

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Význam a úloha bezpečnostních složek v systému řízení bezpečnosti

Semestrální práce

z předmětu Řízení bezpečnosti a rizika

Vypracovala: Bc. Karin Plincnerová

Obor: Bezpečnostní management ve veřejné správě

Forma: kombinovaná

Ročník: II. – N71

Datum: 20. 10. 2010

E-mail: [plincnerova.karin@pacr.eu](mailto:plincnerova.karin@pacr.eu)

## Obsah:

[1. Úvod 3](#_Toc275531422)

[2. Řízení bezpečnosti 3](#_Toc275531423)

[3. Integrovaný záchranný systém – bezpečnostní složky 4](#_Toc275531424)

[4. Hasičský záchranný sbor ČR 5](#_Toc275531425)

[5. Jednotky požární ochrany 6](#_Toc275531426)

[6. Policie ČR 7](#_Toc275531427)

[7. Zdravotnická záchranná služba ČR 8](#_Toc275531428)

[8. Závěr 9](#_Toc275531429)

[9. Použitá literatura 9](#_Toc275531430)

Anotace:

Semestrální práce na téma „Význam a úloha bezpečnostních složek   
v systému řízení bezpečnosti“ má za cíl seznámit čtenáře s činností základních složek Integrovaného záchranného systému České republiky v systému řízení bezpečnosti. Ačkoliv náš současný právní řád sousloví „bezpečnostní složka“ nezná, v této práci se pod tímto pojmem rozumějí složky podílející se na zajištění bezpečnosti občanů ČR a jejich majetku (tedy nikoliv pouze bezpečnostní sbory).

# Úvod

Česká republika leží ve středu Evropy a je obklopena sousedními státy, které ji z geografického hlediska chrání. Tento fakt nic nemění na tom, že bezpečnost jednoho subjektu nelze oddělit od bezpečnosti jako celku a vnitřní bezpečnost od vnější. V rámci prevence a připravenosti na ochranu chráněných zájmů, tedy životů, zdraví, majetku, územní celistvosti, demokratických základů a dalších, je třeba postupovat jednotně a koordinovaně v souladu s ostatními.

# Řízení bezpečnosti

*Řízení bezpečnosti* je proaktivním[[1]](#footnote-1) strategickým nástrojem, jehož cílem je zajištění přijatelné úrovně bezpečnosti a udržitelný rozvoj ve všech svých fázích. Jednotlivými fázemi řízení bezpečnosti jsou prevence, připravenost, odezva  
a obnova. Fáze se postupně prolínají a navazují na sebe a každá z těchto fází vyžaduje použití jiných nástrojů a prostředků. Jelikož každý z nás má právo a zájem žít v maximálně možném bezpečném prostředí a je povinností nejen veřejné správy, ale nás všech zodpovědně, transparentně a efektivně vynaložit prostředky pro jeho zajištění.

V rámci systému řízení bezpečnosti se rozlišují tři typy modelů řízení, které vycházejí z velikosti nepříznivých mimořádné situace na chráněné zájmy, a jsou navzájem odlišeny právní úpravou umožňující použít jiná opatření a prostředky na záchranné a likvidační práce. Mimořádné události menšího rozsahu (místní povodeň, požár, nehoda) jsou v podstatě běžným stavem, řeší se na úrovni obce místními složkami. Mimořádné události většího rozsahu (velikost dopadů na chráněné zájmy, rozloha zasaženého území) se řeší na úrovni kraje za pomoci složek Integrovaného záchranného systému. Právní úpravu nacházíme ve speciálních zákonech – zákon  
o Integrovaném záchranném systému, zákon o Policii ČR, atomový zákon, vodní zákon, zákon o ochraně veřejného zdraví, zákon o veterinární péči aj. Tyto situace se řeší na základě havarijního a jiného plánování. Třetí model postihuje situace krizové, které se vyznačují velkým rozsahem a velmi rozsáhlými dopady na chráněné zájmy. Podle typu mimořádné situace se, na základě Ústavy ČR, zákona o bezpečnosti ČR, a krizového zákona, vyhlašují krizové stavy. Řízení provádí orgány krizového řízení na základě krizového plánování.

# Integrovaný záchranný systém – bezpečnostní složky

Integrovaný záchranný systém (IZS) je koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných likvidačních prací. Využívá se v případech, kdy je třeba provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma nebo více složkami IZS. Koordinace složek probíhá na třech úrovních. Na úrovni taktické, kterou provádí velitel zásahu, respektive štáb, a řídí se typovými činnostmi složek. Druhou úrovní je úroveň operační, kterou provádí OPIS (operační  
a informační středisko) a řídí se poplachovým plánem. Třetí úrovní koordinace je úroveň strategická, kterou provádí hejtman či starosta obce s rozšířenou působností a krizový štáb, kteří se při své činnosti řídí havarijními plány, krizovými plány  
a dohodami.

