**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Obnova území v daném regionu

Obec BUŠANOVICE

Semestrální práce

z předmětu Obnova území

Vypracovala: Bc. Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: I. – N71

Datum: 5. 11. 2009

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

Obsah

[1. Úvod 3](#_Toc277698600)

[1. Charakteristika území a popis události 3](#_Toc277698601)

[1.1. charakteristika území 3](#_Toc277698602)

[1.2. popis mimořádné události 5](#_Toc277698603)

[2. Podíl složek IZS na odezvě 7](#_Toc277698604)

[3. Průběh obnovy z hlediska veřejné správy 7](#_Toc277698605)

[4. Rozsah škod 8](#_Toc277698606)

[5. Účast pojišťoven na financování škod 9](#_Toc277698607)

[6. Závěr 9](#_Toc277698608)

[7. Použitá literatura 11](#_Toc277698609)

# Úvod

Mimořádná událost je nedílnou součástí našich životů. Zákon definuje mimořádnou událost jako škodlivé působení sil a jevů, vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy a také havárie, které ohrožuje chráněné zájmy a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. V rámci přípravy na ni činíme preventivní opatření, která vycházejí především ze zkušeností z předchozí mimořádné události. V současné době, kdy trend připravenosti obcí a jejich obyvatel na řešení mimořádných událostí roste, se stále ještě setkáváme s názory, že preventivní opatření nejsou nutná, poněvadž v té či oné konkrétní obci se dosud žádná mimořádná událost nestala. Stejně tak komerční pojištění majetku obcí i jejích obyvatel není, s ohledem na velké finanční zatížení, prioritou.

Vzhledem k tomu, že jižní část České republiky bývá často postižena povodněmi a silným větrem, je snahou zastupitelů kraje i jednotlivých obcí v rámci finančních možností, učinit všechna potřebná opatření, která by uchránila životy, zdraví a majetek obyvatel a obcí nebo alespoň snížila dopady mimořádných událostí na minimum.

# Charakteristika území a popis události

# **charakteristika území**

Pro svou práci jsem si vybrala historickou obec Bušanovice, která se nachází na jihozápadě České republiky v Jihočeském kraji, v severní části okresu města Prachatice, které je pro Bušanovice obcí s rozšířenou působností. Bušanovice leží mezi Volyní a městečkem Vlachovo Březí, 16 km jižně od Strakonic. Obec se nachází v nadmořské výšce 54O metrů s lokací pro GPS 49°6'53.794"N (zeměpisné šířky), 13°55'53.177"E (zeměpisné délky). Bušanovice zahrnuje tři katastrální území: Bušanovice, Dolní Nakvasovice a Horní Nakvasovice a 4 základní sídelní jednotky: Bušanovice, Beneda, Dolní Nakvasovice a Horní Nakvasovice. Katastrální výměra obce je 972 ha, na které žije 248 obyvatel. Z těchto 248 obyvatel je 18 % dětí, 66,5 % z celkového počtu tvoří občané v produktivním věku, které lze považovat jako zdroj osobní a věcné pomoci pro případ potřeby řešení mimořádné události, a 15,5 % občanů je starších 60-ti let.



Obrázek - mapa obce bušanovice

Z občanského vybavení lze v Bušanovicích nalézt mateřskou školu, kulturní sál a Hasičskou zbrojnici. Z celkového počtu 248 obyvatel je 6 živnostníků, v oboru pokrývačské práce, truhlářství, tesařství a zámečnictví, a 6 soukromých zemědělců. Významným podnikatelem v této obci je společnost Korrovat s.r.o., která má v obci umístěnu fotovoltaickou elektrárnu.

Lokalita je známá jako pramenná oblast. V území pramení šest drobných vodních toků, přítoků Černého potoka, které jsou už u pramene upraveny jako stoky odvodňovacích soustav a řada z nich je vedena v potrubí. Pouze dva úseky zůstaly s přírodním korytem a břehovými porosty a to část Černého potoka, kterou najdeme východně od Bušanovic.

