

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Podstata a význam věcných zdrojů

v současné době

Semestrální práce

z předmětu Metodiky pro řízení bezpečnosti území

Vypracovala: Bc. Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: II. – N71

Datum: 20. 2. 2011

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

[1. Úvod 3](#_Toc285954671)

[2. Věcné zdroje z pohledu vybraných právních norem 3](#_Toc285954672)

[2.1. Věcné zdroje z pohledu zákona č. 240/2000 Sb. 3](#_Toc285954673)

[2.2. Věcné zdroje z pohledu zákona č. 239/2000 Sb. 4](#_Toc285954674)

[2.3. Věcné zdroje z pohledu zákona č. 222/2000 Sb. 5](#_Toc285954675)

[2.4. Věcné zdroje z pohledu zákona č. 241/2000 Sb. 6](#_Toc285954676)

[3. Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace 7](#_Toc285954677)

[4. Číselník nezbytných dodávek 9](#_Toc285954678)

[5. Závěr 16](#_Toc285954679)

[6. Použitá literatura 16](#_Toc285954680)

Anotace:

Problematika věcných zdrojů je velmi důležitou a velmi diskutovanou problematikou. Dotýká se všech fází řízení bezpečnosti, jsou na ni vynakládány nemalé finanční prostředky. V posledních letech naše ekonomika procházela krizí, která si vyžádala provedení velkých finančních restrikcí a úsporných opatření. Je na místě zamyšlení nad jejich nezbytností a jejich rozsahem.

Tato práce má za cíl ve stručnosti seznámit čtenáře s právní úpravou věcných zdrojů v některých „krizových zákonech“, s Metodikou pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace a s konkrétními věcnými zdroji nezbytnými pro překonání krizové situace, kterých je 388.

# Úvod

Věcné zdroje zahrnují nemovité a movité věci ve vlastnictví státu, územních samosprávných celků, fyzických a právnických osob, které lze využít při řešení krizové situace. Právní úprava, předpoklady a podmínky jejich použití je obsažena jak v krizových zákonech, tak ve speciálních zákonech upravujících jednotlivá odvětví kritické infrastruktury[[1]](#footnote-1). Pro použití všech věcných zdrojů platí kromě principu subsidiarity i princip hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti jejich použití, tzn. že věcné zdroje se užívají po dobu nezbytně nutnou, v nezbytné míře a ve většině případů za náhradu.

Obecně je možné věcné zdroje rozčlenit do dvou skupin. Na věcné zdroje civilní a věcné zdroje organické[[2]](#footnote-2). Civilní věcné zdroje jsou tvořeny majetkem soukromé i veřejné sféry, tedy od fyzických a právnických osob, státními hmotnými rezervami, výrobou výrobků běžně nevyráběných a specifickými zdroji z prostředků zahraniční materiální pomoci. Organické věcné zdroje jsou prostředky jednotlivých složek integrovaného záchranného systému.[[3]](#footnote-3) V této práci jsou věcné zdroje myšleny jako synonymum věcných prostředků, což je v souladu s platnou právní úpravou.

# Věcné zdroje z pohledu vybraných právních norem

## Věcné zdroje z pohledu zákona č. 240/2000 Sb.

Věcné prostředky definuje zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ve znění novely č. 430/2010 Sb., jako movitou nebo nemovitou věc nebo poskytovanou službu, pokud tuto věc nebo službu lze využít při řešení krizové situace. Krizový zákon v jednotlivých paragrafech určuje kompetence orgánů krizového řízení v konkrétních krizových stavech následovně:

Vláda je oprávněna v době trvání nouzového stavu[[4]](#footnote-4) uložit povinnost poskytnout věcné prostředky[[5]](#footnote-5) pro řešení krizové situace. V době trvání stavu nebezpečí[[6]](#footnote-6) má toto oprávnění hejtman kraje[[7]](#footnote-7). Právnické a podnikající fyzické osoby mají naopak povinnost poskytnout, na výzvu oprávněného orgánu krizového řízení, věcné prostředky potřebné k řešení krizové situace. Náhrada za poskytnutí je realizována v souladu s krizovým zákonem[[8]](#footnote-8) z rozpočtové kapitoly orgánu, který poskytnutí věcné pomoci požadoval. Novela krizového zákona upřesňuje povinnost právnických a fyzických podnikajících osob poskytnout věcné prostředky a vyjímá z této povinnosti ty prostředky, jejichž poskytnutí by mohlo vést k narušení funkce prvku kritické infrastruktury[[9]](#footnote-9). Hejtman nebo starosta, kteří uložili povinnost poskytnout věcný prostředek fyzické podnikající nebo právnické osobě, zajistí jeho vrácení a zároveň vystaví potvrzení o jeho využití. Toto potvrzení obsahuje kromě jiného i stav opotřebení a poškození věcného prostředku a informaci o možné náhradě za opotřebení. Ani fyzické nepodnikající osoby nejsou vyjmuty z povinnosti poskytnout věcné prostředky[[10]](#footnote-10), pokud jsou o jejich poskytnutí požádány oprávněným orgánem. Povinnost vyplývá z ustanovení § 128 zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoníku[[11]](#footnote-11), který stanovuje vlastníkům povinnost strpět použití jeho věci. A to za splnění několika podmínek. Musí se jednat o stav nouze (nikoliv krizový stav) nebo naléhavý veřejný zájem. Doba použití věci musí být minimální a za použití bývá poskytována náhrada. Existuje určitý okruh fyzických osob vyjmutých z povinnosti poskytnout věcný prostředek. Jsou jimi především osoby požívající výsady a imunity podle mezinárodního práva.

