|  |
| --- |
| [Policejní akademie ČR v Praze] |
| státní závěrečná zkouška |
| Řízení bezpečnosti a rizika |
|  |
|  |
| **Letní semestr 2011** |

|  |
| --- |
| Materiál je prací studentů, tudíž si neklade za cíl na 100% správnost. Jedná se o pouhý sylabus, který je nutné doplnit o další materii načtenou z povinné literatury a právních norem. |

Obsah

[1 Objasněte pojem „řízení bezpečnosti“ a v čem spočívá jeho význam.](#_Toc288198307)

[V čem spočívá řízení bezpečnosti a jak se dosáhne zvýšení bezpečnosti. Vysvětlete význam krizového řízení jako nástroje řízení bezpečnosti. Vyjmenujte krizové stavy a na základě jakých právních norem a podmínek jsou vyhlašovány. 4](#_Toc288198308)

[2 Jak chápeme pojem „řízení bezpečnosti území“ a v čem spočívá jeho význam](#_Toc288198309)

[Jaké činnosti lze pod pojmem řízení bezpečnosti území zahrnout. Objasněte význam plánování pro řízení bezpečnosti území. Jaký je význam veřejné správy (státní správy a územní samosprávy) pro řízení bezpečnosti území. 5](#_Toc288198310)

[3 Popište a objasněte bezpečnostní zájmy a bezpečnostní systém ČR](#_Toc288198311)

[Vyjmenujte životní a strategické zájmy. Vyjmenujte základní složky řízení bezpečnosti ČR. Vysvětlete význam a úlohu ústředního krizového štábu pro řízení bezpečnosti. 7](#_Toc288198312)

[4 Objasněte význam typových plánů pro řízení bezpečnosti](#_Toc288198313)

[Z čeho se při zpracování typových plánů vycházelo a kdo za jejich zpracování zodpovídá. Na jaké oblasti jsou tyto plány zaměřeny. K čemu typové plány především slouží a při zpracování jakých dokumentů je z nich vycházeno. Které typové plány mají největší vliv na přípravu a řešení krizových situací v rámci resortu Ministerstva vnitra. 8](#_Toc288198314)

[5 Objasněte a popište fáze řízení bezpečnosti a typy řízení](#_Toc288198315)

[Jaký význam mají správně prováděná preventivní opatření pro zamezení (předcházení) vzniku mimořádných událostí a krizových situací. Jaké jsou specifické zvláštnosti systému prevence závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a jaké nejdůležitější dokumenty jsou pro tyto účely zpracovávány na úrovni kraj. 9](#_Toc288198316)

[6 Jaký je význam cvičení orgánů krizového řízení pro řízení bezpečnosti](#_Toc288198317)

[Objasněte význam cvičení orgánů krizového řízení pro přípravu na řešení krizových situací a proces jejich plánování a přípravy. Vysvětlete rozdíl cvičení orgánů krizového řízení od jiných typů cvičení bezpečnostních složek. V čem spočívá význam vyhodnocení výsledků cvičení orgánů krizového řízení pro zvýšení bezpečnosti. 11](#_Toc288198318)

[7 Objasněte význam a úlohu orgánů státní správy a územní samosprávy pro řízení bezpečnosti](#_Toc288198319)

[Objasněte rozdílnost obsahu zaměření ústředních správních orgánů a orgánů samosprávy na problematiku řízení bezpečnosti území. Vyjmenujte hlavní zaměření samostatného působení kraje v oblasti bezpečnosti. Objasněte pojem pracoviště krizového řízení. 13](#_Toc288198320)

[8 Popište význam a úlohu integrovaného záchranného systému pro řízení bezpečnosti za zaměřením na stupeň kraj.](#_Toc288198321)

[Popište specifičnost a zvláštnost tohoto systému od jiných forem organizace a řízení. Popište místo a úlohu hetmana kraje v tomto systému. Které právní předpisy a další předpisy upravují činnost IZS? Jaké jsou základní složky IZS a které právní předpisy upravují činnost základních složek IZS? Kdo koordinuje zásah v místě nasazení složek IZS? Vysvětlete význam jednotlivých stupňů poplachů. 14](#_Toc288198322)

[9 Popište význam a úlohu veřejné správy pro řízení bezpečnosti.](#_Toc288198323)

[Vysvětlete význam pojmu „udržitelný rozvoj“ a úlohu veřejné správy při jeho zabezpečování. Jaké jsou nástroje veřejné správy pro řízení bezpečnosti a odvrácení vzniku krizových situací. Objasněte význam výchovy a vzdělávání občanů pro řešení mimořádných událostí a krizových situací. 15](#_Toc288198324)

[10 Objasněte význam a úlohu krizového plánu pro řízení bezpečnosti na úrovni kraj.](#_Toc288198325)

[Z jakých právních předpisů a dalších dokumentů je při jeho zpracování vycházeno. Popište způsob zpracování jednotlivých částí krizového plánu kraje s důrazem na zodpovědnost za přípravu podkladů a konečné zpracování. Objasněte úlohu a význam obce při zpracování krizového plánu kraje a jaké dokumenty v rámci krizového plánování se na úrovně obce zpracovávají. 16](#_Toc288198326)

[11 Objasněte význam havarijního plánování pro řízení bezpečnosti na stupni kraj.](#_Toc288198327)

[Na základě jakých právních předpisů a dalších podkladů se zpracovává havarijní plán kraje, z čeho se skládá a kdo zodpovídá za jeho zpracování. Objasněte vzájemnou vazbu havarijního plánu kraje na krizový plán kraje. Objasněte význam pojmů „zóna havarijního plánování“,“vnitřní havarijní plán“ a „vnější havarijní plán“. 17](#_Toc288198328)

[12 Vysvětlete význam využití „kontrolního seznamů“ a „případových studií“ pro hodnocení rizik v oblasti řízení bezpečnosti území](#_Toc288198329)

[Objasněte význam odborných znalostí, konkrétní problematiky a formulování otázek pro kvalitní zpracování kontrolního seznamu. Kde jste se setkal/la s využitím kontrolních seznamů v praxi a jak hodnotíte jejich přínos. Kde jste se setkal/la s využitím případových studií v praxi a jak hodnotíte jejich přínos. 18](#_Toc288198330)

[13 Objasněte pojem „vnitřní bezpečnost“ a jeho místo v systému řízení bezpečnosti](#_Toc288198331)

[Objasněte místo a úlohu (působnost) resortu Ministerstva vnitra v oblasti bezpečnosti státu. Popište úlohu MV při zajišťování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a ochrany obyvatelstva při živelních pohromách a haváriích. Které správní úřady jsou především zapojeny do zajišťování plnění úkolů v oblasti ochrany ekonomiky a plánování civilních zdrojů. 19](#_Toc288198332)

[14 Objasněte pojmy základní funkce státu, kritická infrastruktura, objekty důležité pro obranu státu a objekty možného napadení a jejich využití pro řízení bezpečnosti](#_Toc288198333)

[Jak je zajištěna bezpečnost významných prvků a subjektů kritické infrastruktury. Co jsou to průřezová a odvětvová kritéria a jaký je jejich význam. Objasněte pojmy „objekty možného napadení“ a „objekty důležité pro obranu státu“. Na základě jakých právních předpisů a za jakým účelem se jejich seznamy zpracovávají a kdo zodpovídá za jejich zpracování. 20](#_Toc288198334)

[15 Objasněte význam dokumentu „Bezpečnostní strategie ČR“ pro řízení bezpečnosti.](#_Toc288198335)

[Z jakých hlavních částí (oblastí) se „Bezpečnostní strategie ČR“ skládá. Při zpracování kterých dokumentů se z „Bezpečnostní strategie ČR“ vychází. Jaký je vztah mezi dokumenty „Bezpečnostní strategie ČR“ a „Vojenská strategie ČR“. 21](#_Toc288198336)

[16 Vysvětlete rozdílnost plnění úkolů kraje v rámci „havarijního plánování“ a „krizového plánování“](#_Toc288198337)

[Jaké základní dokumenty se zpracovávají na úrovni kraje pro potřeby havarijního plánování a krizového plánování. Co to je povodeň? Jaké druhy povodně znáte? Jaká konkrétní rizika souvisí s povodní? Jaká opatření jsou nejúčinnější pro bezpečnost území s ohledem na povodně? Uveďte příklady účinných opatření. Objasněte úlohu hejtmana v rámci krizového plánování. 22](#_Toc288198338)

[17 Objasněte význam dokumentů „Bezpečnostní zpráva“ a „Plán fyzické ochrany“, které se zpracovávají na základě ustanovení zákona č. 59/2006 Sb.](#_Toc288198339)

[Kdo je povinen tyto dokumenty zpracovat a jaký mají hlavní obsah. Uveďte význam Policie ČR v souvislosti se zpracováním těchto dokumentů. Uveďte úlohu a význam krajského úřadu při využití informací uvedených v těchto dokumentech. 24](#_Toc288198340)

[18 Objasněte význam Bezpečnostní rady státu pro řízení bezpečnosti](#_Toc288198341)

[Kdo jsou její členové a na základě jakých dokumentů pracuje. Vyjmenujte jednotlivé výbory BRS a jaká je jejich úloha. Jaká je úloha BRS za „běžného stavu“ a po vyhlášení krizových situací. 25](#_Toc288198342)

[19 Objasněte význam a popište systém zajištění přípravy hospodářských opatření pro krizové stavy a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů](#_Toc288198343)

[Z jakých právních předpisů a upřesňujících dokumentů je vycházeno. Objasněte pojmy „nezbytná dodávka“ a „mobilizační dodávka“. Jaké dokumenty se v souvislosti se zajištěním přípravy hospodářských opatření zpracovávají na úrovni kraje. Jak je zabezpečena (jakými dokumenty upravena) příprava hospodářských opatření a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů v rámci Ministerstva vnitra České republiky a Policie České republiky. Jaký je význam této úpravy. 26](#_Toc288198344)

[20 Objasněte úlohu a význam bezpečnostních rad a krizových štábů kraje a obcí.](#_Toc288198345)

[Na základě jakých právních předpisů jsou zřizovány a kdo je jejich předsedou. Jaký je vztah mezi bezpečnostní radou kraje či obce a příslušným krizovým štábem. Popište rozdílnost v plnění úkolů bezpečnostní rady obce při řešení mimořádných událostí a krizových situací. 27](#_Toc288198346)

[21 Popište systém zabezpečení ochrany před povodněmi na stupni kraj.](#_Toc288198347)

[Z jakých právních předpisů a dalších dokumentů je vycházeno. Jaké jsou stupně povodňové aktivity. Jaký je vztah mezi povodňovou komisí obce, bezpečnostní radou obce a krizovým štábem obce při povodni? Objasněte úlohu hetmana v rámci koordinace činnosti po vzniku povodně na území kraje. 28](#_Toc288198348)

[22 Objasněte význam a přínos typových činností složek integrovaného záchranného systému při řešení mimořádných událostí.](#_Toc288198349)

[Proč bylo k jejich zpracování přistoupeno a z jakých podkladových materiálů (právní předpisy, směrnice apod.) je při jejich zpracování vycházeno. Vysvětlete význam katalogu typových činností Jaký je hlavní obsah listu velitele zásahu a listu operačních středisek. 30](#_Toc288198350)

[23 Vysvětlete význam a úlohu bezpečnostních složek v systému řízení bezpečnosti.](#_Toc288198351)

[Vyjmenujte jednotlivé bezpečnostní složky a podle jaké legislativy se řídí při plnění svých úkolů. Jak je upraven vztah mezi orgány státní správy, krizovými orgány a bezpečnostními složkami. 31](#_Toc288198352)

[24 Objasněte důvod potřeby omezení práv a svobod při řešení krizových situací.](#_Toc288198353)

[Za jakých podmínek lze práva a svobody občanů omezit. O jaká konkrétní omezení se jedná. Jakým způsobem jsou občané o těchto opatřeních informováni. 33](#_Toc288198354)

[25 Objasněte význam ochrany kritické infrastruktury v rámci řízení bezpečnosti](#_Toc288198355)

[Co se pod pojmem kritická infrastruktura, ochrana kritické infrastruktury, prvek a subjekt kritické infrastruktury a průřezová a odvětvová kritéria rozumí. Jaký je cíl ochrany kritické infrastruktury. Jaké materiály byly v posledním období k této problematice projednávány a následně přijaty. 35](#_Toc288198356)

[26 Objasněte úlohu význam a obsah dokumentu Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020 v rámci řízení bezpečnosti.](#_Toc288198357)

[Objasněte způsob a zodpovědnost za zajišťování a provozování systému varování. Jaká je úloha civilního nouzového plánování v rámci této koncepce. 36](#_Toc288198358)

Zkratky:

BR – bezpečnostní rada

KŠ – krizový štáb

EKI – evropská kritická infrastruktura

ChrZ – chráněné zájmy – životy, zdraví a bezpečí lidí, majetek a veřejné blaho, ŽP a infrastruktury

IZS – integrovaný záchranný systém

KI – kritická infrastruktura

KrSt – krizový stav

KŘ – krizové řízení

KS – krizová situace

KŠ – krizový štáb

KÚ – krajský úřad

MU – mimořádná událost

ŘB – řízení bezpečnosti

SÚ – správní úřad

VS – veřejná správa

ZaLP – záchranné a likvidační práce

ZHN – zbraně hromadného ničení

# 1 Objasněte pojem „řízení bezpečnosti“ a v čem spočívá jeho význam.

## V čem spočívá řízení bezpečnosti a jak se dosáhne zvýšení bezpečnosti. Vysvětlete význam krizového řízení jako nástroje řízení bezpečnosti. Vyjmenujte krizové stavy a na základě jakých právních norem a podmínek jsou vyhlašovány.