V obci je možné nalézt několik objektů kulturní hodnoty, zachovalé jádro obce, kapličku s přiléhající cestou olemovanou mohutnými lipami. To vše lze podřadit jako urbanistickou a architektonickou hodnotu obce, kterou je třeba chránit před účinky mimořádných událostí.

Z analýzy rizik, která byla pro danou lokalitu zpracována v roce 2008, vyplývá, že mimořádnou událostí, vzniklou nepřiměřeným rozvodněním Černého potoka, jsou ohroženy 3 objekty v lokalitě u obecního úřadu, pod obecním rybníkem a ve spodní části obce. Další 3 objekty jsou ohroženy záplavou Černého potoka v katastrálním území Dolní Nakvasovice. Celkem se jedná o 12 přímo ohrožených občanů obce. Z uvedené analýzy dále vyplývá, že obec nemá vypracovanou studii protipovodňových opatření, tedy bude nucena řešit nastalou mimořádnou událost ad hoc. V rámci Koncepce protipovodňových opatření dané lokality je navrhováno zkapacitnění koryt potoka a to v celkové délce 260 m. Konkrétně se jedná o oblast v Bušanovicích od komunikace k obecnímu rybníku a v Dolních Nakvasovicích v intravilánu osady.

# **popis mimořádné události**

Povodeň je jednou z nejčastějších mimořádných událostí, která se vyskytuje na území naší republiky. Je přírodní katastrofou, kdy se hladina vody zdvihne natolik, že ji koryta řek neudrží a rozlije se mimo ně. Povodeň v tomto roce se stala třetí největší katastrofou v novodobé historii naší republiky. Začala 22. června varováním hydrometeorologů před silným deštěm, který může zvednout hladiny řek. Už další den byl v jižních Čechách vyhlášen 3. stupeň povodňové aktivity. Valná většina mediálních zpráv se však věnovala Moravě, která zaznamenala nejvyšší stupeň povodňové aktivity až následující den, o to však silněji a překvapivěji. 25. června 2009 bylo nahlášeno již 10 obětí, premiér svolal mimořádné zasedání Bezpečnostní rady státu a vláda rozhodla, že na pomoc při provádění záchranných prací může být vyčleněno až 1000 vojáků. V pátek 26. června v odpoledních hodinách bylo na Prachaticku, vlivem přívalových dešťů, zaplaveno několik sklepů. Přívalový déšť však neovlivnil pokles hladiny rozvodněných řek, které v tu chvíli dosahovaly 2. stupně povodňové aktivity.

V sobotu 27. června 2009 v 19 hodin přišla od východu nad Bušanovice bouřka doprovázená přívalovým deštěm. Během 30 minut se Černý potok rozvodnil natolik, že zaplavil místní komunikaci a dvě zahrady. Díky včasnému použití provizorních protipovodňových opatření bylo zabráněno vytopení dvou domů určených pro bydlení, které byly zároveň vytipovány v analýze rizik z roku 2008. Těsnící desky použité na utěsnění nízko položených dveří a oken, sloužící jako jedno ze základních opatření využitelných v běžném životě, splnilo svůj účel. Těmito deskami nebylo však možné zabránit vytopení sklepů u čtyř obytných domů.

V neděli 28. června 2009 vyhlásil hejtman Jihočeského kraje stav nebezpečí v souladu se zákonem č. 240/2000 Sb., krizovým zákonem. V Rozhodnutí č. 1/2009 z tohoto dne stanovil pro Jihočeský kraj stav nebezpečí od 10 hodin do půlnoci z 5. na 6. července 2009. Rozhodnutí bylo vydáno na základě doporučení povodňové komise Jihočeského kraje z důvodu bezprostředního ohrožení chráněných zájmů, k vytvoření podmínek pro provádění záchranných a likvidačních prací a k plnění úkolů spojených s řešením krizové situace, která nastala v důsledku dosažení III. Stupně povodňové aktivity na tocích Blanice, Volyňka, Otava, Bezdrevský a Zlatý potok s průtoky dosahujícími hodnoty Q50, tedy průtoku 50-ti leté vody. K překonání krizového stavu byla nařízena pracovní výpomoc fyzickým osobám, právnickým osobám povinnost poskytnout věcné prostředky, bezodkladné provádění staveb, stavebních prací, terénních úprav nebo odstraňování staveb za účelem zmírnění nebo odvrácení ohrožení.

