

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Maastrichtská kriteria a jejich plnění

Semestrální práce

z předmětu Harmonizace národních ekonomik

Vypracovala: Bc. Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: II. – N71

Datum: 28. 2. 2011

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

## Obsah:

[1. Úvod 3](#_Toc285957935)

[2. Maastrichtská kritéria 4](#_Toc285957936)

[3. Pakt stability a růstu 6](#_Toc285957937)

[4. Plnění vybraných kritérií členskými zeměmi EU 7](#_Toc285957938)

[5. Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladěnosti ČR s eurozónou 8](#_Toc285957939)

[6. Závěr 9](#_Toc285957940)

[7. Použitá literatura 10](#_Toc285957941)

# Úvod

Poválečná Evropa zpočátku neměla vysoké ambice. Po ničivé válce až do roku 1949 probíhalo vyrovnání plateb ze vzájemného obchodu především v amerických dolarech a švýcarských francích. Integračním cílem bylo vytvoření společného trhu. Cesta vedla přes nižší integrační fáze - pásmo volného obchodu a celní unii. V letech 1950-1958 fungovala na bázi mnohostranného zúčtování plateb souvisejících s obchodem tak zvaná Evropská platební unie. Zanikla při návratu téměř všech evropských měn ke směnitelnosti pro operace na běžném účtu platební bilance. Kapitálové toky zůstaly i nadále pod kontrolou. Římské smlouvy (1957) k monitorování hospodářského, měnového, devizového a rozpočtového vývoje členských států založily společný orgán ministerstev financí, centrálních bank a EK, tak zvaný Měnový výbor. V oblasti koordinace hospodářských politik zároveň označily devizovou politiku za předmět společného zájmu. V roce 1964 byl v Basileji při Bance pro mezinárodní platby založen Výbor guvernérů centrálních bank a v roce 1968 vstoupila evropská integrace do stadia celní unie. Ambice členských států na základě dosaženého stouply - v roce 1969 byla založena expertní skupina (tak zvaný Wernerův výbor), jejímž úkolem bylo vypracovat zprávu o způsobech dosažení měnové unie. Po pádu zlatého standardu amerického dolaru a kolapsu brettonwoodského systému nejprve členské státy v roce 1971 dohodly nové fluktuační pásmo měnových parit vůči USD na +- 2,25 %, o rok později v Basileji vznikl systém kurzové vazby nazvaný "had v tunelu" (fluktuační pásmo +- 2,25 % mezi měnami členských států ES navzájem, +- 4,5 % vůči USD). V roce 1979 konečně vznikla nová "zóna měnové stability" - evropský měnový systém. Jeho základem se stal kurzový mechanismus (ERM) s výše uvedeným fluktuačním pásmem mezi měnami účastnických států ES. Účast v něm nebyla povinná, účastníci však v zájmu udržení slabších měn uvnitř pásma byli povinni poskytovat si navzájem takzvané intervenční půjčky. Jako zúčtovací jednotka bylo zavedeno ECU. V roce 1993 bylo po krizi pásmo rozšířeno na +- 15 %, přesto se hovořilo o relativně pevných kurzech. V roce 1986 byl jako první velká revize Římských smluv přijat Jednotný evropský akt s cílem do roku 1992 završit budování společného trhu. V roce 1988 byl ustaven Delorsův výbor s úkolem studovat a navrhnout konkrétní stadia vytvoření Evropské měnové unie. Její principy částečně převzal z Wernerovy zprávy, došlo však k významné korekci - k vypuštění požadavku centralizovaného rozhodování o hospodářské a rozpočtové politice a zodpovědnosti jeho nositelů Evropskému parlamentu.

V oblasti měnové unie prosazuje neodvolatelný pevný devizový kurz bez fluktuačního pásma, jednotnou měnovou politiku řízenou nezávislou centrální měnovou institucí, jako základní cíl této instituce cenovou stabilitu. V oblasti hospodářské politiky je pro více decentralizovaná řešení povinné dodržení limitů pro národní rozpočtové deficity, zrušení financování deficitů veřejného sektoru centrálními bankami, koordinace národních rozpočtových politik na principu subsidiarity.

Z těchto principů, přijatých na summitu v Madridu v roce 1989, byla vytvořena známá Maastrichtská kritéria (klíčová novela Římských smluv nabyla účinnosti 1. 11. 1993). Stejně jako později specifikovaný časový plán postupu k měnové unii respektuje výborem navržené členění do tří etap.

