

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY**

Financování škod

způsobených na majetku v území

při zásazích IZS

a při činnosti dalších bezpečnostních složek

Semestrální práce

z předmětu Metody a nástroje řešení krizových situací

Vypracovala: Karin Plincnerová

Obor: Veřejná správa

Forma: kombinovaná

Ročník: II.

Datum: 15.04.2008

E-mail: [plincnerova.karin@student.polac.cz](mailto:plincnerova.karin@student.polac.cz)

[1. Úvod 3](#_Toc183048603)

[*1.1 Vymezení základních pojmů* 3](#_Toc183048604)

[*1.2 Složky IZS* 4](#_Toc183048605)

[2. Náhrada za škodu na majetku způsobenou při činnosti IZS 4](#_Toc183048606)

[*2.1 IZS – 239/2000 Sb.* 4](#_Toc183048607)

[*2.2 POŽÁRNÍ OCHRANA – 133/1985 Sb.* 5](#_Toc183048608)

[*2.3 KRIZOVÝ ZÁKON – 240/2000 Sb.* 5](#_Toc183048609)

[*2.4 PČR – 283/1991 Sb.* 6](#_Toc183048610)

[*2.5 Stručný přehled náhrad a lhůt* 6](#_Toc183048611)

[*2.6 Právní úprava náhrady škod při činnosti dalších složek IZS* 7](#_Toc183048612)

[3. Závěr 7](#_Toc183048613)

[4. Použitá literatura 8](#_Toc183048614)

[Vzor žádosti 9](#_Toc183048615)

[PODKLAD K POSKYTNUTÍ PENĚŽNÍ NÁHRADY 9](#_Toc183048616)

## 1. Úvod

Základní funkcí státu je zajistit ochranu státu, ochranu a rozvoj chráněných zájmů  
a trvale udržitelný rozvoj. Prostřednictvím IZS, a to jak složkami základními, tak ostatními složkami, je zajišťována ochrana základního práva občanů naší republiky zakotveného  
v Listině základních práv a svobod, a tím je právo na život (čl 6 LZPS). Lidský život jako takový požívá zvláštní ochrany. Je tudíž jedním z nejdůležitějších chráněných zájmů, stejně jako zdraví a majetek.

Každý z nás má povinnost počínat si tak, aby nevznikaly škody nebo alespoň byly minimalizovány a zároveň, v případě mimořádné události, je každý z nás povinen strpět omezení některých základních práv a svobod po dobu nezbytně nutnou .

### *1.1 Vymezení základních pojmů*

Důležitým prvkem je vymezení základních pojmů, které jsou použity a zmíněny.

**Škodou** se rozumí majetková újma, kterou lze objektivně vyjádřit penězi. Škoda může být skutečná, tzn. že majetek poškozeného se zmenší nebo může být škodou ušlý zisk, kdy nedošlo k rozmnožení majetku poškozeného, které se očekávalo. Povinnost k náhradě škody je sankční povinností. My se však budeme zabývat jiným případem a tím je náhrada škody na majetku, které nepředcházelo protiprávní jednání škůdce.

**Majetek**, jak vyplývá z citace Wikipedie, je forma duševního a nebo fyzického statku vlastněného určitou konkrétní osobou anebo firmou, se kterým může skutečný majitel volně nakládat. Mezi majetek se řadí jak fyzické předměty, jako jsou výrobní stroje, automobily, či vlastněné prostory, tak i peníze či patentované technologické postupy (tzv. know-how) nebo duševní vlastnictví chráněné autorským zákonem (autorská práva). Z uvedeného vyplývá, že se nemusí jednat pouze o movitý či nemovitý majetek, tedy v souladu s účetní terminologií  
o majetek hmotný. Ale jedná se i o nehmotný majetek a tudíž škoda může vzniknout i na něm.

**Integrovaným** **záchranným** **systémem** rozumíme postup jeho základních i ostatních složek při přípravě, tedy cvičení, na mimořádné události, při provádění záchranných  
a likvidačních prací. Jednotlivé složky budou předmětem dalších kapitol.