Noční přívalové deště poškodily nebo zaplavily na Prachaticku silnice a byla uzavřena i železniční trať. V pondělí 29. června vydal hejtman Jihočeského kraje Rozhodnutí č. 2/2009, kterým prodloužil vyhlášený stav nebezpečí do 17. července 24:00 hod.

V úterý 30. června mezi 17. a 19. hodinou přišla nad Bušanovice další velká bouřka s přívalovým deštěm. Během dvou a půl hodiny trvajícího přívalového deště došlo ke stržení mezí a proud vody, valící se hlína a kamení strhaly asfaltový povrch komunikace v Horních Nakvasovicích. Dále byly zaneseny stoky a v jedné části obce voda podemlela místní komunikaci. Na celém území obce se nacházela řada popadaných stromů, které bylo nutné v co nejkratším termínu odstranit a umožnit tak provádění záchranných a likvidačních prací.



Obrázek - bušanovice - povodeň

# Podíl složek IZS na odezvě

V oba dva dny se na odezvě podílely členové Jednotek sboru dobrovolných hasičů Bušanovice a Dolní Nakvasovice. Při obou zásazích bylo nasazeno 16 osob. Během odezvy bylo použito pohotovostní vozidlo Karosa ASC 25 v provedení cisterna, k přepravě techniky Škoda 1203 COM, dva traktory soukromě hospodařících zemědělců, jako věcný prostředek použitý v souladu s vyhlášenými krizovými opatřeními, dvě čerpadla na odčerpávání vody ze zatopených sklepů a dvě motorové pily občanů obce k odstranění padlých stromů.

Další základní složky a ostatní složky IZS v obci Bušanovice nezasahovaly. Nebyla nutná přítomnost ani záchranné zdravotní služby ani Policie České republiky.

# Průběh obnovy z hlediska veřejné správy

Veřejnou správou působící v obci Bušanovice se rozumí 9 občanů obce tvořící zastupitelstvo. Vzhledem k tomu, že se jedná o velmi malou obec, účastnili se na odezvě a obnově téměř všichni občané v rámci dobrovolné a bezplatné sousedské výpomoci. Sami občané obce svépomocí provedli provizorní opravu místní komunikace a první vyčištění stok, do kterých jsou svedeny prameny drobných vodních toků.

Obec Bušanovice uzavřela se čtyřmi osobami Dohodu o provedení práce, jejichž předmětem bylo vyčištění zaneseného vodního toku. Částku 10 000 Kč, která byla na tyto Dohody vyplacena, hradila obec ze svého rozpočtu.

Oprava místní komunikace asfaltovou drtí byla provedena společností STAREKO CZ Písek s.r.o., která za částku 48 000 Kč vyspravila komunikaci natolik, že byl občanům umožněn přístup k jejich domovům. Šlo tedy pouze o nutné opatření, nikoliv však o úplnou a plnohodnotnou opravu komunikace.

# Rozsah škod

Odborným odhadcem byla vyčíslena škoda na majetku obce na částku 1 845 514 Kč. Částka 1 200 000 Kč zahrnuje škodu na podemleté komunikaci a s ní spojené vodoteči, a částka 645 514 Kč zahrnuje škodu na komunikacích dalších. Obec Bušanovice bude žádat Ministerstvo pro místní rozvoj o dotaci z jeho programu.

Škody na třech soukromých budovách a soukromém majetku byly vyčísleny likvidátory pojišťoven v souhrnné částce 224 000 Kč. Jeden objekt byl nepojištěn a náklady na obnovu ponesou vlastníci sami. Odhad jejich škody je stanoven na 38 000 Kč.

Souhrnně lze konstatovat, že rozsah škod na obecním i soukromém majetku dosáhl částky 2 107 514 Kč.

Obrázek - podíl škod na majetku

# Účast pojišťoven na financování škod

V této konkrétní mimořádné události se pojišťovny podílejí pouze na financování škod na soukromém majetku u tří rodinných domů, které byly pojištěny. Při průměrné spoluúčasti pojistníka 10 000 Kč bude pojišťovnami vyplacena částka 194 000 Kč.