# Maastrichtská kritéria

Maastrichtská neboli konvergenční kritéria nejsou spojována se vstupem země do Evropské unie, ale s pozdější etapou integrace - s přijetím společné měny. Jde o soubor většinou měřitelných podmínek, na jejichž splnění závisí vstup členské země do eurozóny, jejímž klíčovým definičním znakem kromě společné měny je i společná měnová politika uplatňovaná prostřednictvím Evropského systému centrálních bank (ESCB) při ústřední roli Evropské centrální banky (ECB). Základní kritéria jsou dvě v měnové oblasti (úroveň inflace nesmí o více než 1,5 % překročit inflaci měřenou jako průměr tří zemí Evropské unie s nejnižší inflací, dlouhodobé úrokové sazby nesmějí o více než 2 % překročit sazby ve stejných zemích), dvě v oblasti fiskální (schodek veřejných rozpočtů nesmí v běžném roce přesáhnout 3 % HDP, veřejný dluh nesmí přesáhnout 60 % HDP) a požadavek kurzové stability (nejméně dvouletá bezproblémová účast v systému směnných kurzů ERM II, se stanovenou centrální paritou měny na euro, uvnitř fluktuačního pásma +- 15 %). Za dodatečné kritérium je považován striktní požadavek nezávislosti centrální banky a její orientace na cenovou stabilitu. Vzhledem k politické citlivosti posledně jmenovaného požadavku a závazku přijmout později společnou měnu je od kandidátů požadováno jeho splnění už při vstupu. Kandidátské země jsou však před vstupem do Evropské unie povinny splnit jinou sadu podmínek - tak zvaná kodaňská kritéria.

Mezi ně patří:

* dosažení stability institucionálního uspořádání země, které zajistí demokracii, fungování právního řádu, lidských práv a respektování a ochranu menšin;
* existence fungující tržní ekonomiky, včetně schopnosti odolávat konkurenčním tlakům a tržním silám v rámci Evropské unie, což mimo jiné vyžaduje dostatečný stupeň makroekonomické stability, včetně odpovídající stability cen, kdy hospodářské subjekty budou moci přijímat rozhodnutí v atmosféře stability a předvídatelnosti, a dostatečně rozvinutý finanční sektor, který je schopen směrovat úspory do produktivních investic;
* schopnost přebírat závazky, plynoucí z členství, včetně přijetí cílů politické, hospodářské a měnové unie.

Tento soubor byl definován v roce 1993 na zasedání Evropské rady v Kodani pro kandidátské země tak zvané východní vlny rozšíření. U předchozích kandidátů bylo splnění řady podmínek, na rozdíl od zemí v transformaci, považováno za automatické a důraz byl kladen především na aplikaci komunitárního práva a institucí, tak zvaného acquis communautaire . Ta je jednou z klíčových podmínek vstupu i nadále. Z toho je zřejmé, že hospodářské sbližování, které povede ke splnění konvergenčních kritérií a ke vstupu do pásma společné měny (tedy k jejímu přijetí a vzdání se měny národní), je záležitostí dlouhodobou a hospodářská politika by k jeho nutnosti měla přihlížet už v období před formálním vstupem do integračního seskupení. Při všech problémech, které nutně provázejí vývoj transformujících se ekonomik, by mělo platit, že by bylo dobré alespoň se vyhnout divergenci hospodářského vývoje s cílovým integračním celkem. Na rozdíl od vln rozšíření předcházejících Maastrichtu pro nové kandidáty neexistuje v otázce připojení se k jednotné měně volba - dříve nebo později ji budou muset zavést, pokud chtějí do Evropské unie vstoupit.