**Bezpečnostními** **složkami** rozumíme především Policii ČR, ale i obecní policii  
a Armádu ČR.

**Záchrannými** **složkami** pak Hasičský záchranný sbor, Jednotky požární ochrany, Zdravotnickou záchrannou službu, dále např. ČČK, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska atd.

**Záchrannými** **pracemi** pak činnosti, které je nutné bezodkladně provést v místě předpokládaných účinků mimořádné události.

### *1.2 Složky IZS*

Základními složkami Integrovaného záchranného systému (dále jen IZS), které zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení  
a pro okamžitý zásah v oblasti vzniku mimořádné události, jsou Hasičský záchranný sbor ČR, Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky.

Ostatními složkami IZS jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní a jiné služby, zařízení civilní obrany a nebo neziskové organizace  
a sdružení občanů, jako např. veřejné stráže (myslivecká, lesní, rybářská, ochrany přírody), která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Tyto složky neplní nepřetržitou pohotovost. Jejich činnost probíhá na základě vyžádání.

## 2. Náhrada za škodu na majetku způsobenou při činnosti IZS

### *2.1 IZS – 239/2000 Sb.*

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému připouští v §29 náhradu za omezení vlastnického nebo užívacího práva a náhradu za poskytnutí věcné a osobní pomoci. Tuto náhradu poskytuje krajský úřad, v jehož obvodu byla pomoc poskytována.

Při využití věcné pomoci a její náhradě se vychází z výše výdajů, které poskytovatel musel vynaložit a z ceny obvykle účtované v daném místě a čase za použití obdobné věci či služby.

Obec, kraj i základní složky IZS mají právo požadovat po škůdci (viníkovi) úhradu nákladů za poskytnutou věcnou i osobní pomoc, za provedené likvidační práce a úhradu nákladů spojených se škodou, která prokazatelně vznikla způsobenou havárií.

Stát odpovídá za škodu způsobenou v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi a prováděnými cvičeními. Z této odpovědnosti se může stát liberovat tehdy, pokud se prokáže, že poškozený si škodu způsobil sám nebo je původcem havárie. Peněžní náhrada bude poskytnuta opět prostřednictvím krajského úřadu do 6 měsíců od doby, kdy se poškozený  
o škodě dozvěděl, nejdéle však do 5 let od vzniku škody, tato doba může být prodloužena v souladu se zákonem.

IZS jako takový není organizační složkou státu, nemá vlastní finanční prostředky a tudíž při poskytování náhrad za škody způsobené při zásazích jeho složek se vychází ze speciálních zákonů každé složky IZS.

### *2.2 POŽÁRNÍ OCHRANA – 133/1985 Sb.*

V případě, že podnikající fyzická osoba poskytne osobní pomoc jednotce požární ochrany na výzvu velitele zásahu, náleží jí náhrada prokázaného ušlého výdělku. Tuto náhradu poskytuje Hasičský záchranný sbor kraje, v němž požár vznikl. Náhradu je nutno uplatnit do 3 měsíců, nejpozději však do dvou let ode dne vzniku tohoto nároku.

Zákon o požární ochraně také umožňuje jednorázové mimořádné odškodnění, které je možné přiznat osobám, které byly odkázány výživou na poškozeného. Podle okolností odškodňuje buď podnikatel, jehož byl poškozený zaměstnancem, Jednotka požární ochrany, nebo Ministerstvo vnitra. Nárok je nutno uplatnit ve lhůtě 3 let od vzniku škody.

V §83 zákon umožňuje náhradu věcné škody podnikateli, která mu vznikla v důsledku činnosti při zdolávání požáru. Náhrada se však nevztahuje na objekty, které byly zasaženy požárem a na poškození hasícími látkami. Žádost se předkládá HZS kraje, kde požár vznikl  
a to ve lhůtě do 3 měsíců, kdy se poškozený o události dozvěděl, nejpozději však do dvou let od vzniku události.