**Řízení bezpečnosti** – proaktivní strategický nástroj k zajištění bezpečnosti a udržitelného rozvoje

* ŘB tvoří plánování, přidělování úkolů a kontrola využívání zdrojů organizace
* **Bezpečnost** = žádoucí stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru snížena rizika pro ČR plynoucí z hrozeb vůči chráněným zájmům.
  + Zvýšení bezpečnosti se dosáhne aplikací, realizací a implementací technických, právních, organizačních, vzdělávacích a jiných ochranných opatření.
* Systém ŘB vytváří:
  + **Bezpečnostní systém** = organizační strukturu, odpovědnosti, praktiky, předpisy, postupy a zdroje pro určování a uplatňování prevence pohrom a zmírnění jejich nepřijatelných dopadů
    - Tvořen centrálně řízenými a koordinovanými prvky disponujícími příslušnými kompetencemi stanovenými zákony
      * Musejí adekvátně a operativně reagovat na vzniklou KS, být schopny koncepčně a dlouhodobě reagovat na měnící se bezpečnostní prostředí
      * Připravenost prvků se ověřuje cvičením
  + S ŘB je spojena riziková analýza a analýza ohrožení
    - **Riziková analýza** identifikuje dopady politického, ekonomického, technického, personálního charakteru, určuje, v jakých souvislostech působí a vymezuje vhodná opatření použitelná k odstranění či redukci ovlivnitelných rizik
    - **Analýza ohrožení** je metoda ke stanovení rizik (např. PHA)
      * Kvantifikace zdrojů rizik, vyhledávání nebezpečných stavů a nouzových situací, příčin a dopadů
* **řízení** **běžné**, při kterém se soustřeďuje pozornost na bezpečí, rozvoj, prevenci a připravenost,
* **nouzové** **řízení**, při kterém je přednostní orientace na zvládnutí nouzových situací za pomoci standardních zdrojů, sil a prostředků,
* **krizové** **řízení**, při kterém je cíl zvládnutí krizových situací, přežití lidí a stabilizace situace, aby byla možná obnova a nastartování dalšího rozvoje, a to za pomoci standardních i nadstandardních zdrojů, sil a prostředků
  + z. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (novela od 1. 1. 11)
  + souhrn řídících činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo s ochranou kritické infrastruktury
  + **předmětem** KŘ jsou jevy a procesy, které předvídáme a zvládáme, a které aplikujeme po KS
    - **KS** je MU podle zákona 239/2000 Sb., o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen některý z KrSt
      * **MU** = škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy a také havárie, které ohrožují chráněné zájmy a vyžadují provádění záchranných a likvidačních prací.
      * 4 druhy KrSt. – stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav[[1]](#footnote-1)
    - 2 **fáze** KŘ – přípravná a realizační
      * **Přípravná** = krizové plánování (civilní nouzové plánování a obranné plánování) a zajištění připravenosti (personální a materiálně-technická)
      * **Realizační** = samotné řešení KS = činnosti k potlačení, překonání a zmírnění následků

# 2 Jak chápeme pojem „řízení bezpečnosti území“ a v čem spočívá jeho význam

## Jaké činnosti lze pod pojmem řízení bezpečnosti území zahrnout. Objasněte význam plánování pro řízení bezpečnosti území. Jaký je význam veřejné správy (státní správy a územní samosprávy) pro řízení bezpečnosti území.

**Řízení bezpečnosti území**

* Vyhodnocení vlastností a ocenění potenciálu živelných a jiných pohrom působit škody na ChrZ
* Analýza a hodnocení rizik v území (zvažuje se zranitelnost území a lidské společnosti)
* Kvalifikované stanovení opatření, které vedou k růstu bezpečnosti a k udržitelnému rozvoji
* Monitoring bezpečnosti a příprava případných nápravných opatření
* Plánování – havarijní, krizové

**Systém řízení bezpečnosti v území** v oblastech důležitých pro správu území zajišťuje s ohledem na ChrZ a s ohledem na vytipované živelní a jiné pohromy:

* Prevenci živelních a jiných pohrom
* Připravenost zvládnout živelní a jiné pohromy
* Odezvu na živelní a jiné pohromy s cílem stabilizovat postižené území
* Obnovu území s cílem nastartovat další rozvoj

**Nástroje veřejné správy**:

* Řízení založené na kvalifikovaných datech a správných metodách rozhodování
* Výchova a vzdělávání občanů
* Specifická výchova řídících a technických pracovníků
* Standardy, normy a předpisy
* Inspekce
* Výkonné složky ke zvládnutí mimořádných událostí
* Systémy ke zvládnutí krizových situací
* Územní, nouzové a krizové plánování

Veřejná správa spravuje území, zajišťuje jeho bezpečí a rozvoj. Veřejná správa, jakožto správce území, má z hlediska ochrany a rozvoje ChrZ vyšší odpovědnost než výkonné složky, které v případě postižení území provedou zásah a území opustí.

Principy řízení bezpečnosti území: otevřenost, odpovědnost, efektivnost a transparentnost

**Prvky bezpečnostního systému:**

Ústřední prvky bezpečnostního systému ČR

* + Prezident republiky
  + Parlament ČR
    - Vláda ČR ( Úřad vlády ČR)
  + Bezpečnostní rada státu (4 výbory a ÚKŠ)

Ministerstva, ostatní ústřední správní úřady a nezávislé úřady

* + Ministerstvo zahraničních věcí Ministerstvo obrany
  + Ministerstvo vnitra Ministerstvo financí
  + Ministerstvo dopravy Ministerstvo průmyslu a obchodu
  + Ministerstvo zemědělství Ministerstvo práce a sociálních věcí
  + Ministerstvo životního prostředí Ministerstvo spravedlnosti
  + Ministerstvo pro místní rozvoj Ministerstvo zdravotnictví
  + Ministerstvo kultury Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
  + Správa státních hmotných rezerv Česká národní banka
  + Český telekomunikační úřad Nejvyšší kontrolní úřad
  + Národní bezpečnostní úřad Státní úřad pro jadernou bezpečnost

Územní prvky bezpečnostního systému ČR

Výkonné prvky bezpečnostního systému ČR

* + Hlavní výkonné prvky bezpečnostního systému ČR
    - Ozbrojené síly ČR´ Policie ČR
    - Hasičský záchranný sbor ČR Zdravotnická záchranná služba
  + Integrovaný záchranný systém
  + Zpravodajský systém ČR
* Další prvky bezpečnostního systému ČR
  + Obecní policie Veřejná stráž
  + Soukromé bezpečnostní služby ČR Občanský sektor
  + Dobrovolnická služba

Oblast finančního a hospodářského zajištění bezpečnosti

* + Opatření v oblasti finančního zajištění bezpečnosti
  + Hospodářská opatření k zajištění bezpečnosti
  + Vysílání občanů ČR do zahraničních misí

# 3 Popište a objasněte bezpečnostní zájmy a bezpečnostní systém ČR

## Vyjmenujte životní a strategické zájmy. Vyjmenujte základní složky řízení bezpečnosti ČR. Vysvětlete význam a úlohu ústředního krizového štábu pro řízení bezpečnosti.

**Bezpečnostní zájmy** – viz ot. 15

**Základní** **složky ŘB**

* Legislativní, výkonné, soudní a kontrolní orgány
* Ozbrojené síly a sbory, záchranné sbory, a zpravodajské služby
* Nevládní organizace, obyvatelé
  + **Vláda**
  + **Bezpečnostní** **rada** **státu**
    - Výbor pro obranné plánování
    - Výbor pro civilní nouzové plánování
    - Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky
    - Výbor pro zpravodajskou činnost
  + Ús**t**řední **krizový** **štáb** (§ 24a 240/00 Sb. + usnesení vlády 33/99 Sb.)
    - Pracovní orgán vlády pro řešení KS
    - Složení a činnost upravuje Statut ÚKŠ, který schvaluje vláda
      * Při hrozbě či vzniku KS připravuje návrhy řešení KS
        + Návrhy překládá předseda ÚKŠ BRS (v případě prodlení vládě)
      * Plní úkoly:
        + příprava návrhů na řešení KS při hrozbě vzniku KS
        + při plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv
        + při organizaci humanitární pomoci
      * je aktivován
        + v případě hrozby vzniku nebo vzniku KS
        + při plnění spojeneckých závazků v zahraničí
        + při účasti ozbrojených sil ČR v mezinárodních opera cích na obnovení a udržení míru
        + při poskytování humanitární pomoci většího rozsahu do zahraničí (návrh na aktivaci podává ministr zahraničních věcí)
        + při zapojení ČR do mezinárodních záchranných operací v případě havárií a živelních pohrom (návrh na aktivaci podává ministr zahraničních věcí)
        + o aktivaci ÚKŠ rozhoduje premiér (pověřený místopředseda vlády), návrh může podat člen vlády
    - podklady pro KŘ shromažďují a zpracovávají pracoviště KŘ (resp. určená osoba)
      * jejich forma a statut není kodifikovaná
      * zajišťují aktuálnost dat pro KŠ

# 4 Objasněte význam typových plánů pro řízení bezpečnosti

## Z čeho se při zpracování typových plánů vycházelo a kdo za jejich zpracování zodpovídá. Na jaké oblasti jsou tyto plány zaměřeny. K čemu typové plány především slouží a při zpracování jakých dokumentů je z nich vycházeno. Které typové plány mají největší vliv na přípravu a řešení krizových situací v rámci resortu Ministerstva vnitra.

Typové plány jsou teoretickým vytipováním možných krizových situací

* na základě analýzy území si zpracovatel určí okruhy z typových plánů, které se ho dotýkají
* jsou v rámci využívání krizového plánu spolu s katalogem krizových opatření základními podklady pro zpracování operačních plánů
  + Operační plány pro konkrétní druhy krizových situací na území kraje stanoví postupy, zásady, opatření, síly a prostředky pro jejich řešení

Na úrovni státu bylo BRS vytipováno několik typových situací, které mohou být příčinou vyhlášení krizového stavu a pro tyto typové situace zpracovaly Ministerstva a ústřední správní úřady typové plány podle své působnosti (gestor určen dle kompetenčního zákona – MV spolupráce má síly a prostředky).

