

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

ODCIZENÍ OSOBNÍCH DOKLADŮ

použití Potvrzení o občanském průkazu

Semestrální práce

z předmětu Případové studie a modelování scénářů pohrom

Vypracovala: Bc. Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: I. – N71

Datum: 8.10.2009

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

**Obsah:**

[1. Úvod 3](#_Toc242840911)

[2. Doklad totožnosti 3](#_Toc242840912)

[2.1 Občanský průkaz 3](#_Toc242840913)

[2.2 Cestovní doklad 4](#_Toc242840914)

[3. Povinnosti občana při odcizení osobních dokladů 4](#_Toc242840915)

[4. Potvrzení o občanském průkazu 5](#_Toc242840916)

[4.1 Řidičský průkaz 6](#_Toc242840917)

[4.2 Průkaz zdravotního pojištění 6](#_Toc242840918)

[4.3 Osvědčení o registraci vozidla 6](#_Toc242840919)

[5. Nedostatečná právní úprava a použitelnost Potvrzení o občanském průkazu 7](#_Toc242840920)

[6. Nejčastěji řešené problémy 7](#_Toc242840921)

[6.1 Jak si zajistit přístup k peněžním prostředkům? 7](#_Toc242840922)

[6.2 Jak převzít poštu určenou do vlastních rukou? 8](#_Toc242840923)

[6.3 Jak řídit motorové vozidlo a vycestovat do zemí EU? 9](#_Toc242840924)

[6.4 Jak uzavřít pojistnou smlouvu? 9](#_Toc242840925)

[6.5 Jak jít svědčit k soudu? 9](#_Toc242840926)

[6.6 Jaká bude minimální cena za nové osobní doklady? 10](#_Toc242840927)

[7. Závěr 10](#_Toc242840928)

[8. Použitá literatura 11](#_Toc242840929)

1. Úvod

Studie „Odcizení osobních dokladů – použití Potvrzení o občanském průkazu“ je určena všem občanům České republiky, starším patnácti let. Každý z nás se již někdy setkal se situací, kdy nemůže najít osobní doklady nebo peněženku, ve které byly uloženy. Obvyklou první úvahou bývá jejich zapomenutí v průběhu dne popřípadě ztráta. Až po důkladném hledání na každém, byť jen trochu možném místě, docházíme k závěru, že nám musely být odcizeny. V dnešní době jsme skutečně všichni potencionálními oběťmi kapesních zlodějů. Podle podkladů z Ministerstva vnitra bylo například v roce 2006 v České republice evidováno více než 19000 a v roce 2008 více než 18100 kapesních krádeží. Přičemž objasněnost těchto činů se pohybuje pouze okolo 6%.[[1]](#footnote-1)

V této studii bude analyzována právní úprava vztahující se k osobním dokladům a zhruba vysvětlen postup okradeného při vyřizování duplikátů, resp. podání žádostí o vydání nových dokladů. Zároveň bude poukázáno na určitou legislativní nedostatečnost, pro kterou jsou na určitou dobu občanovi státem odebírána jeho práva, a ve své podstatě je několikrát trestán za to, že se stal obětí kapesních zlodějů. Finančně ve formě správních poplatků za vydání nových dokladů, časově dobou strávenou jednáním u jednotlivých institucí a, jak ukáže tato práce, dočasným omezením svých práv, která jsou přímo vázána na doklad totožnosti.

1. Doklad totožnosti
   1. Občanský průkaz

Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech ve znění pozdějších předpisů, stanoví každému, právně způsobilému, občanovi staršímu 15-ti, který má v naší republice zaevidovaný trvalý pobyt, povinnost mít občanský průkaz.[[2]](#footnote-2) Občanský průkaz je veřejnou listinou, tzn. že údaje v něm uvedené není třeba již dokládat a ověřovat. (pozn.: ověřuje se jen pravost listiny). Jedná se o jeden ze dvou možných dokladů totožnosti, kterým občan prokazuje své jméno, příjmení, rodné číslo, státní občanství, další údaje a především svou podobu. A právě fotografie na dokladu totožnosti určuje jeho upřednostňování před ostatními doklady. Zákon o občanských průkazech zároveň stanoví občanovi i další povinnosti, například v rámci možností chránit občanský průkaz před poškozením, ztrátou, odcizením, zničením či zneužitím. V případě, že takováto situace nastane, je občan povinen, v co nejkratším možném termínu, tyto skutečnosti nahlásit na jakémkoliv obecním úřadu obce s rozšířenou působností[[3]](#footnote-3), matričnímu úřadu[[4]](#footnote-4), a v případě odcizení na Policii České republiky.

