

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Principy pojištění v krizových situacích

(zaměření na územně samosprávný celek)

Semestrální práce

z předmětu Ekonomika při řešení krizových situací

Vypracovala: Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: III.

Datum: 9.3.2009

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

**Obsah:**

[1. Úvod 3](#_Toc224313240)

[2. Právní základ připravenosti na mimořádné situace 3](#_Toc224313241)

[3. Financování krizového řízení na úrovni obce 4](#_Toc224313242)

[4. Pojištění majetku ve vlastnictví obce 6](#_Toc224313243)

[5. Empirické zjištění stavu pojištění vybrané obce 7](#_Toc224313244)

[6. Závěr 8](#_Toc224313245)

# Úvod

Základním posláním a úkolem Bezpečnostního systému ČR je nejen předcházení vzniku krizových situací, příprava na mimořádné události  
a krizové situace a jejich řešení, ale i eliminace negativních dopadů těchto událostí na fungování státu. Propracovanost bezpečnostního systému se snaží zajistit organizační provázanost mezi ústřední a územní úrovní krizového řízení. S ohledem na rozlišení situací vyžadujících zásah veřejné správy, ve spolupráci se složkami IZS, vlastními prostředky, tedy mimořádné situace a situací vyžadujících vyšší úroveň řízení, krizové situace a především s ohledem na rozsah dopadů těchto událostí na chráněné zájmy, je třeba zajistit důkladnou informovanost a připravenost územně samosprávných celků.

# Právní základ připravenosti na mimořádné situace

Právní základ pro připravenost územně samosprávných celků na mimořádné situace a jejich financování je možné nalézt již v Ústavě ČR v čl. 100, který výslovně stanovuje, že územně samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů s právem na samosprávu. Tedy správu vlastních záležitostí bez zásahu státu, která je zaručena čl. 8. Dalším důležitým právním předpisem je Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR. Jak Ústava, tak zákon o bezpečnosti ČR tvoří obecný právní rámec, který je konkretizován řadou dalších zákonů, vyhlášek a metodických pokynů věcně příslušných ministerstev. Jako příklad je možné uvést zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR (kompetenční zákon), zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon), zákon  
č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy. Zákony upravující územně samosprávné celky, jejich práva a povinnosti, tzn. zákon  
č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Ze předpisů upravujících financování jde zejména o zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví. Obecně práva a povinnosti vyplývající z vlastnického  
a závazkového práva upravuje zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník. Je nutné zmínit i zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě.

# Financování krizového řízení na úrovni obce

Základními chráněnými zájmy rozumíme především lidský život, zdraví, bezpečí lidí, majetek, veřejné blaho, životní prostředí, infrastruktury  
a technologie. Jednou ze základních povinností vlastníka hospodařícího s veřejným majetkem je starat se o něj s péčí řádného hospodáře, chránit jej  
a pečovat o jeho rozvoj při dodržení principu hospodárnosti. Proto je v zájmu každého vlastníka použít všechny nástroje, které jsou v souladu s platnou legislativou, využitelné. Poněvadž mimořádné události jsou nedílnou součástí existence Země, a to jak mimořádné situace přírodního charakteru (biotické  
i abiotické), tak mimořádné situace antropogenního charakteru (technogenní, agrogenní a sociogenní), je třeba s nimi počítat a být na ně připraveni. Obecně mimořádnou situací je každé škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy a také havárie, které ohrožují chráněné zájmy  
a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Při řešení mimořádných událostí platí, že události místního rozsahu  
s menším rozsahem škod, jako jsou požáry, nehody, místní záplavy  
a podobně primárně řeší orgány obce a místními složkami IZS. V těchto případech se setkáváme s kombinací zásahu složek řízených oběma úrovněmi bezpečnostního řízení. Územní samosprávou, jako je obecní policie, zdravotníci, jednotky sboru dobrovolných hasičů, a státní správou, resp. státem (PČR, HZS ČR, AČR).