# Pakt stability a růstu

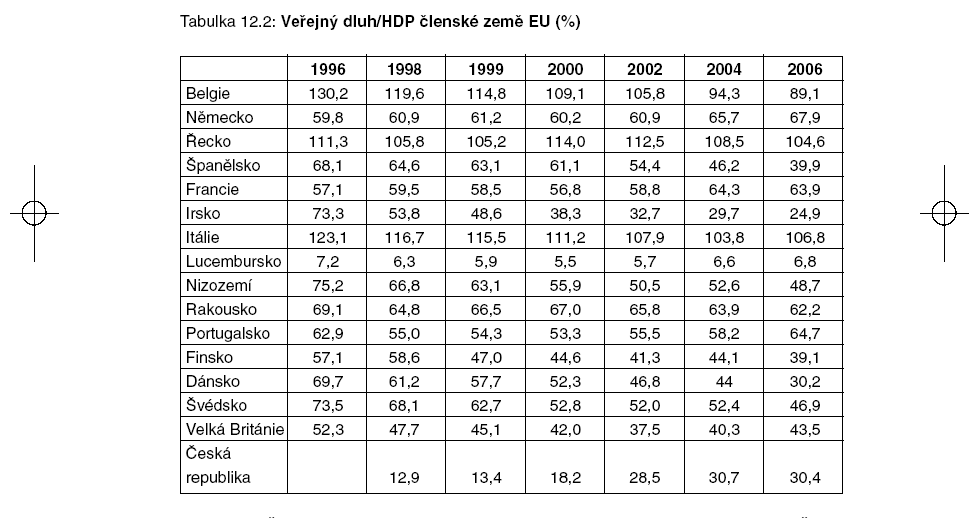
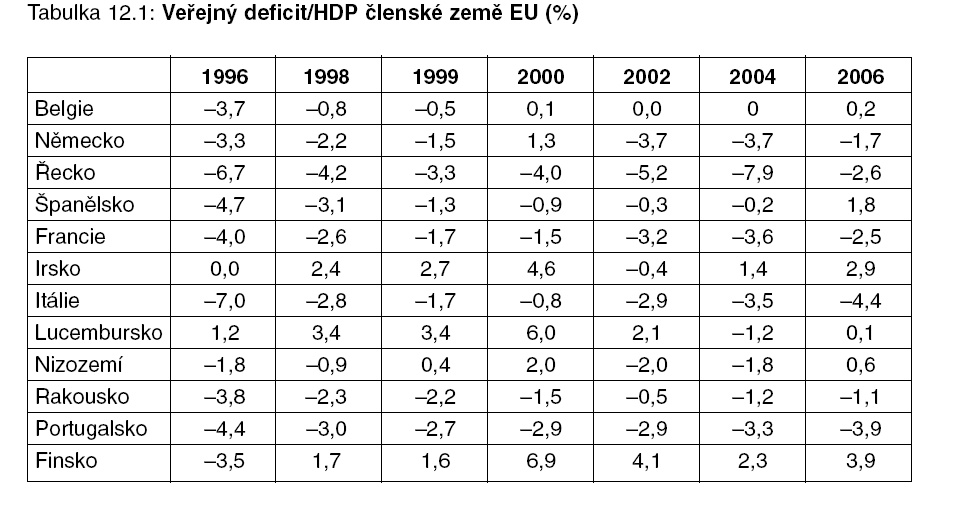
Pakt stability a růstu bezprostředně souvisí s třetí etapou hospodářské a měnové unie, která byla zahájena 1. ledna 1999. Pakt má zajistit, aby členské státy dodržovaly rozpočtovou disciplínu i po zavedení jednotné měny.

V praxi se Pakt skládá z rezoluce Evropské rady přijaté 17. června 1997 v Amsterodamu a dvou nařízení Rady ze 7. července 1997, která stanoví základní technická opatření (jedno o kontrole rozpočtové disciplíny a koordinaci hospodářských politik a druhé o zavádění postupu snižování nadměrného schodku).

Ve střednědobé perspektivě se členské státy zavázaly, že dosáhnou vyrovnaného nebo téměř vyrovnaného rozpočtu a že Komisi a Radě do 1. března 1999 předloží program stability (který je každoročně aktualizován). Stejně tak státy, které se neúčastní třetí etapy HMU, se musí podrobit konvergenčnímu programu.

Pakt stability a růstu umožňuje Radě potrestat ty zúčastněné státy, které nejsou schopné přijmout odpovídající opatření pro snížení nadměrného schodku. Zpočátku bude mít trest podobu bezúročného depozitu u institucí Společenství, ale pokud nadměrný schodek nebude odstraněn během dvou let, změní se v pokutu.