Pakliže by někdo, ať fyzická či právnická osoba, neuposlechl pokynu a neposkytl požadovaný věcný prostředek, může se dopustit přestupku[[12]](#footnote-12) nebo správního deliktu (v případě právnických a fyzických podnikajících osob), za nějž mu může být uložena pokuta až 50.000 Kč až 3.000.000 Kč ve vybraných případech.

## Věcné zdroje z pohledu zákona č. 239/2000 Sb.

Zákon 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému vnímá věcné prostředky jako součást zařízení civilní ochrany[[13]](#footnote-13) bez právní subjektivity[[14]](#footnote-14). Tento zákon v ustanovení § 2 písm. g. definuje věcnou pomoc, jež zahrnuje věcné prostředky při provádění záchranných a likvidačních prací. Není důležité, zdali je věcný prostředek poskytnut na vyžádání nebo dobrovolně. Zde se ustanovení o povinnosti liší od krizového zákona. Věcné prostředky mohou požadovat jak velitel zásahu, tak starosta obce nebo hejtman kraje. Při evidenci a následném vracení věcných prostředků se postupuje podle příslušných ustanovení krizového zákona a zároveň se poskytnutí věcných prostředků zaznamenává do dokumentace o vedení zásahu. Dokumentaci vede velitel zásahu[[15]](#footnote-15).

Za poskytnutí věcných prostředků podle zákona o integrovaném záchranném systému náleží poskytovateli peněžní náhrada, kterou vyplácí krajský úřad, v jehož územním obvodu byl věcný prostředek poskytnut.[[16]](#footnote-16)

## Věcné zdroje z pohledu zákona č. 222/2000 Sb.

Podle zákona č. 222/2000 Sb., o zajišťování obrany České republiky, jsou věcnými prostředky movité a nemovité věci ve vlastnictví státu, územních samosprávných celků a právnických a fyzických osob nebo jimi poskytované služby využitelné v zájmu zajišťování obrany státu.[[17]](#footnote-17)

Obranu státu lze spatřovat v opatřeních vedoucích k zajištění svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu, ochrany života obyvatel a jejich majetku před vnějším napadením. Zahrnuje výstavbu účinného systému obrany státu, přípravu a použití odpovídajících sil státu a prostředků a účast v kolektivním obranném systému[[18]](#footnote-18). Tato opatření se využívají primárně ve vojenských krizových situacích, při nichž je vyhlášen některý z vojenských krizových stavů podle platné právní úpravy, a to stav ohrožení státu[[19]](#footnote-19) a válečný stav[[20]](#footnote-20).

Shodně s ostatními, zde uvedenými, krizovými zákony evidenci nutných věcných prostředků pro zajištění obrany státu krajské a obecní úřady a koordinaci provádí Ministerstvo obrany. Konkrétně Ministerstvo obrany vede souhrnnou evidenci věcných prostředků určených k zabezpečení ozbrojených sil navazující na evidenci vedenou územními vojenskými správami[[21]](#footnote-21). Krajské úřady vedou souhrnnou evidenci o určených věcných prostředcích a jejich vlastnících a o fyzických osobách, které jsou určené za stavu ohrožení státu a za válečného stavu k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci[[22]](#footnote-22). Obecní úřady obcí s rozšířenou působností[[23]](#footnote-23) vedou evidenci o vhodných věcných prostředcích, o jejich vlastnících, provádějí výběr vhodných věcných prostředků, rozhodují o jejich množství, druhu a určení. Zároveň je obecní úřad obce s rozšířenou působností oprávněn provádět jejich kontrolu[[24]](#footnote-24). Na základě rozhodnutí obecního úřadu obce s rozšířenou působností se obecní úřady nižšího typu podílejí v přenesené působnosti na zabezpečení dodání určených věcných prostředků[[25]](#footnote-25). Územní působnost úřadu určeného k vydání rozhodnutí o použití věcných prostředků je určena buď místem, kde se věcný prostředek nachází nebo místem bydliště či sídla vlastníka[[26]](#footnote-26).

Právnické i fyzické osoby jsou povinny, na výzvu obecního úřadu obce s rozšířenou působností nebo na výzvu územní vojenské správy, žádané věcné prostředky poskytnout. Za toto poskytnutí je na základě vydaného potvrzení poskytována náhrada. Náhradu vyplácí obecní úřad obce s rozšířenou působností, který věcné prostředky požadoval[[27]](#footnote-27), a to ve lhůtě šesti měsíců od ukončení příslušného vojenského krizového stavu.