* plány se především zaměřují na oblasti:
  + Živelní pohromy (povodně, vichřice, sněhové kalamity, …)
  + Hromadné nákazy (epidemie, epifytie, epizootie)
  + Technické havárie (chemické, radiační , technologické, …)
  + Narušení infrastruktury (dodávky potravin, energií, narušení dopravy, bankovnictví, …)
  + V lidské společnosti (migrační vlny, terorismus, …)
* Cíle typových plánů
  + Utřídit informace o jednotlivých druzích krizových situací
  + Zpracovat souhrn opatření a postupů k řešení krizových situací
  + Jsou součástí krizových plánů
  + Návod pro zpracování operačních plánů pro daný druh KS na daném území podle konkrétních územních podmínek
    - Přizpůsobují se místním možnostem a informacím s využitím místních sil a prostředků
  + Podkladem pro zpracování jsou prognózy, analýzy a odborné, technické a organizační údaje
* Obsah typového plánu
  + Hodnocení KS
    - Popis KS a její typ
    - Původce nebo příčina vzniku
    - Scénář a možné varianty vývoje KS
    - Její dopady na společnost, obyvatele, ŽP
    - Další příslušné vazby (legislativní, omezení, základní funkce státu …
  + Záměry řešení KS
    - Doporučené typové postupy
    - Zajištění vnitřní i vnější bezpečnosti
    - Zajištění ochrany obyvatelstva a ekonomiky
    - Odpovědnost za celkové řízení a jednotlivá opatření
  + Odpovědnost za zpracování a aktualizaci

**MV je gestorem za zpracování následujících typových plánů:**

* TP3. Jiné živelní pohromy velkého rozsahu, mimo typu krizové situace č. 1 a 2, jako např. rozsáhlé lesní požáry, sněhové kalamity, vichřice, sesuvy půdy, zemětřesení apod.
* TP8. Havárie velkého rozsahu způsobená vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky
* TP9. Jiné technické a technologické havárie velkého rozsahu - požáry, exploze, destrukce nadzemních a podzemních částí staveb
* TP11. Znečištění vody, ovzduší a přírodního prostředí haváriemi velkého rozsahu
* TP20. Narušení funkčnosti veřejných informačních vazeb velkého rozsahu
* TP21. Migrační vlny velkého rozsahu
* TP23. Narušení zákonnosti velkého rozsahu

# 5 Objasněte a popište fáze řízení bezpečnosti a typy řízení.

## Jaký význam mají správně prováděná preventivní opatření pro zamezení (předcházení) vzniku mimořádných událostí a krizových situací. Jaké jsou specifické zvláštnosti systému prevence závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a jaké nejdůležitější dokumenty jsou pro tyto účely zpracovávány na úrovni kraj.

4 základní **fáze řízení bezpečnosti**:

* **Prevence**
  + Soubor opatření pro snížení pravděpodobnosti vzniku mimořádné události a pro provádění opatření na zmírnění následků po jejich vzniku předem
    - Aktivní opatření
      * Kontrola, dozor, regulace toků energií, materiálů a informací, budování bezpečnostních technických opatření, ostraha, monitoring, informační systémy, osvěta
    - Pasívní opatření
      * Vzdělávání a výcvik, připravenost sil a prostředků IZS, plánování, legislativní příprava, plánování disponibilních zdrojů, sil a prostředků, smluvní vztahy, systémy krizového řízení, technická opatření
  + Redukce rizika obnáší plánování prevence rizika přípravou a implementací opatření na snížení či zmírnění rizika a ochranu před rizikem pomocí havarijních a krizových plánů a souvisejících činností
* **Připravenost**
  + Vypracování příslušných scénářů odezvy
  + zajištění příslušných výkonných složek a jejich výcvik
  + zajištění organizačních, materiálních a finančních prostředků
  + zajištění vzdělávání a přípravy veřejné správy a občanů
* **Odezva**
  + Provedení souboru opatření, které vedou ke zvládnutí vzniklé situace
* **Obnova**
  + Soubor opatření pro zajištění stability, likvidaci odstranitelných škod a nastartování dalšího rozvoje

**Typy řízení**

* **Reaktivní**
  + Zaměření na MÚ, scénář jedné události, velení a operativní řízení, hierarchické vazby, zaměření na zařízení, specializované expertízy, naléhavost a krátkodobý časový rámec, rychle se měnící použití informací, vertikální tok informací
* **Proaktivní**
  + Zaměření na zranitelnost a rizika, scénáře zabývající se mnoha riziky v dynamickém provedení, řízení strategické a taktické, proměnlivé vztahy, zaměření na schopnosti, specializované expertízy respektující široké souvislosti, srovnávání a dlouhodobější časový rámec, rozdílnost pohledů, informační management, široký a rozptýlený tok informací

**Systém prevence závažných havárií**

* Zákon 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií
* Specifika systému se odvozují od specifiky chemických látek, jejich složení, reakce a chování vůči okolí
  + Zákon stanovuje systém prevence pro objekty a zařízení, v nichž je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka nebo přípravek s cílem snížit pravděpodobnost vzniku MÚ a omezit následky MÚ na ChrZ
* V případě, že množství vybraných nebezpečných látek v objektu či zařízení provozovatele přesáhne limity stanovené zákonem, je provozovatel povinen zpracovat návrh na zařazení objektu/ zařízení do příslušné skupiny A či B a předat ho krajskému úřadu. Krajský úřad na základě předloženého návrhu zařadí rozhodnutím objekt či zařízení do příslušné skupiny A či B

**Nejdůležitější dokumenty na úrovni kraje**:

* Provozovatel, jehož objekt je zařazen do skupiny A
  + Bezpečnostní program prevence závažné havárie
  + Plán fyzické ochrany objektu nebo zařízení
* Provozovatel, jehož objekt je zařazen do skupiny B
  + Bezpečnostní zpráva
  + Plán fyzické ochrany objektu
  + Vnitřní havarijní plán
  + Podklady pro stanovení zóny havarijního plánování a zpracování vnějšího havarijního plány (zašle KÚ)
* KÚ
  + schvaluje návrhy na zařazení objektů/ zařízení spadajících pod působnost zákona č. 59/2006 Sb.
  + eviduje a archivuje protokoly o nezařazení
  + schvaluje návrhy bezpečnostních programů prevence závažné havárie a bezpečnostní zprávy objektů či zařízení
  + stanovuje zónu havarijního plánování v okolí objektů zařazených do skupiny B
  + zpracovává vnější havarijní plány (přesměrováno na HZS zákonem č. 239/2000 Sb., o IZS)
  + zpracovává informaci pro veřejnost v zóně havarijního plánování
  + vede evidenci smluv o pojištění odpovědnosti za škody vzniklé v důsledku závažné havárie
  + eviduje vnitřní havarijní plány
  + účastní se integrované inspekce u jednotlivých provozovatelů
  + může provozovatelům uložit pokuty za správní delikty a to až do výše 5 000 000 Kč
  + rozhoduje o zákazu užívání objektu nebo zařízení
  + podává písemné hlášení o vzniku závažné havárie
  + bere na vědomí plány fyzické ochrany objektu nebo zařízení

# 6 Jaký je význam cvičení orgánů krizového řízení pro řízení bezpečnosti

## Objasněte význam cvičení orgánů krizového řízení pro přípravu na řešení krizových situací a proces jejich plánování a přípravy. Vysvětlete rozdíl cvičení orgánů krizového řízení od jiných typů cvičení bezpečnostních složek. V čem spočívá význam vyhodnocení výsledků cvičení orgánů krizového řízení pro zvýšení bezpečnosti.

Bezpečnostní strategie ČR chápe bezpečnost jako žádoucí stav, kdy jsou na nejnižší míru snížena rizika pro ČR plynoucí z hrozeb vůči ChrZ.

* Cvičení orgánů KŘ se zaměřuje na simulaci možných krizových situací tak, jako by skutečně krizová situace vznikla
  + Prověří správnost zpracovaných plánů a postupů, nutnost nasazení sil a prostředků na všech procvičovaných úrovních
  + Vy hodnocení cvičení se specifikují případné nedostatky, které je třeba odstranit
  + Z provedeného cvičení se
    - vypracují závěry, které ukáží nedostatky v organizaci činnosti zainteresovaných orgánů
    - odhalí případné další problémy v bezpečnosti, které nebyly při plánování známy
    - zpracují návrhy na opatření, které stanoví postup a termíny na zvýšení bezpečnosti, tj. snížení nebo odstranění rizika
  + ke zdokonalení připravenosti orgánů KŘ pro řešení krizových situací, k ověření metodik práce, získání poznatků pro zlepšování pracovních postupů a součinnostních vazeb
  + Prověří vazby mezi jednotlivými orgány KŘ, toky informací a schopnost jednotlivých orgánů řešit krizovou situaci dle zpracované dokumentace, s dostupnými silami a prostředky. Nedostatky jsou zpětnou vazbou pro orgány KŘ k úpravě plánovaných postupů a zpracované dokumentace.
* druhy cvičení
  + vnitrostátní x mezinárodní
  + jednostupňová x vícestupňová
    - jednost. se účastní orgány KŘ na jedné úrovni
    - vícest. se účastní orgány KŘ na více úrovních s možností účasti výkonných prvků (PČR, HZS, ARMY .. )
  + prověřovací cvičení
    - ověření přípravy složek IZS k provádění ZaLP
  + taktické cvičení
    - ověření přípravy složek IZS a orgánů podílejících se na podílejících se na provedení a koordinaci ZaLP
  + prověřovací a taktické cvičení může nařídit ministr vnitra, generální ředitel HZS, hejtman a ředitel HSZ kraje - § 17 239/2000
* plán provedení cvičení
  + souhrnný dokument vytvářející podmínky pro organizované provedení cvičení, splnění stanovených cílů, procvičení všech učebních úkolů a zabezpečení efektivního řízení cvičení
  + schvaluje vedoucí ústředního správního úřadu, resp. hejtman kraje
* harmonogram přípravy cvičení
  + připravuje zpracovatel odpovědný za přípravu cvičení
  + zahrnuje opatření k zabezpečení včasné a úplné přípravy cvičení s vymezením lhůt a odpovědnosti

**Cvičení** je základní formou přípravy orgánů KŘ na řešení MÚ, při nichž je vyhlášen KrSt.

**Jiné typy cvičení** – základním předpisem je zák. č. 239/2000 Sb., o IZS. Při nich cvičí jen jednotlivé složky nebo i společně – není důvod vyhlašovat krizový stav (ne tedy orgány krizového řízení). Tato cvičení vychází i z jiných zákonů, např. 59/2006 Sb., SIAŘ HZS (Sbírka interních aktů řízení), Rozkazy Policie … (cvičení uvnitř těchto subjektů se řídí jejich vlastními prováděcími předpisy).

**Rozdíl** ve cvičení orgánů krizového řízení proti ostatním cvičením je ve vyhlašování **krizového stavu** se zapojením orgánů krizového řízení definovaných v z. č. 240/2000 Sb.

**Cvičící orgány**

* orgánů na ústřední úrovni:
  + Vláda ČR a její pracovní orgány, Bezpečnostní rada státu a Ústřední krizový štáb;
  + Ministerstva, ústřední správní úřady, úřady (orgány) s celostátní působností a jejich krizové štáby;
  + Česká národní banka a její krizový štáb.
* ostatní orgány na ústřední úrovni:
  + Kancelář prezidenta republiky, Kancelář Poslanecké sněmovny a Kancelář Senátu Parlamentu ČR;
  + Stálá delegace ČR při NATO a Stálé zastoupení ČR při EU;
  + Styčné orgány ČR u cvičících orgánů mezinárodních organizací a cvičících států;
  + Organizační celky vykonávající funkci „Národního kontaktního bodu“ pro nepřetržitou komunikační pohotovost podle mezinárodních dohod, kterými je ČR vázána.
* na krajské úrovni:
  + hejtman kraje (primátor hl. m. Prahy) a jeho krizový štáb;
  + krajský úřad;
  + jiné správní úřady a orgány s územní působností a jejich krizové štáby.

*Cvičení se rovněž mohou účastnit právnické, fyzické osoby, nebo subjekty hospodářské mobilizace, které se mohou podílet na řešení KS, na které je cvičení zaměřeno (např. jaderné a chemické provozy, povodí, případně jiné organizace).*

# 7 Objasněte význam a úlohu orgánů státní správy a územní samosprávy pro řízení bezpečnosti

## Objasněte rozdílnost obsahu zaměření ústředních správních orgánů a orgánů samosprávy na problematiku řízení bezpečnosti území. Vyjmenujte hlavní zaměření samostatného působení kraje v oblasti bezpečnosti. Objasněte pojem pracoviště krizového řízení.