Občanský průkaz, mimo jiné, slouží od roku 2004, kdy se Česká republika stala členem Evropské unie, jako cestovní doklad pro cestování po územích členských států.

* 1. Cestovní doklad

Podmínky vydávání a použití cestovních dokladů upravuje zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů. Stejně jako občanský průkaz je cestovní doklad veřejnou listinou, dokladem totožnosti, kterým občan prokazuje své jméno, příjmení, rodné číslo, státní občanství a podobu. Cestovní doklad opravňuje občana k překročení státních hranic České republiky a dalších států podle ratifikovaných mezinárodních smluv. Cestovní doklady jsou členěny dle svého použití, popřípadě držitele, na cestovní pas, diplomatický pas, služební pas, cestovní průkaz, náhradní cestovní průkaz Evropské unie a jiný cestovní doklad na základě mezinárodních smluv. Na rozdíl od občanského průkazu občan České republiky nemá povinnost být držitelem cestovního dokladu.

Cestovní pas je možné vydat občanovi bez omezení věku. Je-li prokázání se občanským průkazem určitou informací o držitelově věku, u cestovního pasu tomu tak není. Na druhou stranu dítě ve věku do 15-ti let může svou totožnost prokázat pouze cestovním pasem nebo zápisem v rodičově dokladu totožnosti. Tento zápis však neobsahuje fotografii dítěte.

1. Povinnosti občana při odcizení osobních dokladů

Při krádeži bývá odcizeno větší množství osobních dokladů, které každý z nás denně nosí u sebe. Jedná se nejen o občanský průkaz, ale i o průkaz zdravotního pojištění, platební karty, řidičský průkaz, čipovou kartu pro městskou dopravu a další služby poskytované magistrátem,  osvědčení o registraci vozidla, doklad o jeho pojištění nebo například osvědčení o měření emisí a řadu dalších dokladů.

V případě občanského průkazu je občan povinen nejen odcizení bezodkladně oznámit, ale do 15 dnů požádat o vydání nového občanského průkazu. Oznámení o odcizení dokladu totožnosti se zaeviduje do databáze vedené Ministerstvem vnitra a zveřejní se na internetových stránkách s uvedením data, od kdy je doklad neplatný.[[5]](#footnote-5) Tento úkon je nezbytný z důvodu preventivního, zejména jako ochrana před zneužitím odcizeného dokladu. V případě, že by ke zneužití došlo, bude důkazní břemeno ležet na občanovi, který bude muset prokázat, že doklad zneužít nemohl. Je vhodné, aby si občan oznámení o odcizení dokladů, resp. jeho kopii, ponechal. Bude ji potřebovat i v ostatních institucích, aby prokázal, že si absenci dokladů nezavinil sám například poškozením nebo ztrátou. Na oznámení odcizení potvrzeném Policií České republiky bude záviset i výše pokuty, která bude, pokud vůbec, správním orgánem občanu vyměřena.

1. Potvrzení o občanském průkazu

Obecní úřad s rozšířenou působností, matriční úřad nebo Policie České republiky vystaví občanovi náhradní občanský průkaz, tzv. Potvrzení o občanském průkazu. Z praxe je zřejmé, že Policie České republiky Potvrzení o občanském průkazu vydává velmi zřídka, ačkoliv je k tomu zákonem zmocněna a poškozeného, resp. okradeného, odkáže na obecní úřad, v případě hlavního města Prahy na obecní úřad Městské části. Potvrzení o občanském průkazu není veřejnou listinou. V úvodu bylo řečeno, že údaje ve veřejné listině není třeba již dokládat a ověřovat. Potvrzení, vydané obecním úřadem na základě žádosti o vydání nového občanského průkazu, obsahuje údaje z evidence občanských průkazů, která je vedena na záznamových médiích a na počítači. Tato evidence obsahuje všechny údaje uvedené v původním občanském průkazu včetně digitálně zpracované fotografie. Jeho platnost je buď omezena na dva měsíce, nebo neomezená, podle důvodu pozbytí občanského průkazu.