Ustanovení tohoto zákona o náhradě škody se vztahuje i na záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech.

### *2.3 KRIZOVÝ ZÁKON – 240/2000 Sb.*

Krizový zákon deklaruje odpovědnost státu za škodu způsobenou v příčinné souvislosti s krizovými opatřeními a cvičeními. Liberace, neboli zproštění této odpovědnosti, je možná pouze za předpokladu, že si poškozený prokazatelně způsobil škodu sám.

Obecná odpovědnost za škodu a náhrada za věcnou škodu se řídí ustanoveními §420a - §458 zákona č. 40/1964 Sb., Občanského zákoníku a §373 - §386 zákona č. 513/1991 Sb., Obchodního zákoníku, platných v době, kdy se událost stala. V současné době je již v platnosti novela Občanského zákoníku, s účinností od 1.1.2008, která dává v §§ 425 a 426[[1]](#footnote-1) do souladu zákonnou úpravu náhrady škody a návaznosti „krizovou“ legislativu s náhradou škody uvedenou v tomto předpise.

### *2.4 PČR – 283/1991 Sb.*

Stát odpovídá za škodu na věcech, která poškozenému vznikla v souvislosti  
s poskytnutím věcné nebo osobní pomoci. Přitom se hradí skutečná škoda, a to, pokud není možné uvedení do původního, resp. předškolního, stavu nebo není-li to možné nebo účelné, hradí se v penězích. Poškozenému může být přiznána i úhrada nákladů spojených s pořízením nové věci náhradou za věc poškozenou.

Stát odpovídá i za škodu, kterou osoba způsobila v souvislosti s pomocí poskytnutou policii nebo policistovi.

Stát odpovídá i za škody způsobené policií nebo policistou v souvislosti s plněním jejich úkolů stanovených zákonem o PČR. To neplatí, pokud se jedná o škodu způsobenou osobě, která svým jednáním zákrok vyvolala.

Náhradu škody poskytuje v zastoupení státu Ministerstvo vnitra.

### *2.5 Stručný přehled náhrad a lhůt*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SLOŽKA/zákon | Osobní pomoc | Věcná pomoc | Omezení vlastnického nebo užívacího práva | Věcná škoda | Jednorázové mimořádné odškodnění | Náhradu poskytuje | Lhůty |
| IZS / 239/2000 Sb. | Ano | Ano | Ano |  |  | Krajský úřad | 6měs – 5let |
| Jednotky požární ochrany / 133/1985 Sb. | Ano | Ano |  | Ano | Ano | HZS kraje  Podnikatel/MVČR | 3měs – 2roky  < 3let |
| PČR – 283/1991 Sb. | Ano | Ano |  | Ano |  | Ministerstvo vnitra |  |
| Krizový zákon / 240/2000 Sb. |  |  |  | Ano | Ano | Příslušný orgán kriz. řízení  Pověřený obecní úřad | 6měs – 5let |

### *2.6 Právní úprava náhrady škod při činnosti dalších složek IZS*

Ze speciálních zákonů upravujících další složky IZS vyplývá, že HZS je financován v rámci vlastního rozpočtu v rozpočtové kapitole Ministerstva vnitra ČR, záchranné útvary Armády ČR z rozpočtu Ministerstva obrany, zdravotnické záchranné útvary jsou financovány z rozpočtu kraje, který je jejich zřizovatelem, činnost obecní policie je financována z rozpočtu obce. Veřejné stráže (stráž přírody, vodní stráž, lesní stráž a myslivecká stráž) jsou financovány orgánem státní správy z jeho rozpočtu.

## 3. Závěr

Obecně lze říci, že stát garantuje bezúplatnou pomoc při ochraně základních chráněných zájmů státu, s tím, že touto garancí není dotčena odpovědnost za škodu způsobenou vlastním zaviněním. Dále z platné legislativy vyplývá odpovědnost státu za škody na majetku způsobené při zásazích IZS popř. při cvičeních prováděných k přípravě na zvládnutí mimořádných událostí. Z této odpovědnosti se může stát liberovat prokáže-li se, že poškozený si škodu způsobil sám nebo je původcem mimořádné události a následně má právo po původci požadovat kompenzaci účelně vynaložených nákladů. V případě uplatnění tohoto práva se přijaté finance vrací zpět do rozpočtové kapitoly, ze které byl náhrada škody vyplacena.