**Viz. ot 1, 2, 5, 6**

**Hejtman**:

* zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací (ostatní orgány kraje se podílejí)
* zřizuje a řídí BRK a KŠK
* schvaluje krizový plán kraje, havarijní plán kraje, vnější havarijní plán a poplachový plán IZS kraje
  + podle poplachového plánu IZS vyžaduje pomoc při ZaLP prostřednictvím KOPIS
* v době krizového stavu koordinuje
  + ZaLP, poskytování zdravotnické pomoci …
  + Nouzové ubytování, zásobování vodou, potravinami
  + Zajištění ochrany majetku tam, kde byla provedena evakuace
* Za stavu nebezpečí je oprávněn nařídit
  + Pracovní povinnost, výpomoc, věcné prostředky
  + Bezodkladné provádění staveb …
  + Vykonávání péče o děti a mládež ..
  + Evakuaci obyvatel
* Za nouzového stavu nebo stavu ohrožení státu
  + Provádí krizová opatření v podmínkách kraje
* organizuje IZS na úrovni kraje
* koordinuje ZaLP při řešení MU vzniklé na území kraje
  + pokud MU přesahuje území jednoho správního obvodu ORP a velitel zásahu vyhlásil nejvyšší stupeň poplachu, popřípadě jej o to požádal starosta ORP
  + může využít KŠ kraje
    - stálá pracovní skupina KŠ kraje využívá pracoviště krizového řízení HZS kraje
  + při koordinaci vychází z havarijních plánů a spolupracuje s HZS kraje
  + podává o koordinaci zprávy MV prostřednictvím KOPIS IZS

**Krajský úřad:**

* K zajištění připravenosti poskytuje součinnost HZS kraje
* Zřizuje pracoviště krizového řízení
  + pracoviště (pracovník, organizační celek) pověřené statutárním orgánem koordinací krizového řízení, zajištěním připravenosti na řešení úkolů za krizových stavů a jejich plnění

**HZS kraje:**

* organizuje součinnost mezi SÚ a obcemi v kraji
* vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení
* zpracovává krizový plán kraje a ORP
* provádí veškeré činnosti potřebné k zajištění bezpečnosti a připravenosti na MU § 15 odst. 3 240/2000
  + kapacity zařízení pro nouzové ubytování
  + evidence využitelných sil a prostředků na provádění ZaLP
* systém varování a vyrozumění

# 8 Popište význam a úlohu integrovaného záchranného systému pro řízení bezpečnosti za zaměřením na stupeň kraj.

## Popište specifičnost a zvláštnost tohoto systému od jiných forem organizace a řízení. Popište místo a úlohu hetmana kraje v tomto systému. Které právní předpisy a další předpisy upravují činnost IZS? Jaké jsou základní složky IZS a které právní předpisy upravují činnost základních složek IZS? Kdo koordinuje zásah v místě nasazení složek IZS? Vysvětlete význam jednotlivých stupňů poplachů.

**IZS =** koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění ZaLP

* IZS se použije v přípravě na vznik MU a při potřebě provádět ZaLP současně dvěma a více složkami
* Zákon 239/2000 Sb., o IZS + vyhláška 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS

**řízení IZS dle povahy i kompetencí** (koordinační a integrační orgán)

* taktické - probíhá na místě zásahu složek IZS - velitel zásahu a štáb velitele zásahu
* operační - probíhá mezi operačními středisky a dispečinky - OPIS, KOPIS
* strategické - probíhá na krajských úřadech a na MV - hejtman + KŠ kraje, MV + KŠ MV

**STUPNĚ POPLACHU**

* předurčují potřebu sil a prostředků pro ZaLP v závislosti na rozsahu a druhu MU a na úrovni koordinace složek
  + **první** stupeň
    - individuální ohrožení; není nutná koordinace složek; ZaLP provádí místní základní složky
  + **druhý** stupeň
    - ohroženo < 100 osob; koordinace velitelem zásahu; ZaLP provádí krajské základní a ostatní složky
  + **třetí** stupeň § 23 328/2001
    - ohroženo je 100 <> 1000 obyvatel, 1 km2 plochy území, povodí řek
    - využívají se síly a prostředky z jiných krajů nebo se místo zásahu musí dělit na sektory
    - koordinace velitelem zásahu za pomoci štábu velitele
  + **zvláštní** stupeň § 24 328/2001
    - ohroženo je > 1000 obyvatel, území > 1 km2, využívají se síly a prostředky z jiných krajů a zemí
    - společný zásah vyžaduje koordinaci na strategické úrovni
    - koordinace velitelem zásahu za pomoci štábu velitele a místo se musí dělit na sektory

**základní složky**

* HZS České republiky – 238/2000 Sb.
* JPO zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami PO – 133/1985 Sb.
* zdravotnická záchranná služba - vyhláška 434/1992 Sb + 258/2000 Sb.
* PČR – 273/2008 Sb.

**ostatní složky**

* vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil - záchranné základny, ARMY
* ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory - vězeňská služba, vojenská policie, zpravodajská služba
* ostatní záchranné sbory - Báňská záchranná služba
* orgány ochrany veřejného zdraví - hygiena, zvěrolékaři
* havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby
* zařízení civilní ochrany
* neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím - Vodní záchranná služba, kynologové, ČČK

IZS je systém práce s nástroji spolupráce a modelovými postupy součinnosti (typovými činnostmi) a je součástí systému pro zajištění vnitřní bezpečnosti státu. Jedná se o systém smluvních ujednání podle předpisy stanovenými

pravidly. Výjimku a určitou institucí mohou představovat „technická centra tísňového volání“ 112.

# 9 Popište význam a úlohu veřejné správy pro řízení bezpečnosti.

## Vysvětlete význam pojmu „udržitelný rozvoj“ a úlohu veřejné správy při jeho zabezpečování. Jaké jsou nástroje veřejné správy pro řízení bezpečnosti a odvrácení vzniku krizových situací. Objasněte význam výchovy a vzdělávání občanů pro řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Viz. ot 1, 2,5, 26

**Agenda 21**

* programový dokument OSN, který byl přijat na Mezinárodní konferenci o životním prostředí v Rio de Janiero roku 1992 (na tzv. „Summitu Země“)
  + programem pro 21. století, ukazuje cestu k udržitelnému rozvoji na naší planetě. Dokument určil hlavní směry omezení negativních projevů naší civilizace v různých oblastech (sociální rozdíly mezi bohatým a chudým světem, nedostatky ve zdravotní péči, globální ohrožení životního prostředí, expanze lidských sídel, nárůst populace a další).

**Místní agenda 21 (MA21)**

* snaha uplatnit principy udržitelného rozvoje na regionální úrovni
* obnova památek, oživování tradičních zvyklostí a řemesel, udržitelná turistika, péče o krajinu, výsadba stromů, údržba parků, akce pro veřejnost (slavnosti, jarmarky, poutě), vlastní práce místních orgánů - zapracování principů udržitelného rozvoje do koncepcí, plánů i každodenní agendy, ekologické vytápění, třídění komunálního odpadu, nákupy respektující udržitelnost spotřeby a řada dalších aktivit. Předpokladem pro uskutečňování místní agendy 21 je zapojení místních občanů a veřejných činitelů.

**Principy udržitelného rozvoje**

* propojení oblastí života – ekonomické, sociální a životní prostředí
* dlouhodobá perspektiva
* kapacita životního prostředí je omezená
* předběžná opatrnost
* prevence
* kvalita života
* sociální spravedlnost
* zohlednění vztahu Lokální – Globální
* vnitrogenerační a mezigenerační odpovědnost /rovnost práv)
* demokratické procesy

# 10 Objasněte význam a úlohu krizového plánu pro řízení bezpečnosti na úrovni kraj.

## Z jakých právních předpisů a dalších dokumentů je při jeho zpracování vycházeno. Popište způsob zpracování jednotlivých částí krizového plánu kraje s důrazem na zodpovědnost za přípravu podkladů a konečné zpracování. Objasněte úlohu a význam obce při zpracování krizového plánu kraje a jaké dokumenty v rámci krizového plánování se na úrovně obce zpracovávají.

**Viz. ot 16**

* je zpracováván, aktualizován a ověřován mimo období vzniku krizové situace příslušnými orgány KŘ v rozsahu vycházejícím z jejich věcné působnosti
* právní základ § 14 odst 1 a § 15a zák. 240/2000
* § 15 a 16 vyhl 462/2000 Sb., k provedení některých ustanovení § krizového zákona
* Krizový plán kraje zastřešuje veškerou dokumentaci z oblasti krizového a havarijního plánování
* Při vyhlášení krizového stavu se aktivují krizové orgány a postupuje se podle dokumentace krizového plánu

Metodika zpracování krizových plánů

* Stanovuje postup zpracování krizového plánu

Zákon 241/2000 + vyhl 498/2000 Sb., o plánování a provádění HOPKS

* Stanovuje postup zpracování plánu nezbytných dodávek

Úloha obce je stanovena § 21 z. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

* poskytuje HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování KP kraje

Obdobně to je i dle z. č. 239/2000 Sb., o IZS. V § 15 je stanoveno, že obecní úřad poskytuje HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu. Tyto dokumenty jsou součástí krizového plánu kraje.

Význam obce při zpracování je v tom, že poskytuje potřebné informace z území, jako základní územní jednotka. Krizový plán je tvořen v návaznosti na jednotlivé stupně veřejné správy.

# 11 Objasněte význam havarijního plánování pro řízení bezpečnosti na stupni kraj.

## Na základě jakých právních předpisů a dalších podkladů se zpracovává havarijní plán kraje, z čeho se skládá a kdo zodpovídá za jeho zpracování. Objasněte vzájemnou vazbu havarijního plánu kraje na krizový plán kraje. Objasněte význam pojmů „zóna havarijního plánování“,“vnitřní havarijní plán“ a „vnější havarijní plán“.

**Viz ot. 16 a 17**

# 12 Vysvětlete význam využití „kontrolního seznamů“ a „případových studií“ pro hodnocení rizik v oblasti řízení bezpečnosti území

## Objasněte význam odborných znalostí, konkrétní problematiky a formulování otázek pro kvalitní zpracování kontrolního seznamu. Kde jste se setkal/la s využitím kontrolních seznamů v praxi a jak hodnotíte jejich přínos. Kde jste se setkal/la s využitím případových studií v praxi a jak hodnotíte jejich přínos.

**KONTROLNÍ SEZNAM**

* Základní metoda pro určování rizik
* Seznam logických otázek, které jsou transparentní
* hodnotí se předem určeným hodnotovým systémem
  + odpovědi ano/ne nebo 0/1 – nezáleží na váze odpovědi
  + odpovědi ohodnoceny 0-5 nebo 0-10 (tzv. váha bodu)
* Postup založený na systematické kontrole plnění předem stanovených podmínek a opatření
* Kontrolujeme jím stav systému
* Odhaluje odchylky od žádoucí praxe nebo průběhu procesu/děje
* Použití při inspekci při obnově majetku a území
  + Inspekce je základním nástrojem řízení bezpečnosti
* …… při projektování staveb …
* neodhaluje dopady vyšších řádů – sekundární a vyšší
* velmi rychle a poměrně s vysokou vypovídající schopností (záleží na kvalitě zpracovaných otázek) lze odhalit slabá místa hodnoceného systému. Podle dobře zpracovaných kontrolních seznamů mohou pracovat i méně zkušení pracovníci.
* **je indikátorem bezpečnosti** (průběžný x cílový)
  + ukazatel vývoje určitého vybraného jevu získaný průběžným monitoringem, zaznamenávání a vyhodnocováním souboru přesně stanovených údajů
  + průběžný
    - míra trendu bezpečnosti v čase
      * kontrola činností vedoucích ke snížení rizik (identifikace zdrojů a potřeb implementace havarijního plánu; posouzení krizové připravenosti …)
  + cílový
    - míra změny bezpečnosti po aplikaci opatření za účelem zvýšení bezpečnosti
      * prověřují plnění nápravných opatření vedoucích ke zvýšení bezpečnosti (o kolik se zvýšila bezpečnost; o kolik se snížila nehodovost …)

**PŘÍPADOVÉ STUDIE**

* vhodný nástroj pro poznávání obsahu a možností řešení velké řady společenských a technologických problémů
* umožňuje získat detailnější informace o řešení určitého problému v kontextu využívání subjektivních zkušeností a erudice řešitele nebo celého řešitelského týmu.
  + nejedná o popis něčeho, co se nám líbí, ale o volbu problému, který existuje a je na naší úrovni pochopitelný a zvladatelný, tj. vidíme do něho a jsem schopni ho řešit
* identifikací možných variant řešení předem
* podle možných scénářů jevů, které jsou předmětem případové studie
* popisem variant
* závěr, tj. porovnání či vyhodnocení variant (efektivnost zvládnutí nastoleného problému, náklady, personál, technické prostředky, materiál aj.).
  + př. zpracování studií povodňové ochrany, kdy se zvažují možné varianty ochrany území podle různých kritérií (cena, možné škody, úroveň ochrany, časová náročnost..)

# 13 Objasněte pojem „vnitřní bezpečnost“ a jeho místo v systému řízení bezpečnosti

## Objasněte místo a úlohu (působnost) resortu Ministerstva vnitra v oblasti bezpečnosti státu. Popište úlohu MV při zajišťování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a ochrany obyvatelstva při živelních pohromách a haváriích. Které správní úřady jsou především zapojeny do zajišťování plnění úkolů v oblasti ochrany ekonomiky a plánování civilních zdrojů.

