

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

**Popis, analýza a vzájemná souvislost územně plánovací dokumentace a dokumentace IZS ve Středočeském kraji – správní obvod obce s rozšířenou působností Nymburk**

Semestrální práce

z předmětu **Územní, nouzové a krizové plánování**

Vypracovala: Bc. Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: II. – N71

Datum: 25. 10. 2010

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

[Obsah: 2](#_Toc275595169)

[1. Úvod - plánování obecně 3](#_Toc275595170)

[2. Územně plánovací dokumentace 3](#_Toc275595171)

[3. Plánovací dokumentace IZS 4](#_Toc275595172)

[4. Závěr 6](#_Toc275595173)

[5. Použitá literatura 6](#_Toc275595174)

Anotace:

Semestrální práce na téma „...

# Úvod

Veřejná správa využívá řadu nástrojů pro zajištění přijatelné bezpečnosti i pro její řízení. Mezi základní nástroje lze řadit řízení založené na správných datech a kvalifikovaných metodách rozhodování, výchovu a vzdělávání občanů, specifickou výchovu řídících a technických pracovníků, standardy, normy, předpisy, inspekci, výkonné složky ke zvládnutí nouzových situací a plánování, bezpečnostní, územní, nouzové i krizové. V České republice se v přípravné fázi krizového řízení rozlišuje *civilní nouzové plánování* a *obranné plánování*. Toto členění je důležité nejen z hlediska typu krizového stavu (vojenský, nevojenský), ale i z hlediska zajištění vnitřní či vnější bezpečnosti a použití odlišných prostředků a nástrojů.

# Územně plánovací dokumentace

V rámci civilního nouzového plánování je vytvářeno několik druhů plánů, které na sebe navazují tak, aby byla zajištěna kontinuita činností a postupů s cílem eliminace rizik a snižování dopadů. Nejdůležitější jsou *územní plány* a *plány rozvoje území*. Jejich tvorba vyplývá ze zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Územní plány a plány rozvoje území řeší funkční využití území. Orgány územního plánování jsou povinny pořizovat územně plánovací dokumentaci v souladu s potřebami rozvoje území. Územně plánovací dokumentací jsou zejména *zásady územního rozvoje, územní a regulační plán*.

Zásady územního rozvoje se zpracovávají pro celý kraj a jeho zpracovatelem je Krajský úřad. Tyto zásady stanoví základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání kraje, vymezuje plochy a koridory nemístního významu a stanoví požadavky na jejich využití. Zejména plochy a koridory pro veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření a stanoví kriteria rozhodování o možných variantách změn v jejich využití.

Středočeský kraj je jediným krajem, v jehož středu leží jiný kraj (hlavní město Praha), a který sousedí se všemi českými kraji (Karlovarský, Ústecký, Liberecký, Královéhradecký, Pardubický, Vysočina, Jihočeský a Plzeňský kraj). Krajský úřad Středočeského kraje pořizuje zásady územního rozvoje na základě zadání schváleného Zastupitelstvem dne 18. 6. 2008. V současné době jsou, jak vyplývá z internetových stránek Středočeského kraje, stále ve fázi projednávání.[[1]](#footnote-1) Pro potřeby územního plánování bylo stanoveno sedm územních celků, přičemž šest z nich má již územní plán schválený (Pražský region, Mladá, Střední Polabí, Rakovnicko, Benešovsko a Příbramsko). Mladoboleslavsko má zpracovanou a projednanou územní prognózu.

Územní plán je plánovacím dokumentem, který pořizuje obecní úřad obce s rozšířenou působností. Obsahuje koncepci rozvoje území obce, koncepci ochrany a rozvoje hodnot obce. Pro správní obvod obce s rozšířenou působností Nymburk byly vypracovány v roce 2008 územně analytické podklady obsahující jak podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území, tak rozbor udržitelného rozvoje území. V těchto podkladech jsou stanoveny limity využití území, vyhodnocení záměrů na provedení změn v území, vypracovány swot analýzy pro všechny oblasti (od horninového prostředí a geologie, pro vodní režim, hygienu životního prostředí, ochranu přírody a krajiny, až po socioekonomickou oblast).

Územní plány obcí správního obvodu obce s rozšířenou působností jsou z valné většiny neustále ve stadiu projednávání. Územní plán města Nymburk prošel třetí změnou a je zveřejněn na internetových stránkách města.[[2]](#footnote-2)

# Plánovací dokumentace IZS

Na územní plány a plány rozvoje území popsané v předchozí kapitole navazují nouzové plány. Do skupiny nouzových plánů se řadí havarijní plány a jim na roveň postavené povodňové plány. Havarijní plány je možné rozdělit do 5 skupin. Havarijní plán kraje, který zpracovává Hasičský záchranný sbor a schvaluje jej hejtman, havarijní plán podle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, který zpracovává uživatel nebezpečné látky a schvaluje jej vodoprávní úřad. Dalšími havarijními plány jsou vnitřní a vnější plán podle zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií pro objekty kategorie B a vnitřní havarijní plán pro objekty kategorie A. Vnitřní plány zpracovává provozovatel objektu a vnější opět HZS. Rozlišení objektů na kategorii A a B je prováděno dle přílohy tohoto zákona podle množství nebezpečných látek v objektu. Posledním z havarijních plánů je havarijní plán podle zákona č. 18/1997 Sb., atomového zákona, který je také zpracováván provozovatelem (vnitřní) a HZS (vnější). Jde o objekty zařazené podle tohoto zákona do 4. kategorie, tedy objekty s výrazným zdrojem záření. Dalším druhem nouzových plánů je povodňový plán. Právní úpravu nalézáme v zákoně č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů. Povodňový plán je základním dokumentem ochrany před povodněmi a slouží ke koordinaci činností v daném území v době povodňové situace. Povodňové plány menších celků musí být v souladu s povodňovým plánem vyššího stupně. Zpracovávají ho obce, obce s rozšířenou působností, kraje, povodí a Ministerstvo životního prostředí zpracovává povodňový plán ČR.