## Věcné zdroje z pohledu zákona č. 241/2000 Sb.

V intencích zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, jsou věcnými prostředky myšleny tzv. nezbytné dodávky[[28]](#footnote-28) použitelné v systémech nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace[[29]](#footnote-29). Rozdíl mezi systémem nouzového hospodářství a systémem hospodářské mobilizace spočívá v použitelnosti nezbytných dodávek v konkrétních krizových stavech. Systém nouzového hospodářství je určen pro všechny krizové stavy a systém hospodářské mobilizace pouze pro vojenské krizové stavy – stav ohrožení státu a válečný stav.

Při zajišťování nezbytných dodávek se striktně uplatňuje princip subsidiarity[[30]](#footnote-30) a princip kontinuity[[31]](#footnote-31). Plán nezbytných dodávek[[32]](#footnote-32) nutných pro uspokojení základních životních potřeb, podporu činnosti hasičských záchranných sborů a havarijních služeb a podporu výkonu státní správy, zpracovává ústřední správní úřad[[33]](#footnote-33). A to zejména v situacích, kdy orgán nižšího stupně (krajský úřad) nemůže nezbytnou dodávku zajistit nebo přesahuje-li význam nezbytné dodávky hranici kraje. Pro potřeby obyvatel kraje zabezpečuje nezbytné dodávky, na základě plánu, krajský úřad. K plnění úkolů na tomto zajištění je pověřen obecní úřad obce s rozšířenou působností[[34]](#footnote-34). Dodavatelem nezbytných dodávek je fyzická podnikající nebo právnická osoba s předmětem činnosti nebo s majetkem využitelným pro řešení krizových stavů. Seznam dodavatelů je součástí plánu nezbytných dodávek. Za jejich poskytnutí náleží dodavateli úhrada, kterou provádí její odběratel.

V systému státních hmotných rezerv[[35]](#footnote-35) jsou vytvářeny Správou státních hmotných rezerv[[36]](#footnote-36) pohotovostí zásoby, jež jsou využitelné v případech, kdy není možné zajistit nezbytnou dodávku prostřednictvím dodavatele[[37]](#footnote-37). Podmínkou použití pohotovostních zásob je následně uzavřený smluvní vztah se Správou státních hmotných rezerv. Jeho neuzavření by mělo za následek neoprávněné použití majetku a bezdůvodné obohacení. Pohotovostní zásoby jsou vratné do patnácti dnů od ukončení krizového stavu.

# Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace

Metodiku pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace zpracovala Správa státních hmotných rezerv ve spolupráci s ústředními správními úřady na základě usnesení vlády České republiky ze dne 8. ledna 2003 č. 11 k přehledu vybraných problémů k prioritnímu řešení, které byly identifikovány v průběhu řešení krizové situace vzniklé v důsledku povodní v srpnu 2002.[[38]](#footnote-38) Metodika, schválená vládou ČR usnesením ze dne 7. dubna 2003 č. 345[[39]](#footnote-39), stanovuje pravidla a postupy orgánů krizového řízení po dobu přípravy na krizové situace a pro dobu řešení již nastalé krizové situace. Je určena všem orgánům krizového řízení vyjmenovaných krizovým zákonem.

Věcnými zdroji podle této metodiky jsou suroviny, výrobky, práce nebo služby, bez nichž nelze zajistit překonání krizového stavu. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, rozumí věcnými zdroji nezbytné dodávky uvedené v § 2 písm. a)[[40]](#footnote-40).

Metodika je rozdělena do tří částí a stanovuje výchozí podmínky a pravidla pro zajištění nezbytných dodávek za krizové situace, jejich zajišťování v průběhu krizové situace a definuje obsah a strukturu požadavku na zajištění nezbytné dodávky.

Základní podmínkou je plánování nezbytných dodávek a udržování aktuálního přehledu o jejich skladbě a dodavatelích. Plánování nezbytných dodávek je realizováno prostřednictvím plánu nezbytných dodávek[[41]](#footnote-41), jako nedílné součásti krizového plánu[[42]](#footnote-42). Věcné zdroje, nutné pro zajištění chodu orgánu krizového řízení během krizové situace, jsou plánovány v plánu akceschopnosti[[43]](#footnote-43) a jsou pořizovány z rozpočtu příslušné rozpočtové kapitoly daného orgánu. Primárním orgánem odpovědným za zabezpečení nezbytných dodávek k uspokojení základních životních potřeb obyvatel je krajský úřad[[44]](#footnote-44), využívající údajů shromažďovaných hasičským záchranným sborem kraje[[45]](#footnote-45).

K udržování přehledu o dostupných nezbytných dodávkách a k plánování civilních zdrojů slouží informační systém ARGIS[[46]](#footnote-46). Součástí IS ARGIS je číselník nezbytných dodávek vycházející ze standardní klasifikace produkce CZ CPA[[47]](#footnote-47) vedeného Českým statistickým úřadem. Číselníku je věnována následující kapitola.