**VNĚJŠÍ BEZPEČNOST STÁTU**

* Souhrn mezinárodněpolitických, ekonomických a vojenských vztahů státu s okolními subjekty
* Zajištění územní celistvosti, svrchovanosti a nezávislosti státu
* Nedotknutelnosti hranic a ochrana zastupitelských úřadů
* Eliminace vojenských a ekonomických hrozeb (migrační vlna …)

**VNITŘNÍ BEZPEČNOST STÁTU**

* Souhrn vnitřních bezpečnostních podmínek a legislativních opatření
* Zachování a zajištění vnitřních fcí státu
* Ochranu demokratických základů
* Ochranu vnitřního pořádku, bezpečnosti a zákonnosti
* Ochranu životů, zdraví, majetkových hodnot a ŽP
* **Širší význam** pojmu vnitřní bezpečnost
  + Vychází z čl. 2 a 3 110/1998 Sb. – odlišení ve vztahu k území
    - Hrozba ohrožení zákonnosti a veřejného pořádku, ochrana obyvatel, ekonomiky, KI, ŽP
* **Užší význam** pojmu vnitřní bezpečnost
  + Vychází ze zákona 2/1969, zákona 273/2008 o PČR a dalších
    - Viz Bezpečnostní strategie = boj s mezinárodním zločinem, s distribucí drog, …
    - Složky IZS se podílejí na zajištění vnitřní bezpečnosti a ochraně obyvatelstva

**Ministerstvo vnitra ČR**

* 2/1969 Sb. – MV ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci např. v oblastech
  + Veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti
  + Zbraně a střelivo
  + Požární ochrana
  + Krizové řízení nesouvisející se zajišťováním obrany
  + CNP, IZS a ochrana obyvatelstva
* Plní úkoly v návaznosti na Bezpečnostní strategii ČR
* Viz ot. 19 – HOPKS
* Systém prevence kriminality

Propojení s ot. 18 a 23

Ochrana ekonomické bezpečnosti ČR a plánování civilních zdrojů

* Prostřednictvím posilování globální ekonomické stability, diverzifikací zdrojů surovin, výrobků, služeb, zdrojů a forem kapitálových toků a ochrany strategických infrastruktur
  + Podílí se hlavně MF, MPO, SSHR, MV + HZS
  + Výbory BRS…

# 14 Objasněte pojmy základní funkce státu, kritická infrastruktura, objekty důležité pro obranu státu a objekty možného napadení a jejich využití pro řízení bezpečnosti

## Jak je zajištěna bezpečnost významných prvků a subjektů kritické infrastruktury. Co jsou to průřezová a odvětvová kritéria a jaký je jejich význam. Objasněte pojmy „objekty možného napadení“ a „objekty důležité pro obranu státu“. Na základě jakých právních předpisů a za jakým účelem se jejich seznamy zpracovávají a kdo zodpovídá za jejich zpracování.

**Základní funkce státu**

* činnosti státních orgánů, které jsou nutné k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, demokratických základů a mezinárodních závazků státu, práv a svobod občanů, jejich životů a zdraví, vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, majetkových hodnot a životního prostředí.

**Kritická infrastruktura** + prvky, subjekty + průřezová a odvětvová kriteria – viz ot. 25

**Objekty možného napadení**

* objekty, které mohou být za válečného stavu nebo za stavu ohrožení státu napadeny, jako např. vodní nádrže, energetické zdroje (elektrárny), komunikační centra, dopravní uzly (např. letiště atd.), důležité stavby apod**.**

**Objekty důležité pro obranu státu** - § 29, zák. č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR

* pozemky a stavby umístěné ve vojenských újezdech a jejich příslušenství, které mají z politického, vojenského nebo hospodářského hlediska význam pro zajišťování obrany státu, zejména pro zabezpečení základních funkcí státu a zabezpečení ozbrojených sil.
  + **Krajské úřady** vyhodnocují objekty, které za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu mohou být napadeny, a **navrhují vládě**, cestou ministerstva, způsob jejich ochrany
    - opatření se nevztahují na objekty v působnosti Kanceláře Poslanecké sněmovny, Kanceláře Senátu, NKÚ, Kanceláře prezidenta republiky, Úřadu vlády, ministerstev, SSHR, zpravodajských služeb ČR, České národní banky a na objekty, které střeží ozbrojené síly a ozbrojené bezpečnostní sbory. (§ 7, zák. č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR)
  + Vláda určí nařízením objekty důležité pro obranu státu. (§ 14/3 zák. č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR)

**Plán krizové připravenosti**

* při zpracování se obsah projednává s příslušným orgánem KŘ + subjekt KI s  věcně příslušným ministerstvem nebo ÚSÚ (ČNB, …)
* základní část
  + vymezení předmětu činnosti PO a pFO
  + charakteristika KŘ
  + přehled zdrojů rizik, analýza ohrožení a dopady
  + seznam prvků KI (pouze pro subjekty KI)
  + identifikace ohrožení funkce prvku KI (pouze pro subjekty KI)
* operativní část
  + přehled opatření z krizového plánu
  + plán akceschopnosti
  + plán opatření hospodářské mobilizace
  + přehled orgánů a spojení
  + přehled plánů
  + opatření na ochranu KI (pouze pro subjekty KI)
* pomocná část
  + přehled právních předpisů, uzavřených smluv, zásady manipulace
  + geografické podklady

# 15 Objasněte význam dokumentu „Bezpečnostní strategie ČR“ pro řízení bezpečnosti.

## Z jakých hlavních částí (oblastí) se „Bezpečnostní strategie ČR“ skládá. Při zpracování kterých dokumentů se z „Bezpečnostní strategie ČR“ vychází. Jaký je vztah mezi dokumenty „Bezpečnostní strategie ČR“ a „Vojenská strategie ČR“.

**BEZPEČNOSTNÍ STRATEGIE** ČR - základní koncepční dokument politického charakteru, schvaluje vláda ČR + prezident

* identifikuje bezpečnostní hrozby a klasifikuje bezpečnostní rizika, včetně míry rizik ekonomického ohrožení
* novelizovaná BS ČR schválená vládou ČR v r. 2003 - ČR členským státem NATO + člen EU - vliv na formování bezpečnostního prostředí.
* Základní rámec pro formulaci a realizaci BS ČR je dán Ústavou, ústavním zákonem 110/1998 o bezpečnosti ČR aj.

5 KAPITOL (kromě úvodu a závěru):

* **východiska** bezpečnostní politiky ČR
* bezpečnostní **zájmy** ČR
  + životní
    - lidská práva a svobody, suverenita, integrita, nezávislost
    - existence ČR
  + strategické
    - podpora regionální spolupráce
    - potlačení organizovaného zločinu, boj proti terorismu
  + další
    - ochrana ŽP
    - prevence krizových situací
    - boj proti korupci
* bezpečnostní **prostředí** (NATO, EU)
  + role států a mezinárodních organizací a postavení ČR
  + trendy v bezpečnostním prostředí
* **strategie** prosazování bezpečnostních zájmů ČR
* bezpečnostní **systém** ČR

**POJETÍ BS** - z komplexního pojetí bezpečnosti a propojenosti a závislosti oblasti:

1. politické

2. vojenské (rozpracovává Vojenská strategie ČR)

3. vnitřního pořádku a ochrany obyvatel

4. hospodářské

**Bezpečnostní** **dokumentace**:

NEVOJENSKÉ SITUACE VOJENSKÉ SITUACE

# 16 Vysvětlete rozdílnost plnění úkolů kraje v rámci „havarijního plánování“ a „krizového plánování“

## Jaké základní dokumenty se zpracovávají na úrovni kraje pro potřeby havarijního plánování a krizového plánování. Co to je povodeň? Jaké druhy povodně znáte? Jaká konkrétní rizika souvisí s povodní? Jaká opatření jsou nejúčinnější pro bezpečnost území s ohledem na povodně? Uveďte příklady účinných opatření. Objasněte úlohu hejtmana v rámci krizového plánování.

**Havarijní plánování**

* komplex opatření, vytvářející havarijní připravenost kraje k řešení MU
* plánovací proces, jehož výsledkem jsou havarijní plány zabezpečující připravenost na provádění ZaLP v případě vzniku MU, kdy není třeba k řešení vyhlásit krizový stav
* orgány kraje zajišťují připravenost na MU, provádění ZaLP a ochranu obyvatelstva (plní HZS kraje + další úkoly stanovené KÚ zákonem 239/2000)
* úkoly v oblasti havarijního plánování jsou určeny i hejtmanovi (organizace IZS na úrovni kraje, koordinace a kontrola přípravy na MU prováděná orgány kraje, schvalování havarijního plánu kraje, vnějšího havarijního plánu a poplachového plánu IZS kraje)
* **havarijní plán kraje** § 25 vyhl. 328/2001
  + pro řešení MU vyžadující vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu
  + Zpracovatel – HZS kraje
    - Na základě analýzy vzniku MU a z toho vyplývající ohrožení a podkladů
      * Přehled zdrojů MU, pravděpodobnost vzniku …
  + Součástí krizového plánu kraje
* **Vnější havarijní plán** § 26 328/2001
  + Pro jaderné zařízení nebo pracoviště IV. Kategorie (významný a velmi významný zdroj ionizujícího záření) a pro objekty u nichž je možnost vzniku závažné havárie
  + Zpracovává HZS kraje u objektu se stanovenou zónou havarijního plánování
    - Půdorysný obvod území, pro které provozovatel zpracovává vnitřní havarijní plán
      * Nezahrnuje území vnitřního havarijního plánu
      * Tvořen hranicí zóny havarijního plánování
    - Je-li plocha ohraničená vnější hranicí zóny shodná nebo menší než plocha ohraničená vnitřní hranicí zóny, zóna havarijního plánování se nestanovuje
    - Rozdíl mezi zónou okolo jaderných zařízení a zařízení s nebezpečnými látkami
      * Delší karanténní doba u jaderných zařízení
      * Hůř se dekontaminuje
      * Oblast je větší
      * Občané žijící v zóně musí být vybaveni antidoty
  + Součást krizového plánu kraje
  + Spory při projednávání vnějších havarijních plánů s dotčenými osobami řeší hejtman
  + Ověřuje se cvičeními jednou za 3 roky

**Krizové plánování**

* Ucelený soubor postupů, metod a opatření, které orgány KŘ využívají při přípravě na činnost v krizových situacích a k minimalizaci možných zdrojů krizových situací a jejich dopadů
* Úkoly kraje v oblasti krizového plánování zajišťují orgány kraje
* Úkoly kraje při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem a s jejich řešení plní HZS kraje
  + Oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku zajišťuje PČR
* Předpokladem použitelnosti krizového plánu je vyhlášení krizového stavu
* **Krizový plán kraje** § 15b 462/2000
  + Souhrnný plánovací dokument, kterým orgány KŘ plánuje ve své věcné a územní působnosti opatření a postupy po případ řešení krizové situace vyžadující použití mimořádných opatření
  + Zpracování zabezpečuje HZS kraje a schvaluje hejtman po projednání v BRK
  + Aktualizace min jednou za 4 roky
  + Náležitosti krizového plánu
    - **Základní** část
      * Charakteristika organizace KŘ
      * Přehled zdrojů rizik a analýza ohrožení
      * Přehled PO a pFO zajišťujících plnění opatření
      * Přehled KI a EKI
    - **Operativní** část
      * Přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení
      * Plán nezbytných dodávek
      * Přehled osob a spojení
      * Rozpracování typových plánů
      * Přehled ostatních plánů, které jsou součástí krizového plánu
      * Vzor rozhodnutí o vyhlášení stavu nebezpečí
    - **Pomocná** část
      * Právní předpisy, geografické podklady, zásady manipulace s krizovým plánem ..
  + **Způsob** zpracování § 16 462/2000
    - HZS před zpracováním projedná v příslušné BR
      * Zaměření a rozsah krizového plánu
      * Osobu odpovědnou za koordinaci zpracování a další

Povodeň + povodňový plán + povodňová opatření + rizika – viz ot. 21

# 17 Objasněte význam dokumentů „Bezpečnostní zpráva“ a „Plán fyzické ochrany“, které se zpracovávají na základě ustanovení zákona č. 59/2006 Sb.

## Kdo je povinen tyto dokumenty zpracovat a jaký mají hlavní obsah. Uveďte význam Policie ČR v souvislosti se zpracováním těchto dokumentů. Uveďte úlohu a význam krajského úřadu při využití informací uvedených v těchto dokumentech.