* 1. Řidičský průkaz

V případě ztráty, odcizení, poškození nebo zničení řidičského průkazu je občanovi vydán náhradní doklad (duplikát řidičského průkazu), který má platnost 30 dní a platí pouze na území České republiky. Podle zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, musí být zároveň s ohlášením předložen příslušnému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností platný doklad totožnosti.[[6]](#footnote-6) Problém však nastává v okamžiku, kdy místo dokladu totožnosti je správnímu orgánu předloženo pouze Potvrzení o občanském průkazu, které dokladem totožnosti není. Bez něj nebude žádost přijata.[[7]](#footnote-7)

* 1. Průkaz zdravotního pojištění

Zákon č. 48/1997, o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, v § 12 stanovuje povinnost občanovi do 8 dnů nahlásit ztrátu nebo odcizení průkazu zdravotního pojištění. Při nedodržení této povinnosti může pojišťovna vyměřit pokutu. Průkazem se občan musí prokazovat při poskytování zdravotní péče. V případě, že jej nemá, může dojít k hrazení zdravotní péče v hotovosti přímo nemocným nebo neposkytnutí zdravotní péče. Zdravotní pojišťovna je zákonem oprávněna vydat náhradní doklad zdravotního pojištění. K jeho vydání a i k podání žádosti o nový průkaz pojištěnce je třeba také předložit doklad totožnosti, avšak zdravotní pojišťovny akceptují Potvrzení o občanském průkazu spolu s rodným listem.

* 1. Osvědčení o registraci vozidla

Osvědčením o registraci motorového vozidla řidič prokazuje identitu vozu, jeho základní technické údaje, údaje o zaregistrování vozidla a registrační značku, která byla vozu přidělena.[[8]](#footnote-8) Poškození, odcizení a ztrátu osvědčení občan nahlásí a zároveň požádá o vydání duplikátu osvědčení o registraci registrační místo (odbor dopravně správních agend v obecním úřadu obce s rozšířenou působností), v jehož správním obvodu má své bydliště nebo místo podnikání, liší-li se od bydliště, nebo sídlo.[[9]](#footnote-9)

K žádosti o vystavení duplikátu osvědčení o registraci vozidla je nutné mít s sebou potvrzení od Policie České republiky o odcizení osobních dokladů. Je důležité, aby byly jednotlivě vyjmenovány. Dále je nutné předložit Potvrzení o občanském průkazu a originál velkého technického průkazu. Duplikát osvědčení o registraci je vystaven na počkání.

1. Nedostatečná právní úprava a použitelnost Potvrzení o občanském průkazu

Z předchozích kapitol je zřejmá velmi omezená použitelnost Potvrzení o občanském průkazu. Občan nemá mnoho možností jak upozornit na to, že je krácen na svých právech. Stížnost směřovaná k Ústavnímu soudu by znamenala další vynaložené náklady, protože Ústavní soud, z pochopitelných důvodů, vyžaduje povinné zastoupení advokátem nebo osobou se vzděláním potřebným pro výkon advokacie. Veřejný ochránce práv, Judr. Otakar Motejl, ombudsman České republiky, upozorňoval na tuto legislativní „mezeru“ už v srpnu 2005. . Označil situaci občana po ztrátě nebo odcizení občanského průkazu, nemá-li jiný platný doklad totožnosti, za nejzávažnější problém z agendy občanských průkazů, které by bylo třeba legislativně řešit. Zároveň poznamenal, že by se legislativci na Ministerstvu vnitra mohli zamyslet i nad tím, proč občan vyplňuje formulář „Žádost o vydání občanského průkazu“, když povinnost mít občanský průkaz má ze zákona. Předmětem žádosti by, dle JUDr. Motejla, měl být pouze zápis nepovinných údajů. Zároveň navrhuje rozšíření nepovinných údajů o místo narození podle stavu v době narození.[[10]](#footnote-10)

1. Nejčastěji řešené problémy
   1. Jak si zajistit přístup k peněžním prostředkům?

Po zablokování odcizené platební karty, např. prostřednictvím telefonického automatu, není možné, do obdržení nové platební karty, vybírat hotovost z bankomatu.