Krizové řízení na úrovni obce, včetně potřebných opatření, je financováno z příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti v souladu s § 7 a 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, z dotací krajů (viz § 10 zákona téhož zákona) a zejména z vlastních zdrojů obce.

Podle krizového zákona náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu. Při finančním vypořádání následků mimořádných událostí je možné využít i účelovou rezervu z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa, která v sobě zahrnuje částku jak na řešení mimořádných událostí dle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, tak i dle zákona č. 240/2000 Sb., krizového zákona. Dále je možné využít finanční prostředky alokované ve vládní rozpočtové rezervě, která činí ve státním rozpočtu minimálně 0,3% všech výdajů státního rozpočtu na příslušný rok. V případech velmi vysokých škod, se kterými jsme se mohli setkat například při povodních v roce 1997 a 2003 byly použity i prostředky realokované z jiných rozpočtových kapitol, například jednotlivých ministerstev.

Podle zákona č. 12/2002 Sb. lze fyzickým osobám, právnickým osobám a obcím nehospodařícím se státním majetkem, které se při krizové situaci z důvodu havárie nebo živelní pohromy přechodně ocitly v mimořádně obtížných poměrech, poskytnout státní podporu. Státní podpora může být poskytována ze státního rozpočtu ve formě jednorázových peněžitých dávek fyzickým osobám nebo jinou mimořádnou formou finanční pomoci fyzickým osobám a obcím. Jednorázové peněžité dávky fyzickým osobám vyplácejí místně příslušné pověřené obecní úřady podle zvláštních právních předpisů z neinvestiční účelové dotace na sociální dávky, kterou obdrží v rámci souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí na příslušný rozpočtový rok.

# Pojištění majetku ve vlastnictví obce

Do přípravy na mimořádné události a krizové situace je možné zařadit organizační pokyny, plánování zdrojů, plánování rozmístění jednotek složek IZS a pojištění. Pojištěním se rozumí provozování pojišťovací činnosti v souladu se zákonem č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví. Tedy uzavírání pojistných smluv pojišťovnou a poskytování plnění z těchto smluv vyplývajícího a další související činnosti. Pojišťovnou může být právnická osoba, které Česká národní banka udělila povolení k provozování pojišťovací činnosti a nad kterou vykonává dozor.

Pojistná smlouva je uzavírána mezi pojistníkem, osobou uzavírající pojistnou smlouvu a pojišťovnou ke krytí škod z pojistných rizik. Pojistným rizikem se vyjadřuje míra pravděpodobnosti vzniku pojistné události vyvolané pojistným nebezpečím. Každý, kdo uzavírá smlouvu s pojišťovnou by si měl řádně přečíst všeobecné smluvní podmínky, které vymezují události, ze kterých vzniká právo na plnění pojistitele, rozsah a splatnost pojistného plnění. Všeobecné smluvní podmínky dále upravují způsob placení pojistného, určení jeho výše, popřípadě spoluúčasti pojistníka na plnění.

Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území stanovil v § 39a zákona o pojišťovnictví pojišťovnám informační povinnost v případech, kdy došlo k živelní nebo jiné pohromě, která si vyžádala vyhlášení stavu nebezpečí nebo nouzového stavu podle krizového zákona, vůči Ministerstvu pro místní rozvoj. Na základě jeho písemné žádosti je pojišťovna povinna poskytnout souhrnné informace o počtu a výši nahlášených škod a o výši vyplacených pojistných plnění za škody způsobené na majetku.