Během krizové situace jsou zajišťovány nezbytné dodávky dostupné ve správním obvodu příslušného orgánu krizového řízení prostřednictví vyžádání věcných prostředků buď podle krizového zákona, nebo na základě smluv s právnickými a podnikajícími fyzickými osobami[[48]](#footnote-48). Po vyčerpání, resp. při nedostupnosti, nezbytných dodávek v příslušném správním obvodu[[49]](#footnote-49) se využívají pohotovostní zásoby[[50]](#footnote-50) a zásoby pro humanitární pomoc[[51]](#footnote-51). Metodika stanovuje postup pro uplatňování požadavků na zajištění nezbytných dodávek následovně: obce uplatňují požadavky u krizových štábů obcí s rozšířenou působností[[52]](#footnote-52), krizové štáby obcí s rozšířenou působností uplatňují své požadavky výhradně u krizového štábu kraje a krizové štáby krajů uplatňují požadavky na zajištění nezbytných dodávek u krizového štábu odborně příslušného ústředního správního úřadu[[53]](#footnote-53). Krizové štáby správních úřadu, vyjma ústředních správních úřadů, uplatňují své požadavky na nezbytné dodávky buď u krizového štábu kraje (je-li nezbytná dodávka určena k zajištění úkolu daného krizovým plánem kraje), nebo u své nadřízené instituce.

# Číselník nezbytných dodávek

Není podstatné, podle kterého zákona, se budou věcné zdroje, podmínky jejich získání, alokace, použití a náhrady, členit a analyzovat. Základním prvkem členění je číselník věcných zdrojů, tzn. číselník nezbytných dodávek, který je součástí informačního systému ARGIS a slouží k jejich kategorizaci.

Číselník obsahuje 28 základních skupin nezbytných dodávek: potraviny, voda, oblečení, prostředky osobní hygieny, ochranné prostředky a obaly, zdravotnické potřeby, zdroje energie, nekovové nerostné suroviny, dřevo, papír, chemické výrobky, textilní výrobky, stavební materiál, hutní materiál, ruční nářadí a pomůcky, mechanizované nářadí a nástroje, stroje a zařízení, dopravní prostředky, ubytování, stravování, skladovací prostory, údržba a obnova dopravních cest, poštovní a doručovací služby, telekomunikace, peněžní služby, pojišťovnictví, školy a služby. Každá skupina je dále rozpracována a konkretizována. Níže uvedená tabulka uvádí název skupiny a počty nezbytných dodávek v jednotlivých skupinách. Celý číselník pak obsahuje 475 položek materiálních potřeb a služeb, přičemž služby jsou zahrnuty v 87 položkách a samotné věcné zdroje, tzn. materiální potřeby zahrnují 388 jedinečných položek.

Tabulka - skupiny nezbytných dodávek

|  |  |
| --- | --- |
| **Název skupiny** | **počet dodávek** |
| doprava, dopravní služby | 135 |
| drogerie vč. velkoobchodů | 38 |
| dřevařský materiál a služby související se dřevem | 11 |
| elektro | 24 |
| finanční sl. a pojišťovnictví | 5 |
| hutní materiál | 10 |
| letecká doprava | 2 |
| materiál pro hasiče, služby hasičů | 12 |
| nebezpečné odpady | 4 |
| papírenské výrobky-velkoobchody | 6 |
| pohřebnictví a související potřeby | 3 |
| potraviny, stravování, jídla - polotovary | 49 |
| radiokomunikace, telekomunikace | 6 |
| sdělovací sl. | 1 |
| souvisí s vodou | 30 |
| sportovní potřeby prodej | 6 |
| stavební firmy | 88 |
| stavebniny | 24 |
| ubytování a mat. k ubytování | 11 |
| veterinární služby | 3 |
| zámečnictví - služby | 1 |
| zdravotnictví, záchranáři | 36 |
| železářství domácí potřeby, kutil | 94 |
| železnice | 9 |