Pokud zvláštní zákon nestanoví podmínky pro vyplacení náhrady za škodu, použije se obecná úprava odpovědnosti za škodu, která vyplývá z Občanského zákoníku a obecná úprava pro náhrady škod z Obchodního zákoníku.

Náhrady vyplácí ten orgán, který nařídil krizové opatření nebo cvičení popř. ten, který rozhodl o omezení práva nebo uložení povinnosti. Za situace, kdy již není možné čerpat prostředky z rozpočtu daného orgánu, může tento prostřednictvím Ministerstva vnitra ČR popř. Ministerstva financí ČR požádat o čerpání z účelových rezerv, které jsou pod rozpočtovou kapitolou Všeobecné pokladní správy.

Ačkoliv v kapitole 2.5 je stále ještě evidentní nesoulad legislativy, respektive lhůt pro možnost uplatnění nároku na náhradu škody, opřela by se právní teorie v případě sporu  
o pravidlo Lex posterior derogat priori.

## 4. Použitá literatura

Procházková, D., *Bezpečnost a krizové řízení,* Praha: POLICE HISTORY, 2006

Procházková, D., Šesták, B., *Kontrolní seznamy a jejich aplikace v praxi,* 2006

Souček, V., Staňová, E., Linhart, M. kolektiv, *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek - krizové řízení,* Praha: MV ČR, 2005

Přednášky JUDr. Vladimír Souček

Přednášky doc. RNDr. Dana Procházková, DrSc.

Platná legislativa -

URL: <http://cs.wikipedia.org/wiki/Majetek>

URL: <http://www.mvcr.cz/zpravy/2006/hzs0331.html>

URL: <http://portal.gov.cz/wps/portal/_s.155/699/place>

A další internetové portály a vyhledavače…

### Vzor žádosti

#### PODKLAD K POSKYTNUTÍ PENĚŽNÍ NÁHRADY

dle § 29 zákona č. 239/2000 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb.

**Událost:** .....................................................……………………..……………………………........…………….....

*(přesný popis události)*

*.....................................................................................................................................................*

Datum: ................................. Hodina:........................... Místo:....................................................

Vedeno u žadatele …….……………. pod čj.:............................................ ze dne: ...............................

**Druh poskytované pomoci**: ..............................................................................................................

**Důvod vyžádání pomoci** – kým vyžádána:........................................................................................*.....................................................................................................................................................*

**Identifikace poskytovatele pomoci:**.................................................................................................

*(název dle obchodního rejstříku právnické osoby, resp. jméno, příjmení fyzické osoby )*

IČO (resp. RČ): ......................................

ulice:.......................................... čp......................... PSČ.................... obec.....................................

**Požadovaná částka k úhradě:** ............................. **Kč** slovy:...........................................................

**Žádost poskytovatele pomoci uplatněna u** …………………………. **dne:** ...............................

**Přílohy:**

1) Požadavek poskytovatele pomoci na náhradu (faktura) - číslo ................ datum vystavení: .........................

2) Zpráva o zásahu - počet listů: ............................

3) Fotodokumentace ze zásahu - počet listů: ............................

**Posouzení možnosti využití ustanovení § 29 odst. (5) zákona – kompenzace vynaložených nákladů původcem**\*\*)**:** ....................................................................................................................................................

*.....................................................................................................................................................*

**Schvalovací doložka:**

Prohlašuji, že se jednalo o společný zásah složek Integrovaného záchranného systému na území ………………………. kraje ve smyslu zákona č. 239/2000 Sb., ve znění zákona č. 320/2002 Sb., a že vyžádání poskytnuté věcné pomoci\*) – osobní pomoci\*) – omezení vlastnického práva\*) – omezení užívacího práva\*) bylo ze strany žadatele nezbytně nutné a přiměřeně hospodárné.