Vzhledem k tomu, že své finanční prostředky je možné z banky vyzvednout jen na základě předložení dokladu totožnosti, kterým Potvrzení o občanském průkazu není, je doporučeno předložit bankéři (pracovnici na přepážce), co největší množství dokladů nebo rodný list. Dle vyjádření České spořitelny a.s. bude přístup velmi individuální a záleží pouze na bankéři, zda-li předložené dokumenty uzná nebo nikoliv.

Všeobecně platné podmínky neumožňují poskytnutí žádné finanční půjčky bez platného dokladu totožnosti. Ve většině případů jsou požadovány minimálně dva doklady a to jak v bankovním, tak nebankovním sektoru.[[11]](#footnote-11)

Pakliže se občan ocitne úplně bez prostředků, ale je uživatelem internetového bankovnictví, může finance převést na účet důvěryhodné osoby a od ní si je vyzvednout. Není-li takovýmto uživatelem, zůstává zcela bez přístupu ke svým prostředkům a musí situaci řešit jinak, třeba půjčkou od soukromé osoby, zastavením svých osobních věcí atd. V tomto případě však výše úroků uhrazených za půjčku může činit vysokou částku v poměru k vypůjčenému obnosu. Zaplacený úrok je možné vnímat jako sekundární sankci za odcizení dokladů.

* 1. Jak převzít poštu určenou do vlastních rukou?

Jedním z řady problémů vzniklých s odcizením osobních dokladů je převzetí pošty adresátem. Pošta se při dodávání poštovních zásilek řídí Poštovními podmínkami a zákonem č. 29/2000 Sb., o poštovních službách. Ten obligatorně stanovuje jako doklady použitelné k prokázání totožnosti občanský průkaz a cestovní doklad. Česká pošta s.p. s politováním konstatovala, že uloženou zásilku není možné si bez těchto dokladů převzít.

Při doporučené zásilce je nejlepším řešením požádat doručovatelku o opětovné doručení do místa bydliště. Zásilku může převzít kdokoliv o kom se doručovatelka domnívá, že ji předá adresátovi.

Při zásilce určené do vlastních rukou je problém mnohonásobně větší. Zásilku do vlastních rukou ve většině případů odesílá orgán státní správy či územní samosprávy, justice apod. Písemnost není možné vložit do schránky ani předat jiné osobě než adresátovi. Pošta písemnost, na základě Potvrzení o občanském průkazu, adresátovi nevydá a to ani když doloží rodný list či jiný doklad. Pošta nemá ani povinnost sdělit údaje o odesílateli, aby občan mohl odesílatele informovat o to, že nemá na dočasnou dobu doklad totožnosti.

Právní řád umožňuje, aby doba standardně uložené zásilky byla prostřednictvím doplňkové služby prodloužena až na jeden měsíc, pokud to však odesílatel předem nevyloučil. Tím se ale nevyřeší například běh lhůt apod., které by mohly způsobit další problémy a i škody. Jedním ze schůdných řešení se jeví vrácení zásilky odesílateli s poznámkou pošty, že adresát si zásilku nemohl převzít, poněvadž nemá doklad totožnosti. Občan by si měl pro jistotu nechat vystavit potvrzení od pracovnice na přepážce, že si zásilku s podacím číslem byl převzít, ale z objektivních důvodů mu zásilka nebyla vydána.

* 1. Jak řídit motorové vozidlo a vycestovat do zemí EU?

Jak bylo uvedeno v kapitole 4.1, je základní podmínkou pro vydání jak nového, tak náhradního řidičského průkazu předložení dokladu totožnosti. Občan, který je profesně odkázán na řidičský průkaz je nucen spoléhat, při případné kontrole, na individuální přístup příslušníků Policie České republiky zařazených k službě dopravní policie, kteří mají přímo v terénu možnost tzv. prolustrovat řidiče a přímo na místě zjistit, že je skutečně držitelem řidičského oprávnění.

V zemích Evropské unie však příslušné orgány takovouto možnost nemají a uložená sankce je příliš vysoká. Tudíž v takovémto případě, by občan vycestování neměl riskovat.

* 1. Jak uzavřít pojistnou smlouvu?

Může nastat situace, že k odcizení došlo v době, kdy si občan musí sjednat zákonné pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem dopravního prostředku (tzv. povinné ručení). Většina pojišťoven umožní uzavřít smlouvu on-line včetně tisku smlouvy a asistenční karty a při osobní uzavírání smlouvy na pobočce pojišťovny je akceptováno samotné Potvrzení o občanském průkazu.