Na nouzové plány navazující krizové plány zohledňují pouze kritické pohromy. Krizový plán je souhrnným plánovacím dokumentem, kterým zákonem stanovené orgány krizového řízení plánují ve své věcné a územní působnosti opatření a postupy pro případ vzniku krizových situací. Právní úprava krizových plánů je dána zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů a nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. Krizové plány zpracovávají ministerstva, ústřední správní úřady, ČNB, kraj a určené obecní úřady.

Pro Středočeský kraj je zpracována dokumentace krizového řízení obsahující krizový plán kraje. Jeho přílohovou část tvoří řada dokumentů – přehled sil a prostředků včetně jejich počtu a využitelnosti, katalog krizových opatření, typové plány, operační plány, plány regulačních opatření, havarijní plán včetně vnějších havarijních plánů, povodňový plán, pandemický plán, pohotovostní plán pro případ výskytu nebezpečné nákazy zvířat, plán nezbytných dodávek aj. Součástí krizového plánu je plán krizové připravenosti, který zpracovávají právnické a podnikající fyzické osoby ke zvládnutí krizové situace. Tento plán obsahuje výpis z krizového plánu příslušného orgánu krizového řízení, plán akceschopnosti zpracovatele, který stanoví postupy a termíny připravenosti k plnění úkolů, plán krizových opatření, vnitřní havarijní plán a další plány a dokumentaci.

Dokumentací integrovaného záchranného systému je *Havarijní plán Středočeského kraje*, který zabezpečuje Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje a který se člení na informační a operativní část. Havarijní plán Středočeského kraje obsahuje plány konkrétních činností (např. vyrozumění, varování obyvatelstva, ukrytí obyvatelstva, ochranu kulturních památek, odstranění odpadů aj.). Pro objekty a zařízení ve Středočeském kraji, u kterých je možnost vzniku závažné havárie podle zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií, je zpracován Vnější havarijní plán.[[3]](#footnote-3) Krajský úřad Středočeského kraje je povinen zajistit zpřístupnění vnějších havarijních plánů v zóně havarijního plánování provozovatelů ve skupině B na svém území. Tyto dokumenty jsou zpřístupněny veřejnosti v úředních hodinách krajského úřadu.

Ve městě Nymburk není subjekt, který by byl zařazen do skupiny B a pro který by byla stanovena zóna havarijního plánování. Ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Nymburk, se nachází dva subjekty mající povinnost tvorby havarijního plánu. Jedná se o společnost ZZN Polabí a.s., která má ve správním obvodu sklad agrochemikálií, a společnost Crystal Bohemia a.s., provozující sklárnu. Přímo v Nymburce sídlí společnost Donauchem s.r.o., která je však pouze na mapě Rozmístění provozovatelů rizikových činností, nikoliv v seznamu subjektů, zveřejňující havarijní plán. Společnost Donauchem s.r.o. je velkým distributorem chemikálií pro střední Evropu. Pro tuto společnost nebyla stanovena zóna havarijního plánování. Stejně tak v Nymburce sídlí společnost Ga Granchem a.s. zabývající se skladováním a prodejem agrochemikálií a průmyslových hnojiv.[[4]](#footnote-4)

Součástí dokumentace IZS jsou kromě zmiňovaného havarijního plánu kraje a vnějších havarijních plán i typové činnosti složek IZS při společném zásahu. Typové činnosti jsou metodickou normou, na kterou navazují závazné interní předpisy jednotlivých složek IZS. Přehled zpracovaných typových činností je zveřejněn na stránkách Ministerstva vnitra. Pro koordinaci záchranných a likvidačních prací na úrovni Středočeského kraje je zpracován poplachových plán. Jeho zpracování zabezpečuje HZS Středočeského kraje a vydává ho Rada Středočeského kraje svým nařízením.

# Závěr

V druhé kapitole byla zmíněna nutnost zajištění kontinuity činností a postupů s cílem eliminace rizik a snižování dopadů. Všechny plány jsou v pravidelných intervalech aktualizovány a činnosti v nich popsané nacvičovány tak, aby byla zajištěna ochrana chráněných zájmů, tedy životů, zdraví, majetku a udržitelného rozvoje.

# Použitá literatura

* Přednášky a skripta vyučujících na PA ČR, použité pro zpracování studijních textů
* Internetové portály a vyhledavače uvedené jako citace

1. http://www.kr-stredocesky.cz/portal/stredocesky-kraj/uzemni-planovani/ [↑](#footnote-ref-1)
2. http://www.mesto-nymburk.cz/www/index.php?sekce=1&zobraz=uzemni-plan [↑](#footnote-ref-2)
3. http://www.kr-stredocesky.cz/portal/instituce/krizove-rizeni/planovaci-dokumentace/ [↑](#footnote-ref-3)
4. http://www.kr-stredocesky.cz/portal/odbory/zivotni-prostredi-a-zemedelstvi/prevence-zavaznych-havarii/aktuality/zpristupneni-vnejsich-havarijnich-planu.htm [↑](#footnote-ref-4)