**Bezpečnostní dokumentace dle 59/2006 Sb.,** o prevenci závažných havárií v návaznosti na SEVESO II

* rozdělení subjektů podle množství nebezpečných látek na skupiny A a B
* provozovatel se podle 59/2006 navrhne na zařazení do skupiny (A = množství dle přílohy; B = množství větší), resp. nezařazení do skupin a předloží KÚ
* provozovatel je ze zákona povinen být pojištěn
* provozovatel ve **skupině A**
  + bezpečnostní program prevence závažné havárie
    - analýza a hodnocení rizik
      * identifikace zdrojů rizika
      * určení možných scénářů událostí a jejich příčin + odhad jejich pravděpodobnosti
      * odhad dopadů
    - zásady prevence včetně prevence domino efektu
* provozovatel ve **skupině B**
  + bezpečnostní zpráva
    - dtto pro skupinu A – podrobnější
    - plán fyzické ochrany § 14
      * analýza možností neoprávněného zásahu v objektu, režimová opatření, fyzická ostraha a technické prostředky = stanovuje bezpečnostní opatření fyzické ochrany
      * zasílán KÚ a PČR na vědomí
    - vnitřní havarijní plán
    - podklady pro vnější havarijní plán a zónu havarijního plánování (zasíláno KÚ)
    - účast při zpracování informací pro veřejnost

**PČR** provádí kontrolu spolu s KÚ

* PČR se podílí na zpracování plánů konkrétních činností pro vnější havarijní plán a nese zodpovědnost za:
  + Plán zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti
  + Plán regulace pohybu osob a dopravy
    - Stanovuje hlídky za účelem zabránění vstupu do zamořených oblastí atd.

Krajský úřad § 32 59/2006

* Dotčený správní úřad na úseku prevence závažných havárií
  + Rozhoduje o zařazení objektu do skupiny A nebo B
* Bez analýzy a hodnocení rizika závažné havárie nelze schválit územně plánovací dokumentaci a další rozhodnutí v oblasti územního rozvoje
* Stanovuje zónu havarijního plánování na základě podkladů předaných provozovatelem
* Určuje objekty ohrožené domino efektem

# 18 Objasněte význam Bezpečnostní rady státu pro řízení bezpečnosti

## Kdo jsou její členové a na základě jakých dokumentů pracuje. Vyjmenujte jednotlivé výbory BRS a jaká je jejich úloha. Jaká je úloha BRS za „běžného stavu“ a po vyhlášení krizových situací.

**Bezpečnostní rada státu**

* zřízena č.110/1998, čl 9; složení a činnost upravena usnesením vlády č. 391 o BRS a o plánování opatření k zajištění bezpečnosti ČR
* 12 členů, předseda – premiér (Nečas), místopředseda – 1. Místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí (Schwarzenberg), dále ministr vnitra, ministr dopravy, ministr životního prostředí, ministr financí, ministr obrany, ministr zdravotnictví, ministr průmyslu a obchodu, předseda SSHR, guvernér ČNB, vedoucí Úřadu vlády
* schází se 1 x 3 měsíce, 4 stálé výbory
* BRS = stálý pracovní orgán vlády, který v rozsahu pověření stanoveném vládou koordinuje a vyhodnocuje problematiku bezpečnosti ČR a připravuje vládě návrhy k jejímu zajišťování (plánování).
* základním úkolem BRS je:
  + podílet se na tvorbě spolehlivého a funkčního bezpečnostního systému ČR
  + zabezpečovat koordinaci a kontrolu opatření k zajištění bezpečnosti ČR a mezinárodních závazků
  + orientace na komplexní zajišťování bezpečnosti ČR
  + spolupráce s BRK
  + orgán pro přípravu opatření pro řešení krizových situací, ale i pro řešení vzniklé krizové situace
    - v případě hrozby krizové situace a po vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu koordinuje a vyhodnocuje problematiku bezpečnosti ČR a připravuje vládě návrhy k jejímu zajišťování
    - jako pracovní orgán BRS je aktivován ÚKŠ pro zabezpečení řešení krizových situací
      * ÚKŠ poskytuje podporu v činnosti orgánům KŘ ÚSC a územních SÚ
      * ÚKŠ má 17 členů
        + Předseda ministr vnitra/ministr obrany
  + Koordinační a poradní orgány
    - **Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky**
      * koordinace zahraniční bezpečnostní politiky s důrazem na mezinárodní postavení ČR a na vztahy s mezinárodními bezpečnostními organizacemi
      * projednává materiály pro BRS a zajišťuje informovanost resortů o aktuální zahraniční bezpečnostní situaci
      * gestorem MZV
    - **Výbor pro obranné plánování**
      * Koordinace plánování opatření k zajištění obrany ČR
      * Gestorem MO
    - **Výbor pro civilní nouzové plánování**
      * Koordinace a plánování opatření k zajištění ochrany vnitřní bezpečnosti státu, obyvatelstva a ekonomiky, kritické infrastruktury, zabezpečování preventivních opatření proti použití ZHN včetně řešení odstraňování následků jejich použití a koordinaci požadavků na civilní zdroje nezbytné pro zajištění bezpečnosti ČR
      * Gestorem MV
    - **Výbor pro zpravodajskou činnost**
      * Koordinace činností zpravodajských služeb ČR a plánování opatření k zajištění zpravodajské činnosti a spolupráci státních orgánů, které získávají, shromažďují a vyhodnocují informace nezbytné pro zajištění bezpečnosti
      * Samostatně nevyvíjí zpravodajskou činnost
      * Gestorem předseda vlády

# 19 Objasněte význam a popište systém zajištění přípravy hospodářských opatření pro krizové stavy a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů.

## Z jakých právních předpisů a upřesňujících dokumentů je vycházeno. Objasněte pojmy „nezbytná dodávka“ a „mobilizační dodávka“. Jaké dokumenty se v souvislosti se zajištěním přípravy hospodářských opatření zpracovávají na úrovni kraje. Jak je zabezpečena (jakými dokumenty upravena) příprava hospodářských opatření a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů v rámci Ministerstva vnitra České republiky a Policie České republiky. Jaký je význam této úpravy.

**z. č. 241/2000 Sb., o HOPKS +** vyhláška 498/2000, o plánování a provádění HOPKS

* HOPKS = organizační, materiální nebo finanční opatření přijímaná správním úřadem v krizových situacích pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez nichž nelze zajistit překonání krizových stavů
* Cíl: uspokojit základní životní potřeby FO na území ČR; podpořit činnost ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, IZS, podpořit výkon veřejné správy.

**SYSTÉM HOPKS:**

* systém nouzového hospodářství
  + využití zdrojů běžně dostupných v podnikatelské sféře
  + podpora výkonu státní správy
  + podpora činností HZS a havarijních služeb
  + uspokojování základních životních potřeb obyvatelstva
  + využití pro všechny KS
* systém hospodářské mobilizace
  + zabezpečení mobilizačních dodávek (= nezbytná dodávka pro systém hospodářské mobilizace)
  + pro podporu ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů
  + po vyhlášení stavu ohrožení a válečného stavu
  + regulační opatření
  + omezení prodeje nedostatkových zdrojů
  + využití pro všechny KS
* použití státních hmotných rezerv
  + hmotné a mobilizační rezervy
  + zásoby pohotovostní a pro humanitární pomoc
  + využití pro všechny KS
* výstavba a údržba infrastruktury
  + zabezpečení úkolů obranného plánování a CNP
  + využití pro všechny KS

Dokumenty HOPKS na úrovni kraje:

* zpracovává plán nezbytných dodávek
* zabezpečuje nezbytnou dodávku
* rozhoduje o použití regulačních opatření

**MV** zabezpečuje plnění úkolů v okruhu své působnosti, tzn. opatření se přijímají v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy a podporu činnosti PČR a HZS.

* Gesce za koordinaci a rozpracování HOPKS v resortu MV je svěřena pracovišti krizového řízení ministerstva, tj. odbor bezpečnostní politiky MV
  + Odbor spolupracuje se SSHR při upřesňování Plánu hmotného doplnění a Plánu obměn a záměn pohotovostních zásob a mobilizačních rezerv
  + Byla vypracována Koncepce MV v oblasti HOPKS
  + Součástí krizového plánu MV je plán nezbytných dodávek a plán hospodářské mobilizace
    - Nezajištěné nezbytné dodávky MV uplatňuje u SSHR formou požadavku na vytvoření pohotovostních zásob
    - PČR uplatňuje své požadavky v rámci mobilizačních dodávek podle Plánu civilních zdrojů k zajištění bezpečnosti ČR na léta 2011 a 2012 (dvouletý plánovací rámec)

# 20 Objasněte úlohu a význam bezpečnostních rad a krizových štábů kraje a obcí.

## Na základě jakých právních předpisů jsou zřizovány a kdo je jejich předsedou. Jaký je vztah mezi bezpečnostní radou kraje či obce a příslušným krizovým štábem. Popište rozdílnost v plnění úkolů bezpečnostní rady obce při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

**z. 240/2000 § 24** + nařízení vlády 462/2000 Sb.

**Bezpečnostní rady**

* Poradní orgány zřizovatele pro přípravu na krizové situace
* Předsedou BR – hejtman (starosta ORP) 🡪 jmenují členy
  + Projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace
  + Mohou být přizvány další odborné osoby
  + Organizační a administrativní podmínky BR i KŠ zajišťuje pracoviště krizového řízení
* BRK (max 10 členů)
  + Hejtman; náměstek hejtmana; ředitel KÚ; zaměstnanec KÚ – tajemník BRK; vedoucí útvaru zdravotnictví KÚ; ředitel krajského ředitelství PČR; ředitel HZS kraje; příslušník Armády; další
  + Projednává a posuzuje:
    - Přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení
    - Krizový a havarijní plán (vnější havarijní plán – pokud ho schvaluje hejtman)
    - Finanční zabezpečení připravenosti
    - Plán kontrol k prověřování připravenosti a plán cvičení složek IZS
* BRO (max 8 členů)
  + Starosta; místostarosta; tajemník OÚ; zaměstnanec – tajemník BRO; příslušník PČR; příslušník HZS kraje; další
  + Projednává a posuzuje:
    - Přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení
    - Krizový a vnější havarijní plán (pokud ho schvaluje starosta)
    - Finanční zabezpečení připravenosti
    - Způsob seznámení s připravovanými krizovými opatřeními
    - Min 2x ročně

**Ústřední krizový štáb**

* Pracovní orgán vlády pro řešení krizových situací
* Činnost a složení upravuje Statut ÚKŠ schvalovaný vládou

**Krizový štáb kraje a ORP**

* Pracovní orgán zřizovatele pro řešení krizových situací
* Předsedou hejtman (starosta ORP) 🡪 jmenují další členy
  + Složení: BR, členové příslušné stálé pracovní skupiny, tj. tajemník KŠ (vždy tajemník BR), pracovníci KÚ (OÚ), zástupci základních složek IZS a odborníci
* Aktivován při:
  + vyhlášení krizového stavu na území celého státu nebo na území působnosti KŠ
  + Vyhlášení stavu nebezpečí
  + Koordinaci ZaLP a při cvičení orgánů KŘ
  + Na výzvu MV
* Projednává možnost řešení krizové situace a navrhuje opatření hejtmanovi (starostovi) na základě podkladů od BR a pracovních skupin

# 21 Popište systém zabezpečení ochrany před povodněmi na stupni kraj.

## Z jakých právních předpisů a dalších dokumentů je vycházeno. Jaké jsou stupně povodňové aktivity. Jaký je vztah mezi povodňovou komisí obce, bezpečnostní radou obce a krizovým štábem obce při povodni? Objasněte úlohu hetmana v rámci koordinace činnosti po vzniku povodně na území kraje.

Zákon 240/2000, 239/2000,254/2001 Sb.

**Povodeň** = přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody.

Povodní je i **stav**, kdy voda může způsobit škody tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeným způsobem odtékat nebo její odtok je nedostatečný, případně dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod.