Majetek ve vlastnictví obce nebyl proti živelní události pojištěn z důvodů zmiňovaných v úvodu této práce. Do budoucna však zastupitelstvo obce předpokládá nutnost pojištění obecního majetku.

# Závěr

Krizové řízení na úrovni obce, včetně potřebných opatření, je financováno z příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti v souladu s § 7 a 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, z dotací krajů (viz § 10 zákona téhož zákona) a zejména z vlastních zdrojů obce.

Při řešení mimořádných událostí platí, že události místního rozsahu  
s menším rozsahem škod, jako jsou požáry, nehody, místní záplavy  
a podobně primárně řeší orgány obce a místními složkami IZS. V těchto případech se setkáváme s kombinací zásahu složek řízených oběma úrovněmi bezpečnostního řízení. Územní samosprávou, jako je obecní policie, zdravotníci, jednotky sboru dobrovolných hasičů, a státní správou, resp. státem (PČR, HZS ČR, AČR).

Podle krizového zákona náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu. Při finančním vypořádání následků mimořádných událostí je možné využít i účelovou rezervu z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa, která v sobě zahrnuje částku jak na řešení mimořádných událostí dle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, tak i dle zákona č. 240/2000 Sb., krizového zákona. Dále je možné využít finanční prostředky alokované ve vládní rozpočtové rezervě, která činí ve státním rozpočtu minimálně 0,3% všech výdajů státního rozpočtu na příslušný rok. V případech velmi vysokých škod, se kterými jsme se mohli setkat například při povodních v roce 1997 a 2002 byly použity i prostředky realokované z jiných rozpočtových kapitol, například jednotlivých ministerstev.

Podle zákona č. 12/2002 Sb. lze fyzickým osobám, právnickým osobám a obcím nehospodařícím se státním majetkem, které se při krizové situaci z důvodu havárie nebo živelní pohromy přechodně ocitly v mimořádně obtížných poměrech, poskytnout státní podporu. Státní podpora může být poskytována ze státního rozpočtu ve formě jednorázových peněžitých dávek fyzickým osobám nebo jinou mimořádnou formou finanční pomoci fyzickým osobám a obcím. Jednorázové peněžité dávky fyzickým osobám vyplácejí místně příslušné pověřené obecní úřady podle zvláštních právních předpisů z neinvestiční účelové dotace na sociální dávky, kterou obdrží v rámci souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí na příslušný rozpočtový rok.

Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území dále stanovil v § 39a zákona o pojišťovnictví pojišťovnám informační povinnost v případech, kdy došlo k živelní nebo jiné pohromě, která si vyžádala vyhlášení stavu nebezpečí nebo nouzového stavu podle krizového zákona, vůči Ministerstvu pro místní rozvoj. Na základě jeho písemné žádosti je pojišťovna povinna poskytnout souhrnné informace o počtu a výši nahlášených škod a o výši vyplacených pojistných plnění za škody způsobené na majetku.

Ačkoliv svým rozsahem nebyla tato mimořádná událost pro obec Bušanovice veliká, nelze nezmínit i vysokou občanskou angažovanost na Facebooku a dalších internetových serverech. V současné době je internet spolu s televizí jedním z nejrozšířenějších médií, kde lze hledat a nacházet pomoc při řešení mimořádných událostí bez ohledu na jejich rozsah a vyhlášení patřičného krizového stavu.

# Použitá literatura

* + Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou, ve znění pozdějších předpisů
  + Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
  + Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů
  + [www.busanovice.cz](http://www.busanovice.cz)
  + <http://www.facebook.com/search/?init=srp&sfxp=&q=povodn%C4%9B+2009#/group.php?gid=108547272216&ref=search&sid=1363519020.1844147534..1>
  + <http://cs.wikipedia.org/wiki/Povode%C5%88_v_%C4%8Cesku_2009>
  + PLINCNEROVÁ, K., seminární práce k předmětu Ekonomika při řešení krizových situací z 9. 3. 2009