# Plnění vybraných kritérií členskými zeměmi EU



# Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladěnosti ČR s eurozónou

Každoročně předkládá Ministerstvo financí a Česká národní banka vládě ČR ke schválení společný dokument, který posuzuje připravenost ČR na vstup do kurzového mechanismu ERM II a v souvislosti s tím i připravenost ČR na vstup do eurozóny. Poslední z těchto pravidelných vyhodnocení bylo schváleno vládou v prosinci 2010.

Stejně jako v minulých letech bylo předmětem analýzy plnění čtyř konvergenčních kritérií:

* vysokého stupně cenové stability patrného z vývoje inflace,
* dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí hodnocené na základě vývoje vládního deficitu a vládního dluhu,
* stability měnového kurzu hodnocené pohybem kurzu uvnitř normálního fluktuačního rozpětí systému ERM II a
* stálosti nominální konvergence odrážející se v úrovni dlouhodobých úrokových měr.

Kritérium cenové stability v současnosti ČR plní, včetně příznivého výhledu na období 2011-2012.  Kritérium udržitelnosti veřejných financí ČR v současnosti neplní, a to v ukazateli vládního deficitu. Nicméně současné záměry fiskální politiky při očekávaném makroekonomickém vývoji by měly vést do roku 2013 včetně k dosažení deficitu sektoru vlády ve výši 2,9 % HDP, tedy pod úrovní maastrichtského kritéria. Vyhodnocení plnění kritéria stability měnového kurzu je možné až poté, co česká měna vstoupí do kurzového mechanismu ERM II a bude stanovena centrální parita koruny k euru. Konečně kritérium dlouhodobých úrokových sazeb ČR v současnosti splňuje a do budoucna se neočekávají významná rizika.

Vedle problematiky maastrichtských kritérií se hodnocení týká i širších otázek ekonomické sladěnosti ČR s eurozónou. Za oblast vykazující dlouhodobé problémy z hlediska pružnosti ekonomiky a její schopnosti přizpůsobit se šokům je považována zejména relativně vysoká strnulost trhu práce.

Dokument dále konstatuje, že přetrvávající nejistota na finančních trzích, vyhrocená obavami investorů o udržitelnost fiskálního vývoje v některých zemích eurozóny, nevytváří příznivé prostředí pro vstup České republiky do kurzového mechanismu ERM II. Závěrečné ustanovení společného materiálu Ministerstva financí a České národní banky dospívá k závěru, že za dané vnitřní i vnější situace nebylo dosaženo dostatečného pokroku při vytváření podmínek pro přijetí eura, aby mohlo dojít ke stanovení cílového data vstupu do eurozóny.

# Závěr

Zamyšlení nad schopností České republiky splnit Maastrichtská kritéria a přijmout společnou měnu je bezpředmětné. Zavázali jsme se k jejich splnění a pod pohrůžkou vysokých sankcí je prostě splnit musíme. Odpověď na otázku účelnosti, efektivnosti a především životaschopnost instituce jakou je Evropská unie přinese až čas. Pouze z pohledu historického je možné objektivně posoudit situaci, která probíhá v současnosti.

Autorka této práce se řadí mezi euroskeptiky a Evropskou unii vnímá jako přebyrokratizovanou, příliš svazující a omezující akci vrcholných politiků, jejichž ambicí bylo a je ekonomicky předběhnout Spojené státy americké a stát se nejsilnější „zemí“ světa.

Citát: Euroskeptik je optimista, který ví, že cílem Unie není nic jiného než její zánik, tak jak tomu doposud bylo u všech velkých říší. Skeptické je na tom to, že ztráty s tím spojené budou bohužel vyšší a mnohem bolestnější než tomu bylo doposud.

# Použitá literatura

* + - NAHODIL, František. *Veřejné finance v České republice*. Plzeň: Vydavateství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. ISBN 978-80-7380-162-5
    - NAHODIL, František. *Ekonomika veřejného sektoru*. Praha: Eupress, 2003. ISBN 80-86754-05-7.
    - HAMERNÍKOVÁ, B.; MAAYTOVÁ, A.. Veřejné finance: prezentace přednášek. Brno: Aspi, 2007.
    - <http://www.cnb.cz/cs/verejnost/pro_media/clanky_rozhovory/media_2000/cl_00_001123b.html>.
    - <http://www.zavedenieura.cz/cps/rde/xchg/euro/xsl/dokumenty_vyhodnoceni_maastr_kriter.html>
    - <http://ec.europa.eu/ceskarepublika/information/glossary/term_83_cs.htm>

# 