třeba zkoumat skutkový stav nebo čerpat z úřední evidence a není věcná působnost stanovena zvláštním zákonem
* platí presumpce správnosti

**Rozpory s právními předpisy - přezkum** §§ 156, 157

* opravitelné chyby formou usnesení poznamenaným do spisu
* neopravitelné – se zruší usnesením SprO, který je vydal, s účinky ex tunc s právem na odvolání bez odkladného účinku
* úkon má formu osvědčení, sdělení …., obsahuje např. rozhodnutí – možnost konverze – účinnost ex tunc

**OSVĚDČENÍ, VYJÁDŘENÍ, SDĚLENÍ**

**Osvědčení -** úkon,který potvrzuje úředně skutečnosti, které jsou v něm uvedeny

**Ověření -** úkon, která ověřuje shodu opisu nebo kopie s listinou (vidimace) nebo pravost podpisu (legalizace)

**Posudky, stanoviska, vyjádření** - odborné stanovisko SprO v otázkách z jejich působnosti

* **nejsou závazná, s výjimkou závazných stanovisek dotčených správních orgánů např. ve stavebním řízení**

**Sdělení -** jde o informační činnost správních orgánů

**OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY**

* Viz ot 31

**STÍŽNOST**

* stížností na chování nebo nesprávný úřední postup (po vyčerpání – opatření při nečinnosti, námitka, odvolání)

**Náležitosti stížnosti**

* obecné (podání), posuzuje se podle obsahu, ne názvu

**Forma stížnosti**

* písemná nebo ústní do protokolu (§ 175/3 – přijetí nelze odmítnout s odkazem na úřední hodiny!)
* SprO je povinen stížnost prošetřit, opatřit si podklady
* osoba, proti které stížnost směřuje, má postavení dotčené osoby (nahlížení do spisu)

**Lhůta pro vyřízení stížnosti**

* 60 dní od doručení a v této lhůtě též vyrozumět stěžovatele
* doručuje se do vlastních rukou, nejde o rozhodnutí

**Vyřízením stížnosti je**

* přezkoumání a sdělení informace stěžovateli, zda je stížnost oprávněná či nikoli
* způsob vyřízení - odůvodnit

**Pokud byla stížnost oprávněná**

* SprO přijme potřebná opatření, stěžovatel se vyrozumívá na požádání
* jestliže není stěžovatel spokojen s vyřízením stížnosti, může požádat nadřízený orgán, aby způsob vyřízení přezkoumal

# Veřejnoprávní smlouvy

## (druhy, uzavírání veřejnoprávních smluv, přezkoumání souladu veřejnoprávních smluv, změna veřejnoprávních smluv, závazky z veřejnoprávních smluv).

Viz ot. 8

# Obnova řízení, nové rozhodnutí, opatření obecné povahy

**POJEM OBNOVA ŘÍZENÍ**

* je mimořádným opravným prostředkem směřujícím proti pravomocnému správnímu rozhodnutí

**Řízení lze obnovit**

1. na návrh účastníka (zásada dispoziční)
2. ex offo (zásada oficiality) – pokud je na přezkoumání veřejný zájem – obnova se pak stává dalším prostředkem správního dozoru ve VS

* důvodem obnovy jsou nedostatky ve skutkových zjištěních nebo nedodržení některých procesních podmínek
* při splnění podmínek má účastník řízení právní nárok na obnovu a SprO povinnost na návrh povolit

**ZÁKONNÉ DŮVODY**

existence pravomocného rozhodnutí

zákonný důvod

* vyšly najevo nové skutečnosti nebo důkazy dříve neuplatněné
* rozhodnutí se opíralo o nepravdivé důkazy
* zrušení či změněna rozhodnutí, které bylo podkladem pro rozhodnutí v řízení, které má být obnoveno

další zákonné důvody

* zrušení nebo změna závazného stanoviska (§ 149 odst. 6)
* zrušení nebo změna rozhodnutí s podmiňujícím výrokem ve společném řízení (§ 140 odst. 7)
* rozhodnutí bylo dosaženo trestným činem

**LHŮTY PRO PODÁNÍ NÁVRHŮ:**

* v **objektivní lhůtě 3 let**, počítá se ode dne právní moci rozhodnutí,
* v **subjektivní lhůtě 3 měsíců**, tato lhůta se počítá ode dne, kdy se účastník dověděl o důvodu obnovy

**ÚČINKY ROZHODNUTÍ V OBNOVÉM ŘÍZENÍ**

* o tom, kdy nastanou právní účinky rozhodnutí rozhodne SprO **správním uvážením** s **ohledem na obsah původního rozhodnutí**
  + stanoví povinnost – právní účinky ex tunc
    - vyjímka - nesprávné podklady od žadatele v původním rozhodnutí
  + přiznává právo – právní účinky ex nunc

**NOVÉ ROZHODNUTÍ**

**Důvody vydání nového rozhodnutí (§ 101)**

1. je-li to nezbytné v případě že SprO promine zmeškaný úkon a doplní řízení ve smyslu úkonu, jehož zmeškání bylo prominuto
2. novým rozhodnutím bude vyhověno žádosti, která byla pravomocně zamítnuta
3. nové rozhodnutí z vážných důvodů dodatečně stanoví nebo změní dobu platnosti nebo účinnosti rozhodnutí nebo lhůtu ke splnění povinnosti, nebo dodatečně povolí plnění ve splátkách, popřípadě po částech, přičemž zkrácení doby platnosti nebo účinnosti nebo lhůty ke splnění povinnosti je možné, jen stanoví-li tuto možnost zákon
4. rozhodnutí bylo zrušeno jiným orgánem veřejné moci podle zvláštního zákona
5. stanoví-li tak zvláštní zákon

**V rámci exekuce na nepeněžitá plnění nelze ani obnovit řízení ani vydat nové rozhodnutí.**

**OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY**

* správní akt sui generis se zákonem vymezenými znaky, tzv. akty smíšené povahy= abstraktní + individuální správní akt
* není rozhodnutím, ani právním přepisem, konkrétní věc, neurčitý počet adresátu
* řízení se zahajuje ex offo (podnět může podat každý)
* návrh se zveřejní na úřední desce
* projedná se s dotčenými orgány a pak se formou vyhlášky zveřejní stejným způsobem
* obsahuje i výzvu dotčeným osobám k podání připomínek nebo námitek
* písemné námitky do 30 dnů od zveřejnění, lhůta je prekluzívní (poté právo zaniká)
* přípustný je přezkum ve správním soudnictví, a zahájit jej lze až do 3 let o účinnosti opatření