Právní úprava IZS se nachází především v zákoně č. 239/2000 Sb.,  
o integrovaném záchranném systému a o změně některých předpisů, ve vyhlášce Ministerstva vnitra ČR č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech integrovaného záchranného systému a v nařízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních humanitárních operací a náhrad výdajů vynakládaných právnickými a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva.

IZS se dělí na složky základní a složky ostatní.

Základní složky:

* Hasičský záchranný sbor České republiky (HZS ČR),
* Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje (JPO),
* Zdravotnická záchranná služba (ZZS),
* Policie České republiky (PČR),

Ostatní složky:

* vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil (záchranné základny, armáda),
* ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory (vězeňská služba, vojenská policie, zpravodajská služba),
* ostatní záchranné sbory (Báňská záchranná služba),
* orgány ochrany veřejného zdraví (hygiena, zvěrolékaři),
* havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
* zařízení civilní ochrany,
* neziskové organizace a sdružení občanů, které lze využít k záchranným  
  a likvidačním pracím (Vodní záchranná služba, kynologové, ČČK).

Mezi bezpečnostní složky se řadí nejen HZS ČR, Policie ČR, JPO, ZZS, Armáda ČR, ale i například stráž přírody, myslivecké stráže, justiční stráž, hradní stráž apod.

# Hasičský záchranný sbor ČR

HZS ČR je páteří celého systému IZS. Jeho základním posláním je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech. Jeho působnost upravuje zákon č. 239/2000 Sb.,  
o hasičském záchranném sboru ČR, který přiznává HZS výjimečné postavení.

Následující přehled uvádí některé činnosti, kterými se HZS podílí na systému řízení bezpečnosti:

* organizuje IZS,
* podílí se na havarijním a krizovém plánování,
* kontrola a koordinace poplachových plánů IZS krajů,
* zpracovává ústřední poplachový plán IZS (schvaluje ministr vnitra),
* řídí výstavbu a provoz informačních a komunikačních sítí a služeb IZS,
* zajišťuje a provozuje jednotný systém varování a vyrozumění,
* zpracovává koncepci ochrany obyvatelstva,
* varování, ukrytí, evakuaci a nouzové přežití,
* při plnění svých úkolů spolupracuje s orgány veřejné správy a zahraničními subjekty,
* vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a příprava složek IZS,
* uplatňuje stanovisko k politice územního rozvoje z hlediska ochrany obyvatelstva a civilního nouzového plánování při přípravě na mimořádné události,
* stanoví, po projednání s Ministerstvem pro místní rozvoj stavebně technické požadavky,
* na stavby určené k ochraně obyvatelstva při MU,
* k zabezpečení záchranných prací,
* ke skladování materiálu civilní ochrany a k ochraně a ukrytí obsluh důležitých provozů,
* usměrňuje postup při zřizování zařízení civilní ochrany,

HZS kraje – oprávnění a povinnosti:

* ukládá obcím, které určí, povinnost rozpracovat vybrané úkoly krizového plánu kraje,
* poskytuje určeným obcím na vyžádání podklady nezbytné pro rozpracování úkolů krizového plánu kraje,
* seznamuje s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
* koordinuje pro účely krizového řízení sběr dat od územních správních úřadů,
* vytváří podmínky pro činnost krizového štábu kraje,

Státní požární dozor

* zjišťováním příčin vzniku požárů,
* kontrolou připravenosti a akceschopnosti jednotek požární ochrany,
* kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
* posuzováním územně plánovací dokumentace,
* ukládáním opatření k odstranění zjištěných nedostatků a kontrolou plnění těchto opatření,

# Jednotky požární ochrany

Druhou základní složkou IZS jsou Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje. Působnost a pravomoc JPO se nachází zejména v zákoně  
č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Tento zákon rozlišuje několik druhů jednotek:

1. Jednotka HZS kraje, kterou tvoří příslušníci HZS určených k výkonu služby na stanicích,
2. Jednotka HZS podniku, kterou tvoří zaměstnanci právnických a podnikajících fyzických osob, a kteří vykonávají činnost v této jednotce jako své zaměstnání,
3. Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, což jsou fyzické osoby nevykonávající činnost v JPO jako své zaměstnání
4. Jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku, tedy zaměstnanci právnických  
   a podnikajících fyzických osob nevykonávající činnost v JPO jako své zaměstnání

V úvodní větě této kapitoly bylo zmíněno plošné pokrytí. Plošným pokrytím sil a prostředků jednotkami požární ochrany se rozumí rozmístění těchto jednotek na základě nařízení orgánu kraje a v souladu s nařízením vlády č. 247/2001 Sb.,  
o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany.