* přirozená povodeň = způsobena přírodními jevy (tání, dešťové srážky, chod ledů
* zvláštní povodeň = protržení vodního díla (typ 1), neřízený odtok vody (typ 2) nebo porucha vodního díla (typ 3 )

**Protipovodňová opatření**

* technická opatření
  + proti účinkům vody v ploše povodí (regulace lesního hospodaření a zemědělské činnosti, budování retenčních a protierozních opatření)
  + proti účinkům vody ve vodních tocích (retenční prostory údolních nádrží, poldrů, ochranné hráze, zkapacitnění potoka)
  + proti účinkům splavenin (snížení hloubkové eroze, snížení břehové eroze, údržba a čištění koryta)
* netechnická opatření
  + zajištění maximální plynulosti průtoku vody

**Rizika související s povodní**

* rizika na životech a zdraví občanů
* hospodářské dopady – zemědělského charakteru
* rizika na majetku
* rizika na ŽP

**Stupně** povodňové aktivity

* Vyjadřují míru povodňového nebezpečí ve vazbě na směrodatné limity, jimiž jsou zpravidla vodní stavy, průtoky v hlásných profilech na vodních tocích, případně na mezní nebo kritické hodnoty jiného jevu uvedené v příslušném povodňovém plánu
* **bdělost** - nastává při nebezpečí přirozené povodně či mezní hodnoty vodního díla; zahajuje činnost hlásná a hlídková služba
* **pohotovost** - vyhlašuje se když nebezpečí přirozené povodně přerůstá v povodeň nebo překročení mezních hodnot na vodním díle; aktivizují se povodňové orgány, uvádějí se do pohotovosti prostředky na zabezpečovací práce; provádějí se opatření ke zmírnění povodně podle plánu
* **ohrožení** - vyhlašuje se při nebezpečí vzniku škod většího rozsahu nebo dosažení kritických hodnot na vodním díle; provádějí se zabezpečovací a podle potřeby záchranné práce nebo evakuace

**Povodňové orgány** na úrovni kraje

* v období mimo povodeň – krajské úřady + vodoprávní úřady
* po dobu povodně – povodňové komise krajů (předsedou hejtman)
  + pokud je z důvodu povodně vyhlášen krizový stav, svolává se krizový štáb a povodňové orgány se stávají součástí krizového štábu kraje
    - povodňové komise se ze zákona zřizují na ústřední úrovni, na krajské a na úrovni ORP
    - na úrovni obce je možné povodňovou komici zřídit, jinak tuto činnost zajišťuje rada obce
      * ústřední povodňovou komisi zřizuje vláda, předsedou je ministr životního prostředí, místopředsedou ministr vnitra
        + ústřední povodňová komise řídí, kontroluje, koordinuje a ukládá řízení ochrany před povodněmi v době, kdy povodeň ohrožuje rozsáhlá území a krajské povodňové komise nestačí činit potřebná opatření
      * povodňová komise kraje
        + účastní se hlásné povodňové služby, informuje o nebezpečí a průběhu povodně
        + vyhlašuje a odvolává stupně povodňové aktivity
        + řídí ovlivňování odtokových poměrů manipulacemi na vodních dílech
        + posuzuje vliv zabezpečovacích prací na vodních tocích a vodních dílech na odtokový režim
        + vede záznamy v povodňové knize
* hejtman, jako předseda povodňové komise, řídí všechna opatření po vzniku povodně až do doby vyhlášení krizového stavu
  + může vyhlásit stav nebezpečí
    - aktivuje se krizový štáb (hejtman je vedoucím)
    - je oprávněn uložit pracovní výpomoc, povinnost poskytnou věcné prostředky
    - odstranění staveb za účelem zmírnění ohrožení … (§ 14 z. 240/2000)

Bezpečnostní rady obcí jsou koordinačními orgány pro přípravu na krizové situace a krizové štáby jsou pracovní orgány k řešení krizových situací.

* Vztah mezi povodňovou komisí a krizovým štábem
  + Při vyhlášení krizového stavu přecházejí oprávnění a povinnosti povodňových orgánů na místně příslušné orgány KŘ, které ke své činnosti zřizují, jako svůj pracovní orgán, krizový štáb
  + Mimo krizový stav řídí povodně povodňová komise
  + U obcí fungují povodňové komise a krizové štáby vedle sebe, ale většinou při vyhlášení krizového stavu se komise stává součástí krizového štábu
* BRO – fce koordinační, KŠO – funkce realizační, vodoprávní úřad – fce organizační, povodňová komise – fce poradní

**Povodňový plán**

* pojem, funkce
  + základní dokument ochrany před povodněmi
  + slouží ke koordinaci činností v daném území v době povodňové situace
  + souhrn organizačních a technických opatření, potřebných k odvrácení nebo zmírnění škod při povodních na ChrZ
  + povodňové plány menších celků musí být v souladu s povodňovým plánem vyššího stupně
* postaveny na roveň havarijních plánů a součástí operačních plánů
* podklady
  + hydrologické a hydraulické údaje (př. záplavová území, průtočné kapacity…)
  + technické údaje (př. mapy, způsob předávání info, ohrožené nemovitosti…)
  + organizační údaje (př. související povodňové plány, havarijní a krizové plány, plány evakuace…)
* **struktura**
  + věcná část
    - charakteristika území, analýza rizik
  + organizační část
    - orgány KŘ, zabezpečení prostředků, schéma toku informací
  + grafická část
* aktualizace 1x ročně

# 22 Objasněte význam a přínos typových činností složek integrovaného záchranného systému při řešení mimořádných událostí.

## Proč bylo k jejich zpracování přistoupeno a z jakých podkladových materiálů (právní předpisy, směrnice apod.) je při jejich zpracování vycházeno. Vysvětlete význam katalogu typových činností Jaký je hlavní obsah listu velitele zásahu a listu operačních středisek.

Typové činnosti složek IZS jsou zpracovávány pro srozumitelné rozdělení úkolů a činností při společném postupu při zásahu IZS.

* Rozpracovávají vazby a definuje úkoly a kompetence jednotlivých složek IZS
* Dle vyhlášky 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS
* Vydává GŘ HZS
* Obsahují postup složek při ZaLP s ohledem na druh a charakter MU
* Podstatou je zaměření na nejnižší možnou úroveň, tj. na konkrétní druh MU, pro který je zpracován v tzv. společném listu složek IZS modelový sled ZaLP
  + Společný list složek + list každé složky IZS + list velitele zásahu 🡪 předloženo Výboru pro civilní nouzové plánování ke schválení
  + Uskutečněné a ověřené použití radiologické zbraně
  + Demonstrování úmyslu sebevraždy
  + Výbušný předmět
  + Letecká nehoda
  + Předmět s podezření na B-agens nebo toxiny
  + Veřejný pořádek při technoparty
  + Pátrací akce v terénu – pohřešované osoby
  + MU s velkým počtem raněných
  + Porucha plynulosti dopravního provozu

**Katalog typových činností složek IZS při společném zásahu**

* Vymezuje činnost jednotlivých složek IZS při konkrétním společném provádění ZaLP při určitém druhu a charakteru MU
* Základní využití je sjednocovací a usměrňovací funkce pro IZS jako náhrada smluvních ujednání
* Využívá se i pro plánování cvičení
* Součástí je list velitele zásahu a list operačního střediska
* Neveřejná dokumentace obsahující 10 typových činností

**List velitele zásahu**

* Základní údaje o všech činnostech, které velitel zásahu na místě zásahu zabezpečuje
* Nejdůležitější a nepodrobnější list typové činnosti složek IZS (může sloužit i jako kontrolní seznam velitele, který zabezpečuje řízení na taktické úrovni)
* Obsahuje předpokládané pořadí a seznam úkolů, jejichž provedení bude velitel při zásahu koordinovat
  + Pořadí úkolů vychází z algoritmů činností a má věcnou logiku

**List operačních středisek**

* Výčet a stručná charakteristika subjektů, které se účastní řízení zásahu na operační úrovni (OPIS, KOPIS, ZOPIS…)
* Obecné a zvláštní úkoly jednotlivých operačních středisek s vymezením jednotlivých úkolů pro jednotlivé subjekty, rozsah využitelných sil a prostředků
* Operační střediska mohou využívat listy jednotlivých cizích složek
* List operačních středisek by měl zabránit případným opomenutím ve vyrozumění

# 23 Vysvětlete význam a úlohu bezpečnostních složek v systému řízení bezpečnosti.

## Vyjmenujte jednotlivé bezpečnostní složky a podle jaké legislativy se řídí při plnění svých úkolů. Jak je upraven vztah mezi orgány státní správy, krizovými orgány a bezpečnostními složkami.

Zákon č. 110/1998 Sb. stanovuje složky, které jsou základem bezpečnostního systému ČR

* Bezpečnost zajišťují a složkami IZS jsou:
  + Ozbrojené síly – Army
    - 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR + 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR
      * Armáda, Vojenská kancelář prezidenta republiky, Hradní stráž
      * Zajišťuje vnější bezpečnost
      * V rámci KŘ - plní úkoly PČR při ochraně vnitřního pořádku, provádí ZaLP za použití vojenské techniky, zabezpečuje leteckou zdravotnickou dopravu, plnění humanitárních úkolů CO
  + Ozbrojené bezpečnostní sbory – PČR, obecní policie
    - PČR - 273/2008 Sb., o PČR
      * Policejní prezidium, krajská ředitelství PČR
      * Zajišťuje vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek
    - BIS – 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě
      * Zpravodajská instituce – odhaluje, popisuje a hodnotí rizika v zákonem určených oblastech
    - Obecní policie – 553/1991 Sb., o obecní policii
      * Orgán obce zabezpečující místní záležitosti veřejného pořádku
  + Záchranné sbory – HZS, ZZS
    - HZS – 238/2000 Sb., o HZS
      * Úkoly na úseku ochrany obyvatel a majetku před požáry a provádění ZaLP
      * Organizuje IZS …
    - ZZS – především vyhláška 434/1992 Sb., o záchranné službě
  + Havarijní služby – havarijní, pohotovostní, odborné
* Zajišťování bezpečnosti není pouze záležitostí určených složek, ale podílí se na ní i VS a PO + FO
* Vztahy mezi orgány státní správy, krizovými orgány a bezpečnostními složkami vychází:
  + Ústavy
  + Ústavního zákona 110/1998 Sb.
  + Zákona 2/1969 Sb., kompetenčního zákona
  + Krizových zákonů
  + Zákonů upravujících činnost a úkoly bezpečnostních složek
* Ústřední úroveň řízení
  + MV – nejvýznamnější resort v oblasti příprav a koordinace VS u krizových situací, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR
    - Resort MV je zapojen do pracovních orgánů KŘ od ústřední úrovně (členství ministra vnitra v BRS a v ÚKŠ – spolu s 1. náměstkem MV, generálním ředitelem HZS a policejním prezidentem) až po úroveň krizových štábů obcí
    - Ministr vnitra = předseda ÚKŠ pro nevojenské krizové situace, předseda Výboru pro civilní nouzové plánování a člen Výboru pro zpravodajskou činnost
    - 1. Náměstek MV – člen Výboru pro obranné plánování a Výboru pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky
* Územní úroveň řízení
  + Krajská ředitelství PČR jsou významným partnerem krizového řízení kraje
  + Zástupci bezpečnostních složek se účastní BRK i BRO, povodňových, nákazových aj. komisí, podílí se na zpracování dokumentace krizového plánu kraje apod.
* Obecně lze říct, že orgány státní správy a zástupci bezpečnostních složek se podílí na tvorbě bezpečnostního systému, na přípravě na mimořádné události a na plánování řešení krizových situací
* Podle druhu MÚ nebo KS se orgány státní správy podílí na koordinaci řešení KS a bezpečnostní složky jsou výkonnou složkou při jejich řešení
* Krizovými orgány jsou
  + Vláda
  + Ministerstva a jiné správní úřady
  + Ministerstvo vnitra
  + Ministerstvo zdravotnictví
  + Ministerstvo dopravy
  + Ministerstvo průmyslu a obchodu
  + Česká národní banka
  + Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
  + Orgány obce s rozšířenou působností
  + Orgány obce

# 24 Objasněte důvod potřeby omezení práv a svobod při řešení krizových situací.

## Za jakých podmínek lze práva a svobody občanů omezit. O jaká konkrétní omezení se jedná. Jakým způsobem jsou občané o těchto opatřeních informováni.