Většina pojišťoven má pro územně samosprávné celky připraveny speciální pojistné programy. Česká pojišťovna a.s. nabízí krajům, městům, městysům, obcím a organizacím, které založily, komplexní program pojistné ochrany, zahrnující pojištění nemovitého a movitého majetku a odpovědnosti za škodu, která vyplývá ze zákonů o obecním a krajském zřízení.[[1]](#footnote-1) Pojištění je stavěno na dvě základní rizika a to požár a vichřici. Další pojišťovnou, která nabízí speciální program pro územně samosprávné celky je Kooperativa, pojišťovna a.s. V programu pro pojištění měst a obcí nabízí nejen pojištění movitých i nemovitých věcí ve vlastnictví obce, ale i pojištění cizích věcí, které obec užívá. Samozřejmostí je i pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou třetím osobám. V tomto konkrétním programu je možné pojistit poškození nebo zničení věcí požárem, výbuchem, úderem blesku, nárazem nebo zřícením letadla, pádem předmětů, povodní nebo záplavou, vichřicí nebo krupobitím, sesuvem půdy, zřícením skal, zemin nebo lavin, zemětřesením, kapalinou unikající z vodovodního zařízení a nárazem dopravního prostředku. Tato pojišťovna nabízí i pojištění poškození nebo zničení elektronického zařízení, strojů, přerušení nebo omezení provozu z důvodu požáru a další. Má-li obec pojištěné obecní bytové domy, je v případě pojistné události hrazeno pojištění nákladů na náhradní ubytování.

# Empirické zjištění stavu pojištění vybrané obce

Zadáním této práce bylo empirické zjištění stavu pojištění vybrané obce či městské části, její připravenosti na mimořádné události a zmapování způsobu komunikace mezi tímto územním celkem a pojišťovnou. Řepy, které jsou katastrálním územím hlavního města Prahy, tvoří území městské části Praha 17 v městském obvodu Prahy 6. Leží na západní straně města, severně od sjezdu z dálnice D5 z Plzně do Prahy. Úřad městské části Praha 17 je pověřen výkonem rozšířené působnosti státní správ i pro území městské části Praha - Zličín, která leží v městském obvodě Prahy 5. Správní obvod tedy zasahuje do dvou městských částí. Rozloha Řep činí téměř 1010 ha, na kterých žije téměř 29 tis. obyvatel. Z abiotických rizik, ohrožujících tuto městkou část přicházejí v úvahu pouze požár a povětrnostní vlivy, tedy pravděpodobnost vzniku orkánu či vichřice a s tím spojené škody na životech, zdraví a majetku. S ohledem na blízkost letiště Ruzyně by mohlo být zohledněno i riziko spojené s pádem letadla.

Dotazováním na Úřadu městská část Praha 17 – Řepy bylo zjištěno, že městská část v rámci připravenosti na mimořádné situace oslovila obě výše zmiňované pojišťovny. Po vypracování návrhů pojištění a cenových nabídek městská část zvolila s ohledem na rozpočet nabídku Kooperativy, pojišťovny a.s. a uzavřela velmi omezenou pojistnou smlouvu pro riziko povětrnostních vlivů. Pojistila pouze objekty sloužící pro potřeby městské části. Tedy budovu úřadu, školy, školky a polikliniku. Na tyto objekty hradí částku 189000 Kč za pololetí. Pakliže by městská část Řepy chtěla pojistit i ostatní objekty, které vlastní (bytové domy) rovnala by se roční pojistná platba téměř 1 mil. Kč, což je nad možnosti rozpočtu. Proto byla zvolena tato varianta s tím, že byty by měly být pojištěny jejich nájemníky a v případě vzniku mimořádné události, která by měla za následek škody na těchto domech, reagoval by úřad až na nastalou situaci.

# Závěr

Závěrem je nutno zmínit velmi alarmující zjištění, které vypovídá  
o připravenosti obce na mimořádné události. Tím je určitá neodbornost a neinformovanost pracovníků oddělení krizového řízení a sdělení pracovnice mající na starosti pojištění objektů ve vlastnictví městské části, která prohlásila: „za třináct let, co tu pracuji, se nikdy nic nestalo, takže proč by se mělo něco stát teď“. Tuto větu je možné slyšet častokrát a je tedy nasnadě, aby úředníci získali alespoň minimální penzum znalostí v oboru krizového řízení.

1. <http://www.ceskapojistovna.cz/firmy-mesta-obce.html> [↑](#footnote-ref-1)