Tabulka - věcné zdroje

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **název** | **název2** | **název3** | **název4** | **název5** |
| Hotová jídla chlazená a zmrazená | Gumové zástěry | Vodík | Sekery | N2 Cisternový automobil na přepravu odpadu (fekálií) |
| Hotová jídla konzervovaná | Ochranné brýle, štíty | Dusík | Kolečka, ruční vozíky, rudle | N2 Cisternový automobil kropící |
| Instantní polévky | Pracovní rukavice | Chlór | Kbelíky | N2 Nákladní automobil pro přepravu betonu |
| Polotovary | Zásahové rukavice (pro hasiče) | Acetylen | Pily motorové, řetězové | N2 Nosič výměnných nástaveb (přepravník kontejnerů) |
| Mouka | Pracovní rukavice gumové | Kyselina sírová | Pily okružní | N2 Nosič výměnných nástaveb (autosypač) |
| Chleba | Ochranné rukavice gumové jednorázové | Kyselina solná | Rozbrušovací pily | N2 Automobil skříňový |
| Pečivo | Ochranné krémy | Kyselina dusičná | Vrtačky | N2 Automobil chladírenský |
| Maso čerstvé nebo chlazené | Ochranné masky | Hydroxid sodný | Pneumatická a elektrická bourací kladiva | N2 Nákladní automobil pro přepravu dřeva |
| Maso zmrazené | Hasičská zásahová obuv | Hydroxid draselný | Zdvíhací zařízení (kladkostroje) | N2 Tahač návěsů |
| Trvanlivé uzeniny | Záchranářská obuv | Neutralizační činidla | Pojízdné jeřáby | N3 Nákladní automobil valníkový |
| Masové konzervy | Pracovní obuv | Absorbční prostředky | Věžové jeřáby | N3 Nákladní automobil valníkový terénní |
| Drůbež čerstvá nebo chlazená | Ochranné vaky pro děti do 1,5 roku | Perlit - vapex | Autogrejdry | N3 Nákladní automobil sklápěčkový |
| Drůbež zmrazená | Papírové krabice, bedny | Silikonové tmely | Buldozery | N3 Nákladní automobil sklápěčkový terénní |
| Drůbeží konzervy | Obaly plastové umělohmotné | Akrylátové tmely | Dozery | N3 Cisternový automobil na pitnou vodu |
| Ryby čerstvé nebo zmrazené | Obaly dřevěné palety | Kaučuková lepidla | Bagry kolové | N3 Cisternový automobil na užitkovou vodu |
| Rybí konzervy | Bedny dřevěné | Vteřinová lepidla | Bagry s vlečnou lopatou | N3 Cisternový automobil na přepravu PH |
| Cukr | Palety prosté - dřevěné | Epoxidová lepidla | Rypadla lžícová kolová | N3 Cisternový automobil na přepravu sypkých hmot |
| Rýže | Obaly kovové, kontejnery na drobný materiál | Disperzní lepidla | Rypadla lžícová pásová | N3 Cisternový automobil na přepravu odpadu (fekálií) |
| Těstoviny | Sudy, kanystry a kontejnery na vodu | Umělohmotná krycí folie | Rypadla lžícová kráčející | N3 Cisternový automobil kropící |
| Brambory | Sudy na pohonné hmoty | Odpadové pytle | Kompresory s elektrickým motorem | N3 Nákladní automobil pro přepravu betonu |
| Luštěniny | Kanystry na pohonné hmoty | Dezinfekční vany | Kompresory s naftovým motorem | N3 Nosič výměnných nástaveb (přepravník kontejnerů) |
| Zelenina čerstvá | Pytle na přepravu sypkého materiálu | Požární hadice | Finišery | N3 Nosič výměnných nástaveb (autosypač) |
| Zelenina zmrazená | Vak na zesnulé | Savice | Silniční válce | N3 Automobil skříňový |
| Zelenina konzervovaná, sušená | Rakve | Jídelní nádobí na jedno použití | Válce vibrační | N3 Automobil skříňový ( pro přepravu osob ) |
| Ovoce čerstvé | Kyslík | Mrazuvzdorné kapaliny | Nakladač | N3 Automobil skříňový (pro přepravu osob)-terénní |
| Ovoce zmrazené | Vzduch | Speciální hasiva a plnidla | Zametač závěsný | N3 Automobil chladírenský |
| Marmelády a džemy | Oxid dusný | Sorbenty | Sněhová fréza | N3 Nákladní automobil pro přepravu dřeva |
| Sůl | Infúzní roztoky | Textilní sorbenty | Závěsná radlice | N3 Tahač návěsů |
| Čaj | Spotřební materiál | Stany | Pluh sněhový | Autojeřáb do 10 t |
| Káva, kávoviny | Sterilní obvazový materiál | Textilní lehátka | Řezačka asfaltových povrchů | Autojeřáb od 11 do 28 t |
| Koření | Nesterilní obvazový materiál | Spací pytle | Samosběr zeminy a štěrku | Autojeřáb nad 28 t |
| Ocet | Vata obvazová | Deky, ložní prádlo | Čerpadla přenosná na vodu | Automobil vyprošťovací |
| Čokoláda | Líh lékařský | Lana a špagáty | Čerpadla přenosná na kapaliny | Autorypadlo |
| Mléko čerstvé | Peroxid vodíku koncentrovaný | Krycí plachty textilní nebo spec.upravené | Čerpadla ponorná na vodu | Autodomíchávač |
| Mléko trvanlivé | Injekční stříkačky, jehly | Stavební kámen | Čerpadla plovoucí na vodu | Pojízdná dílna (automobilní ) |
| Mléko sušené, sunar | Nosítka a přenosná lůžka | Cihly, tvárnice | Kalová čerpadla | Automobil na svoz komunálního odpadu |
| Sýry, tvaroh, jogurty | Ústní roušky a respirátory | Vápno | Svářecí agregáty elektrické | O3 Nákladní přívěs valníkový |
| Vejce | Dlahy, ortopedické pomůcky | Cement | Svářecí agregáty plynové | O3 Přívěs cisternový na pitnou vodu |
| Máslo | Rukavice gumové chirurgické | Sádra stavební | Dieselagregát svářecí | O3 Přívěs cisternový na užitkovou vodu |