Základní lidská práva a svobody – možnost jejich omezení v zákonem stanovených případech, v nezbytně nutném rozsahu a po nezbytně nutnou dobu

* **nedotknutelnost osoby a soukromí**
* **vlastnické právo**
  + vyvlastnění nebo nucené omezení vlastnického práva je možné ve veřejném zájmu, na základě zákona a za náhradu
* **svoboda pohybu a pobytu**
  + omezení je možné, pokud je to nevyhnutelné pro bezpečnost státu, udržení veřejného pořádku, ochranu zdraví nebo ochranu práva a svobod druhých a na vymezených územích též z důvodu ochrany přírody.
* **shromažďovací právo**
  + Omezení je možné na veřejných místech, pokud je to nutné na ochranu práv a svobod druhých …
* **právo na stávku**
  + nepřísluší soudcům, prokurátorům, příslušníkům ozbrojených sil a příslušníkům bezpečnostních sborů

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DRUHY OMEZENÍ PRÁV A REGULAČNÍ OPATŘENÍ** | **vláda** | **hejtman** | **starosta** | **velitel** |
| Evakuace osob a majetku | X | X | X | X |
| Zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob | X | X |  |  |
| Pracovní povinnost, výpomoc, věcné prostředky | X | X | X | X |
| Provádění a odstraňování staveb, prací, terénních úprav | X | X | X | X |
| Nasazení vojáků a JPO | X |  |  |  |
| Přednostní zásobování vybraných zařízení a bezpečnostních složek | X | X |  |  |
| Zabezpečení náhradního způsobu rozhodování o dávkách a jejich výplatě |  | X |  |  |
| Vykonávání péče o nezletilé |  | X |  |  |
| Zákaz obchodování s cennými papíry | X |  |  |  |
| Regulační opatření v dopravě | X | X |  |  |
| Regulační opatření v maloobchodě |  | X |  |  |
| Regulační opatření dovozu a vývozu | X SOS |  |  |  |
| Regulační opatření ve výstavbě | X SOS |  |  |  |
| Regulační opatření v distribuci zdravotnického materiálu, léčiv | X |  |  |  |
| Regulační opatření v distribuci vody, potravin | X |  |  |  |
| Regulační opatření v měnové oblasti (na návrh guvernéra ČNB) | X SOS |  |  |  |
| Omezení vstupu na území ČR | X SOS |  |  |  |
| Omezení držení a nošení střelných zbraní a střeliva | X SOS |  |  |  |
| Zvýšená kontrolní činnost na úseku zbraní a střeliva | X SOS |  |  |  |

**výjimky**

* osoby s imunitou podle mezinárodního práva
* osoby mladší 18 let a starší 62 let, zdravotně nezpůsobilé osoby, v určitých činnostech ženy
* osvobozené osoby mohou pomoc poskytnout dobrovolně

**náhrady**

* náhrada za omezení vlastnického práva a poskytnutí věcné či osobní pomoci
  + - KÚ v jehož územním obvodu byla pomoc poskytována - Do 6 měsíců od ukončení ZaLP
* náhrada škody
  + za škodu způsobenou v souvislosti se ZaLP a cvičeními odpovídá stát
    - stát se může liberovat (zprostit, vyvinit), prokáže-li že postižený škodu zavinil nebo způsobil
  + náhrada škody se vyplácí prostřednictvím KÚ v jehož územním obvodu škoda vznikla
  + lhůty – subjektivní 6 měsíců, objektivní 5 let

podrobně:

**vláda**

* nouzový stav
  + evakuace osob a majetku
  + zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob
  + ukládání pracovní povinnosti, pracovní výpomoci nebo povinnosti poskytnout věcné prostředky
  + bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb
  + nařízení nasazení vojáků v činné službě a JPO
  + nařídit přednostní zásobování dětských, zdravotnických nebo sociálních zařízení, ozbrojených sil, bezpečnostních sborů a složek IZS
  + zakázat obchodování s veřejně obchodovatelnými cennými papíry
  + regulační opatření v oblasti dopravy, distribuce zdravotnického materiálu a léčiv, distribuce vody a potravin
* stav ohrožení státu
  + omezení vstupu na území ČR
  + omezení držení a nošení střelných zbraní a střeliva
  + zvýšená kontrolní činnost na úseku střelných zbraní, střeliva….
  + regulační opatření v oblasti vývozu a dovozu, výstavby ..
  + regulační opatření v oblasti měnové (na návrh guvernéra ČNB)

**hejtman**

* stav nebezpečí
  + nařídí pracovní povinnost, pracovní výpomoc nebo poskytnutí věcných prostředků
  + bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb
  + vykonávání péče o nezletilé
  + přednostní zásobování dětských, zdravotnických nebo sociálních zařízení, ozbrojených sil, bezpečnostních sborů a složek IZS
  + evakuace obyvatelstva
  + zabezpečení náhradního způsobu rozhodování o dávkách sociální péče a jejich výplatě
  + zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob
  + nařídit povinnost dodat výrobky, práce a služby a nařídit jejich skladování či přemístění na určené místo
  + zavést regulaci prodávané zboží v maloobchodě (stanovit příděly apod.)
  + regulační opatření v oblasti dopravy
* nouzový stav + stav ohrožení státu
  + zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách kraje

**starosta a velitel zásahu**

* při provádění záchranných a likvidačních pracích
  + vyzve k poskytnutí věcné a osobní pomoci
  + velitel zásahu nařídit bezodkladné provádění nebo odstraňování staveb, terénních úprav
  + zakázat nebo omezit vstup osob či nařídit evakuaci

# 25 Objasněte význam ochrany kritické infrastruktury v rámci řízení bezpečnosti.

## Co se pod pojmem kritická infrastruktura, ochrana kritické infrastruktury, prvek a subjekt kritické infrastruktury a průřezová a odvětvová kritéria rozumí. Jaký je cíl ochrany kritické infrastruktury. Jaké materiály byly v posledním období k této problematice projednávány a následně přijaty.

§ 2 písm. g) - m) zákona č. 240/2000 Sb.

* **KI** = prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, jehož narušení funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu
* **EKI** = KI na území ČR, jejíž narušení by mělo závažný dopad i na další členský stát EU
  + Dle Směrnice o EKI je EKI KI na území členských států, jejíž narušení nebo zničení by mělo závažný dopad pro nejméně dva členské státy.
* **Prvkem KI** je zejména stavba, zařízení, prostředek nebo veřejná infrastruktura, určené podle průřezových a odvětvových kritérií
* **Subjektem** kritické infrastruktury je provozovatel prvku KI
* **Průřezovými kritérii** je soubor hledisek pro posuzování závažnosti vlivu narušení funkce prvku KI s mezními hodnotami, které zahrnují rozsah ztrát na životě, dopad na zdraví osob, mimořádně vážný ekonomický dopad nebo dopad na veřejnost v důsledku rozsáhlého omezení poskytování nezbytných služeb nebo jiného závažného zásahu do každodenního života
  + Nařízení vlády 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury
    - Oběti = > 250 mrtvých nebo >2500 hospitalizovaných
    - Ekonomika = >0,5% HDP
    - Veřejnost = >125000 občanů
* **Odvětvovými** **kritérii** jsou technické nebo provozní hodnoty k určování prvku KI v odvětvích energetika, vodní hospodářství, potravinářství a zemědělství, zdravotnictví, doprava, komunikační a informační systémy, finanční trh a měna, nouzové služby a veřejná správa.
* **Ochranou** KI se rozumí opatření zaměřená na snížení rizika narušení funkce prvku kritické infrastruktury
* **Cílem** **ochrany** KI je zajištění plnění základních funkcí státu, především bezpečnost, ochrana obyvatel a udržitelný rozvoj.
* **Ministerstva a jiné SÚ**
  + Navrhují odvětvová kritéria a předkládají je MV
  + Vyžadují od subjektů KI podklady
  + Určují prvky KI
  + MV vede seznam prvků KI
  + Kontrolují plány krizové připravenosti subjektů EKI
  + Poskytují jednou ročně MV informaci o ochraně EKI a dvakrát ročně o provedené kontrole EKI

**Právní předpisy** k problematice ochrany KI přijaté či novelizované v posledním období

* Transpozice Směrnice Rady Evropské unie č. 2008/114/ES o určování a označování evropských kritických infrastruktur a posuzování potřeby zvýšit jejich ochranu do národního právního řádu
* Zákon. Č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení ve znění pozdějších předpisů
* Nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury
* Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
* Usnesení vlády č. 140 ze dne 22. února 2010 – schválení Komplexní strategie České republiky k řešení kritické infrastruktury a Národního programu ochrany kritické infrastruktury

# 26 Objasněte úlohu význam a obsah dokumentu Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020 v rámci řízení bezpečnosti.

## Objasněte způsob a zodpovědnost za zajišťování a provozování systému varování. Jaká je úloha civilního nouzového plánování v rámci této koncepce.

ochrana obyvatelstva (239/2000)= plnění úkolů civilní ochrany (s odkazem na čl. 61 Dodatkového protokolu k Ženevským úmluvám z 12 srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů)

* zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku

**ochrana obyvatelstva** (Koncepce) = soubor činností a postupů věcně příslušných orgánů a dalších zainteresovaných orgánů, organizací, složek a obyvatelstva, prováděných s cílem minimalizace negativních dopadů možných mimořádných událostí a krizových situací na zdraví a životy lidí a jejich životní podmínky.

**Koncepce 2013/2020**

* Bezpečná společnost – úkoly veřejné správy, podnikové sféry a občanů
* Základní organizační a technická opatření ochrany obyvatelstva
* Plánování a řešení opatření k ochraně obyvatelstva pro mimořádné události, nevojenské a vojenské KS
* Připravenost sil a prostředků
* Materiální a finanční zabezpečení

**VAROVÁNÍ** je souhrn technických a organizačních opatření, zabezpečujících včasné upozornění obyvatelstva na hrozící nebo nastalou mimořádnou událost

**VYROZUMĚNÍ** je souhrn technických a organizačních opatření, zabezpečujících předávání informací o hrozící nebo nastalé mimořádné události orgánům krizového řízení, právnickým osobám a podnikajícím fyzickým osobám určeným havarijním nebo krizovým plánem

**JEDNOTNÝ SYSTÉM VAROVÁNÍ A VYROZUMĚNÍ**

* integrovaný systém, kterým stát plní povinnost zabezpečit varování a vyrozumění obyvatelstva v případě MÚ
* 239/2000 Sb., vyhláška 380/2002 Sb., Zřizován a provozován MVČR
* Vyrozumívací centra
  + místo pro organizační, technické a provozní zabezpečení varování, vyrozumění a informování
  + umístěno na KOPIS HZS a na pracovištích dalších subjektů dle zákona
* Přenosové systémy
* Prvky varování a vyrozumění
* zařízení pro informování občanů

**TÍSŇOVÁ INFORMACE A JEJÍ PŘENOS**

* informace pro PO a FO o charakteru ohrožení a prováděných opatřeních k eliminaci následků MU předávaná ihned po ukončení varovného signálu
* na republikové úrovni:
  + z pracoviště OPIS GŘ HZS je zajištěn vstup do vysílání ČRO - Praha a Radiožurnál
  + do vysílání ČT je zajištěn vstup na ČT1 a ČT2
* na krajské úrovni:
  + smluvně zajištěno předávání informací cestou regionálního studia ČRo
  + vstup do vysílání je realizován zařazením předem připravených tísňových hlášení a informací
* na úrovni ORP:
  + smluvní zabezpečení v regionálních sdělovacích prostředcích
  + místní rozhlas, síť elektrických poplachových sirén, mobilní telefony, kabelová televize, rozhlasové vozy složek IZS, závodní a objektové rozhlasy, megafony, atd.
* povinnost poskytnout vysílací čas pro důležitá a neodkladná oznámení v naléhavém veřejném zájmu je provozovatelům rozhlasového a televizního vysílání dána zákonem č.468/1991 Sb. o rozhlasovém a televizním vysílání

**VAROVNÝM SIGNÁLEM** rozumíme stanovený způsob upozornění obyvatelstva na hrozící nebo nastalou MU

Elektronická a rotační siréna

* kolísavý přerušovaný – všeobecná výstraha 140s
* kolísavý nepřerušovaný – zkouška sirén 140s
* požární poplach – 25s zvuk, 10s ticho a 25s zvuk

**CNP v Koncepci**

ucelená oblast nevojenského plánování ochrany společností členských států NATO před následky mimořádných událostí a krizových situací

oblasti CNP v ČR:

* plnění úkolů ochrany obyvatelstva,
* nepřetržité fungování orgánů státní správy a orgánů územní samosprávy,
* přijatelná forma společenského a hospodářského života,
* fungování kritické (životně důležité) infrastruktury,
* spolupráce veřejného a soukromého sektoru,
* civilní zdroje nezbytné pro zajištění bezpečnosti,
* civilně vojenská spolupráce,
* civilní podpora činnosti ozbrojených sil a bezpečnostních
* zdrojů pro případ jejich použití, včetně koordinace požadavků na ozbrojené síly

1. Viz tabulka 1 [↑](#footnote-ref-1)