Ostatní pojistné smlouvy není možné bez platného dokladu totožnosti uzavírat.

* 1. Jak jít svědčit k soudu?

Je-li v době, kdy občan čeká na vydání nového občanského průkazu a prokazuje svou totožnost pouze Potvrzením o občanském průkazu, předvolán k soudu, záleží na soudci, zda bude považovat toto potvrzení, například spolu s rodným listem, za dostatečné prokázání totožnosti občana.

* 1. Jaká bude doba vydání a minimální cena za nové osobní doklady?

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Doklad | Doba | Správní poplatek |
| Občanský průkaz | 30 dnů | 100 Kč |
| Cestovní pas | 30 dnů | 600 Kč |
| Platební karta | Dle banky | Cca 200 Kč |
| Řidičský průkaz | 20 dnů | 50 Kč |
| Průkaz pojištěnce | dle pojišťovny | 0 Kč |
| Potvrzení o emisích | Okamžitě | 0 Kč |
| Osvědčení o reg. vozidla | okamžitě | 100 Kč |

1. Závěr

Člověk si ani neuvědomuje, jak moc a v kolika životních situacích občanský průkaz nebo cestovní doklad, jako alternativní doklad totožnosti, potřebuje. Zajisté se najdou ještě další oblasti, kde bude možné narazit na nepoužitelnost Potvrzení o občanském průkaze. Ve 4. kapitole bylo zmíněno penzum údajů v něm uváděných. Právě zmíněná naskenovaná fotografie by vše ulehčila, ne-li vyřešila a to za použití ustanovení § 9 odst. 4 zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, které uvádí, že veřejnou listinou je i listinný výpis a ověřený výstup z informačního systému veřejné správy pořízený podle téhož zákona.

Pokud by Potvrzení o občanském průkazu nebylo vyplněné rukou, ale bylo úředníkem vytištěno z dostupné databáze, obsahovalo by fotografii opatřenou razítkem a byla přijata drobná novela zákona č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, která by stanovila, že Potvrzení o občanském průkazu je veřejnou listinou, nebyli by občané, kteří se stali oběťmi kapesních zlodějů, nuceni řešit tolik zcela zásadních problémů.

1. Použitá literatura
2. Zák. č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech ve znění pozdějších předpisů
3. Zák. č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů
4. Zák. č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
5. Zák. č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů , ve znění pozdějších předpisů
6. Vyhláška MD č. 243/2001 Sb., o registraci vozidel, ve znění pozdějších předpisů
7. <http://web.mvcr.cz/archiv2008/statistiky/krim_stat/2000/pokorna/kapes.html>
8. <http://www.mvcr.cz> - Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2008
9. <http://www.ochrance.cz/dokumenty/dokument.php?back=/media/index.php&doc=227>
10. <http://aplikace.mvcr.cz/doklady/index.html>
11. <http://www.rozhlas.cz/radiozurnal/publ_izurnal/_zprava/150712>
12. <http://www.ochrance.cz/dokumenty/dokument.php?back=/media/index.php&doc=227>

1. <http://web.mvcr.cz/archiv2008/statistiky/krim_stat/2000/pokorna/kapes.html> . [↑](#footnote-ref-1)
2. Zák. č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech § 2 odst. 1 an.. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zák. č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. [↑](#footnote-ref-3)
4. Zák. č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů. [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://aplikace.mvcr.cz/doklady/index.html> . [↑](#footnote-ref-5)
6. § 112 zák. č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů . [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://www.rozhlas.cz/radiozurnal/publ_izurnal/_zprava/150712> . [↑](#footnote-ref-7)
8. § 2 písm. g) vyhlášky MD č. 243/2001 Sb., o registraci vozidel. [↑](#footnote-ref-8)
9. § 11 odst. 1) vyhlášky MD č. 243/2001 Sb., o registraci vozidel. [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://www.ochrance.cz/dokumenty/dokument.php?back=/media/index.php&doc=227> . [↑](#footnote-ref-10)
11. Podle sdělení obchodního oddělení České spořitelny a.s. a pracovnice na zákaznické lince společnosti CETELEM. [↑](#footnote-ref-11)