| Rostlinné oleje - pro lidskou výživu | Infůzní sety | Betonová směs | Dopravník pásový | O3 Přívěs cisternový na přepravu PH |
| Rostlinné a živočišné tuky - pro lidskou výživu | Ventilátory na podporu dýchání | Živičná směs | Vysokozdvižný vozík skladový manipulační | O3 Přívěs cisternový na přepravu sypkých hmot |
| Dietní pečivo | Automatické defibrilátory | Silniční panely a betonové zátarasy | Vysokozdvižný vozík - terénní | O3 Přívěs cisternový na přepravu odpadu |
| Hotová jídla dietní | Biovak | Izolační stavební hmoty | Pojízdná výsuvná plošina do 20 m | O3 Návěs chladírenský |
| Konzervy dietní | Biobox | Suché malty, omítky | Pojízdná výsuvná plošina nad 20 m | O3 Nosič výměnných nástaveb (nosič kontejnerů) |
| Nápoje balené | Elektrocentrála mobilní do 10 kW | Vodoinstalační materiál pro vodovody | Míchačky malty a betonu | O4 Nákladní přívěs valníkový |
| Voda pitná balená | Elektrocentrála mobilní 11 až 75 kW | Suchovody | Stavební vrátky | O4 Přívěs cisternový na pitnou vodu |
| Voda pitná ze studní, vrtů apod. | Elektrocentrála mobilní nad 75 kW | Materiál pro odpady a kanalizaci | Lednice pro domácnosti | O4 Přívěs cisternový na užitkovou vodu |
| Voda užitková | Akumulátory 12V | Trámy | Mrazírenské boxy | O4 Přívěs cisternový na přepravu PH |
| Voda z vodovodního řádu, vodojemů a úpraven vody | Akumulátory 24V | Fošny | Elektrické radiátory, kamna a ohřívače | O4 Přívěs cisternový na přepravu sypkých hmot |
| Spodní prádlo pro muže | Tužkové baterie, monočlánky | Latě | Elektrické vařiče | O4 Přívěs cisternový na přepravu odpadu |
| Spodní prádlo pro ženy | Propan-butan v lahvích | Prkna | Ventilátory | O4 Návěs chladírenský |
| Spodní prádlo pro děti | Plyn pro sváření plamenem | Desky z dřevité hmoty | Velkokapacitní pračky | O4 Nosič výměnných nástaveb (nosič kontejnerů) |
| Košile | Oleje topné | Střešní krytinové pásy (lepenky) | Čistící a dezinfekční stroje | Osobní automobil |
| Blůzy, svetry | Benzin technický | Střešní desky | Čističky vzduchu | Osobní automobil terénní |
| Kalhoty | Petrolej | Drátěný plot | Vysoušeč naftový | Osobní automobil sanitka |
| Ponožky, punčochy | Uhlí - palivo | Plotová pole drátěná | Vysoušeč elektrický | Autobusy do 5000 kg |
| Kabáty, bundy | Svíčky | Ostnatý drát | Postřikovací stroje | Autobusy nad 5000 kg |
| Čepice | Zápalky | Plotové sloupky | Mobilní úpravny vody | Traktory kolové |
| Rukavice | Lomový kámen | Stavenišťní rozvaděče | Mobilní plnící linky pitné vody | Traktory kolové lesnické |
| Šála, šátek | Štěrk | Žárovky | N1 Nákladní automobil valníkový | Traktory pásové |
| Pracovní oděv (montérky) | Vápenec | Reflektory halogenové | N1 Nákladní automobil sklápěčkový | Malotraktory |
| Boty gumové | Písek | Baterky | N1 Cisternový automobil na pitnou vodu | Motorové lodě a čluny včetně nafukovacích |
| Boty sportovní | Posypový materiál inertní | Ocelové profily a betonářské armatury | N1 Cisternový automobil na užitkovou vodu | Bezmotorové čluny |
| Mýdlo toaletní | Posypové soli | Plech | N1 Cisternový automobil na přepravu PH | Kontejner ISO 1 C |
| Zubní pasta | Kulatina | Trubky | N1 Cisternový automobil na přepravu odpadu (fekálií) | Kontejner speciální na pitnou vodu 2 m3 |
| Zubní kartáček | Dříví palivové | Drát | N1 Cisternový automobil kropící | Kontejner speciální na pitnou vodu 3 m3 |
| Toaletní papír | Papír balící | Řetězy | N1 Nosič výměnných nástaveb (přepravník kontejnerů) | Těžká mostová souprava |
| Prací prostředky | Papírové pytle | Hřebíky | N1 Nosič výměnných nástaveb (autosypač) | Mostová souprava |
| Papírové kapesníky | Pogumované tkaniny | Šrouby | N1 Automobil skříňový | Montovaný most týlový |
| Papírové dezinfekční utěrky | Gumové krytiny, ochranné plachty | Lopaty, rýče | N1 Automobil chladírenský | Baily Bridge |
| Ručníky | Pneumatiky (nové, použité) | Krumpáče | N2 Nákladní automobil valníkový | Pontonová mostová souprava |
| Dětské pleny | Úklidové a mycí prostředky (saponáty, čistící prostředky) | Motyky | N2 Nákladní automobil valníkový terénní | Střední mostová souprava |
| Hygienické potřeby pro ženy (vložky) | Chlorany | Hrábě | N2 Nákladní automobil sklápěčkový | Pilíř železniční mostový (PIŽMO) |
| Chemický WC | Dezinfekční a deratizační prostředky - práškové | Košťata | N2 Nákladní automobil sklápěčkový terénní | Svršek pro koridory |
| Protižárový oděv | Dezinfekční a deratizační prostředky - tekuté | Vidle | N2 Cisternový automobil na pitnou vodu | Výhybka na betonových pražcích |
| Zásahový oblek pro hasiče | Stlačený vzduch | Ruční pily | N2 Cisternový automobil na užitkovou vodu | Svršek pro ostatní síť mimo koridory |
| Ochranná přilba pracovní | Kyslík | Žebříky | N2 Cisternový automobil na přepravu PH | Výhybka na dřevěných pražcích |
|  |  | Železniční most (ŽM 16, ŽM 16M) | Pilíř železniční mostový (PIŽMO) pro obnovu žel.mostů | IP nosníky |