Veškeré údaje uvedené na tomto „Podkladu“, týkající se poskytnutí peněžní náhrady a její výše včetně připojených příloh, jsou pravdivé a správné, což stvrzuji svým podpisem. Žadatel si je vědom toho, že v případě nesprávnosti či nepravdivosti údajů je povinen případnou škodu ………………………… kraji uhradit.

V ……………….. dne: .................................

…...........………………………  *(razítko a podpis)*

*\*) nehodící se škrtněte*

*\*\*) po uzavření šetření a stanovení příčiny bude toto sděleno KrÚ Stck*

1. Odpovědnost za škodu v některých zvláštních případech § 425

   (1) Každý, pro koho fyzická osoba plnící veřejné funkce a funkcionář odborové organizace byli činní, odpovídá této osobě nebo funkcionáři za škodu, která jim vznikla porušením právních povinností nebo úrazem při výkonu funkce nebo v přímé souvislosti s ní.

   (2) Každý, u koho se provádí příprava pro zaměstnání fyzických osob se zdravotním postižením, které nejsou v pracovním poměru ani nejsou činné na základě dohody o provedení práce nebo dohody o pracovní činnosti, odpovídá těmto osobám za škodu vzniklou úrazem, popřípadě nemocí z povolání při této přípravě.

   (3) Odpovídá-li stát nebo územní samosprávný celek podle zvláštního právního předpisu[3a)](http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obcanzak/poznamky.aspx#poznamka3a) za škodu na zdraví vzniklou

   a) fyzické osobě, která poskytla pomoc fyzické osobě uvedené ve zvláštním právním předpisu[3b)](http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obcanzak/poznamky.aspx#poznamka3b),

   b) fyzické osobě, které byla zvláštním právním předpisem[3c)](http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obcanzak/poznamky.aspx#poznamka3c) uložena pracovní povinnost,

   c) fyzické osobě poskytnutím osobní nebo věcné pomoci podle zvláštního právního předpisu[3d)](http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obcanzak/poznamky.aspx#poznamka3d), nebo

   d) stráži vykonávající pravomoc podle zvláštního právního předpisu[3e)](http://business.center.cz/business/pravo/zakony/obcanzak/poznamky.aspx#poznamka3e), může se této odpovědnosti zprostit jen tehdy, způsobil-li si tuto škodu poškozený úmyslně. (účinnosti 1. ledna 2008.)

   § 426

   (1) Každý, u koho je zřízen dobrovolný požární sbor a báňský záchranný sbor, odpovídá jeho členům za škodu vzniklou úrazem při činnosti v těchto sborech.

   (2) Správní úřad nebo územní samosprávný celek odpovídá za škodu vzniklou úrazem fyzické osobě, která na jeho výzvu nebo výzvu velitele zásahu a podle jeho pokynů, popřípadě s jeho vědomím, osobně napomáhá při zásahu proti živelní události nebo při odstraňování jejich následků, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak.

   (3) Územní samosprávný celek odpovídá za škodu vzniklou úrazem fyzické osobě, která dobrovolně v rámci akce jím organizované vypomáhá při plnění úkolů v zájmu společnosti.

   (4) Každý, pro koho byl činný člen družstva, který utrpí úraz při výkonu funkce nebo při dohodnuté činnosti pro družstvo, zdravotník Červeného kříže, dárce krve, člen Horské služby a fyzická osoba, která na jeho výzvu a podle jeho pokynů osobně pomáhá při záchranné akci v terénu, fyzická osoba, která dobrovolně vykonává pečovatelskou službu sociálního zabezpečení, a fyzická osoba, která byla zaměstnavatelem pověřena určitou funkcí nebo činností, jestliže utrpěla úraz při plnění úkolů souvisejících s výkonem příslušné funkce nebo činnosti, odpovídá za škodu vzniklou tímto úrazem. (účinnosti 1. ledna 2008.) [↑](#footnote-ref-1)