Tabulka 2 – věcné zdroje uvádí přesný rozpis jednotlivých věcných zdrojů, respektive věcných prostředků, použitelných a potřebných pro překonání krizových stavů.

# Závěr

Podstata a význam věcných zdrojů je obsažena v základní funkci státu. Tou je zajištění bezpečnosti všech občanů České republiky. Bezpečnostní strategie ČR ve svém článku 8 kapitole II stanovuje jako základní úkol vlády ČR a orgánů územních samospráv na krajské i obecní úrovni zajišťovat bezpečnost občanů, suverenitu země, demokratické zřízení a principy právního státu. Bezpečnost ČR je založena na principu zajištění bezpečnosti jednotlivce, ochrany jeho života, zdraví a majetku, a státních institucí včetně jejich funkčnosti. Ačkoli je za zajišťování bezpečnosti primárně odpovědná vláda, pro snižování rizik realizace hrozeb je žádoucí aktivní spolupráce občanů ČR a orgánů veřejné správy.[[54]](#footnote-54)

Pro překonání mimořádných událostí mající nepříznivé dopady na ochranu životů a zdraví občanů, majetku a dalších chráněných zájmů jsou věcné prostředky zajišťované státem a prostřednictvím fyzických, fyzických podnikajících a právnických osob naprosto nezbytné a nepostradatelné. Jejich rozsah a složení je dáno rozmanitostí druhů mimořádných událostí. Struktura věcných zdrojů uvedená v kapitole 4 je minimální a zajisté každý z nás by byl schopen nalézt další a další výrobky a suroviny zařaditelné do seznamu nezbytných dodávek.

# Použitá literatura

* + - Správa státních hmotných rezerv. *Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace*. 2003.
    - Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb.
    - Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon.
    - Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník.
    - Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona 240/2000 Sb., o krizovém řízení ve znění změn provedených nařízeními vlády č. 36/2003 Sb. a č. 341/2010 Sb.
    - Vyhláška č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy ve znění změn provedených vyhláškou č. 542/2002 Sb., která stanovuje podrobnosti zpracování plánu nezbytných dodávek stanoveného v § 29 písm. c) zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.
    - Usnesení vlády č. 345 ze dne 7. 4. 2003
    - SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV. *Metodiky hospodářských opatření pro krizové stavy* [online]. Dostupné na www: < <http://www.sshr.cz/cinnosti/stranky/metodiky.aspx/>>.
    - Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv.
    - Zákon č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR.
    - Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR.
    - Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.
    - Ústava České republiky.
    - Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.
    - Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému.
    - MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Příprava na nevojenské krizové situace a hospodářská opatření pro krizové stavy. Dostupné na www: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/uctexpd2/04_04.pdf>
    - Bezpečnostní strategie ČR, 2003.

1. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, § 2 písm. g) – m). Odvětvími, v nichž jsou základní prvky kritické infrastruktury jsou energetika, vodní hospodářství, potravinářství a zemědělství, zdravotnictví, doprava, komunikační a informační systémy, finanční trh a měna, nouzové služby a veřejná správa. [↑](#footnote-ref-1)
2. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Příprava na nevojenské krizové situace a hospodářská opatření pro krizové stavy.* Dostupné na www: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sprava/priprava/uctexpd2/04\_04.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. [↑](#footnote-ref-3)
4. Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR, čl. 5 a 6. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, § 6 písm. c). [↑](#footnote-ref-5)
6. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 3. [↑](#footnote-ref-6)
7. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 14, odst. 4, písm. a). [↑](#footnote-ref-7)
8. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 25. [↑](#footnote-ref-8)
9. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 2, odst.2, písm. i). [↑](#footnote-ref-9)
10. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 31, odst.3, písm. e). [↑](#footnote-ref-10)
11. Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník § 128. [↑](#footnote-ref-11)
12. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 34 [↑](#footnote-ref-12)
13. Zařízením civilní ochrany se rozumí zaměstnanci nebo jiné osoby s vyčleněnými věcnými prostředky právnických osob nebo obcí, vyškolené a prakticky odborně připravené k plnění úkolů ochrany obyvatelstva. Jednotlivá zařízení jsou zřizována podle § 2 vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva. [↑](#footnote-ref-13)
14. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, § 2 písm. f. [↑](#footnote-ref-14)
15. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, § 20 odst. 6. [↑](#footnote-ref-15)
16. Teoreticky vzato, nastala-li by mimořádná událost na hranici území jednoho kraje a byl-li by poskytnut věcný prostředek obyvatelem kraje druhého, vyplácel by náhradu za použití věcného prostředku krajský úřad v místě bydliště poskytovatele, nikoliv krajský úřad, v jehož působnosti se mimořádná událost odehrála. [↑](#footnote-ref-16)
17. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky § 2 odst. 4. [↑](#footnote-ref-17)
18. Ministerstvo vnitra. Pojmy. Dostupné na www: <http://www.mvcr.cz/clanek/obrana-statu.aspx>. [↑](#footnote-ref-18)
19. Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, čl. 7. [↑](#footnote-ref-19)
20. Ústava České republiky, čl. 43 a příslušná ustanovení článků zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR [↑](#footnote-ref-20)
21. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR § 6 písm. d). [↑](#footnote-ref-21)
22. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR § 7 písm. b). [↑](#footnote-ref-22)
23. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. [↑](#footnote-ref-23)
24. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR § 7a písm. b), e), f). [↑](#footnote-ref-24)
25. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR § 8 písm. c). [↑](#footnote-ref-25)
26. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR § 14. [↑](#footnote-ref-26)
27. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR § 57. [↑](#footnote-ref-27)
28. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy § 2. [↑](#footnote-ref-28)
29. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy § 4. [↑](#footnote-ref-29)
30. Princip subsidiarity má zajistit, aby všechna opatření byla přijímána co nejblíže občanům, tedy na nejnižším stupni správy, který umožňuje jejich realizaci nebo výkon. [↑](#footnote-ref-30)
31. Princip kontinuity je obsažen v § 10 odst. 1 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy. Cílem je zajištění funkčnosti území stejně jako v období mimo krizový stav. [↑](#footnote-ref-31)
32. Plán nezbytných dodávek je samostatnou částí krizového plánu zpracovávaného podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. [↑](#footnote-ref-32)
33. Zákon č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR. [↑](#footnote-ref-33)
34. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy § 7 a § 8. [↑](#footnote-ref-34)
35. Státní hmotné rezervy se člení na hmotné rezervy, mobilizační rezervy, pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc. [↑](#footnote-ref-35)
36. Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv. [↑](#footnote-ref-36)
37. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy § 11. [↑](#footnote-ref-37)
38. SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV. *Metodiky hospodářských opatření pro krizové stavy* [online]. Dostupné na www: < <http://www.sshr.cz/cinnosti/stranky/metodiky.aspx/>>. [↑](#footnote-ref-38)
39. Usnesení vlády č. 345 ze dne 7. 4. 2003. Dostupné na www: <http://racek.vlada.cz/usneseni/usnweb.nsf/0/7740E70CA3346043C12571B6006C06BE>. [↑](#footnote-ref-39)
40. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb., § 2 vymezení pojmů definuje v písmeně a) hospodářským opatřením pro krizové stavy se rozumí organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů (dále jen nezbytná dodávka). [↑](#footnote-ref-40)
41. Vyhláška č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy ve znění změn provedených vyhláškou č. 542/2002 Sb., která stanovuje podrobnosti zpracování plánu nezbytných dodávek stanoveného v § 29 písm. c) zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy. [↑](#footnote-ref-41)
42. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona 240/2000 Sb., o krizovém řízení ve znění změn provedených nařízeními vlády č. 36/2003 Sb. a č. 341/2010 Sb., stanovuje v § 15 a násl. Náležitosti a způsob zpracování krizového plánu. [↑](#footnote-ref-42)
43. Obecně platí, že plán akceschopnosti stanoví postupy a termíny zabezpečení připravenosti k plnění úkolů při krizových situacích a opatření k zajištění vlastní ochrany před následky krizové situace. [↑](#footnote-ref-43)
44. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb., § 7. [↑](#footnote-ref-44)
45. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení definuje v § 15 úkoly hasičského záchranného sboru kraje jako výkonného orgánu krajského úřadu v oblasti připravenosti na krizové situace. [↑](#footnote-ref-45)
46. Základní informace o systému ARGIS jsou dostupné na www: <http://www.argis.cz/stranky/default.aspx>. [↑](#footnote-ref-46)
47. Celý číselník je dostupný na www: < http://www.czso.cz/csu/klasifik.nsf/i/klasifikace>. [↑](#footnote-ref-47)
48. Institut vyžádání věcných prostředků nachází právní oporu například v zákoně č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, v zákoně č. 240/2000 Sb., krizový zákon, zákoně č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy aj. [↑](#footnote-ref-48)
49. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb., § 10, odst. 4 stanovuje postup krajského úřadu v případech nedostupnosti nezbytné dodávky ve správním obvodu. [↑](#footnote-ref-49)
50. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb., § 11. [↑](#footnote-ref-50)
51. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb., § 12. [↑](#footnote-ref-51)
52. Zákon č. 240/2000 Sb., krizový zákon, § 24b a Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. § 12 a § 13. [↑](#footnote-ref-52)
53. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy ve znění novely č. 153/2010 Sb., § 10, odst. 4. [↑](#footnote-ref-53)
54. Bezpečnostní strategie ČR, 2003. Dostupná např. na www: < <http://www.army.cz/assets/files/8492/Bezpe_nostn__strategie__R_-_prosinec_2003.pdf>>. [↑](#footnote-ref-54)