Na základě tohoto nařízení je stanoven podle určitých kritérií stupeň nebezpečí území obcí v kraji. Jsou určeny jednotky plošného pokrytí, zejména kategorie a charakter záchranných prací, které budou provádět a územní působnost (určeno dojezdovou vzdáleností, zpravidla 20 minut jízdy z místa dislokace). Dále jsou určeny jednotky pro záchranné a likvidační práce při mimořádných událostech prováděných v rámci IZS a vyhotovena mapa plošného pokrytí.

Velitel zásahu JPO se stává velitelem zásahu. Koordinuje záchranné  
a likvidační práce v místě nasazení složek IZS a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události, a řídí součinnost těchto složek.

# Policie ČR

Třetí základní složkou IZS je Policie ČR. Působnost a pravomoci Policie ČR (PČR) se nalézá především v zákoně č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, v zákoně č. 361/2003 Sb., o služebním poměru, dále v zákoně č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, který ustanovuje Ministerstvo vnitra ústředním orgánem státní správy pro veřejný pořádek, vnitřní pořádek a bezpečnost.

Činnosti, které v systému řízení bezpečnosti vykonává Policie ČR:

* na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti:
* na centrální úrovni zabezpečuje koordinační úlohu skupina krizového řízení PČR,
* složky PČR s celostátní působnosti koordinují přípravy na KS pomocí svých krizových pracovišť,
* u PČR krajů a okresních ředitelství jsou krizová pracoviště jak s obecnou koordinací, tak i výkonných a logistických složek,
* obdobný systém vnitřního KŘ je organizován i u HZS ČR,
* další úkoly v rozsahu a způsobem stanoveným právními předpisy:
* ochrana bezpečnosti osob a majetku,
* odhalování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů,
* boj proti terorismu,
* odhalování a projednávání přestupků,
* ochrana ústavních a jiných činitelů ČR,
* úkoly státní správy:
* na úseku zbraní a střeliv,
* řešení mimořádných událostí a krizových situací PČR:
* zajišťuje připravenost k řešení krizových situací spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem,
* podílí se na záchranných a likvidačních pracích včetně letecké podpory IZS
* zabezpečuje v rámci své působnosti plnění úkolů z příslušné dokumentace zpracované PČR kraje,
* operační plány,
* v pracovních orgánech orgánů krizového řízení:
* činnost v bezpečnostní radě obce,
* činnost v krizovém štábu obce,
* činnost ve vlastním krizovém štábu,
* činnost v povodňových a nákazových komisí,

# Zdravotnická záchranná služba ČR

Poslední základní složkou IZS je Zdravotnická záchranná služba ČR. Právní základ složky se nachází v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, zákoně č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, zákoně č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu a zejména ve vyhlášce č. 434/1992 Sb., o záchranné službě.

Zařízení záchranné služby se v době krizových stavů stávají složkami IZS  
a poskytují odbornou specializovanou pomoc. Jejich zřizovatelem je kraj, který odpovídá za organizaci a zajištění činnosti ve svém územním obvodu. Do současné doby ze ZZS potýká jak s nedostatečnou organizační strukturou, tak s chybějícím zákonem, který by upravoval její působnost v rámci IZS.

Zdravotnická záchranná služba plní v systému řízení bezpečnosti následující úkoly:

* přednemocniční neodkladná péče,
* základní úkoly ZZS:
* ošetření na místě, doprava raněných,
* přednemocniční péče při likvidaci zdravotních následků hromadných neštěstí a katastrof,
* koordinace součinnosti s lékaři a s lékařskou službou první pomoci,
* přeprava odborníků a zdravotnického materiálu (krev apod.),
* součinnost s HZS kraje, OPIS IZS,
* síť zařízení a pracovišť ZZS:
* územní a krajská střediska ZZS + výjezdové skupiny,
* dostupnost do 15 min,
* zdravotnické operační středisko:
* koordinuje činnost výjezdových skupin ZZS a integruje činnost přednemocniční neodkladné péče,
* přijímá a vyhodnocuje tísňová volání,
* shromažďuje údaje o volných lůžkách apod.,
* zabezpečuje svolávání určených pracovníků během mimořádných událostí
* aktivuje podle potřeby havarijní plán území,
* vyžaduje součinnost zdravotnických zařízení, zdravotnické služby civilní obrany, PČR, HZS,
* Výjezdové skupiny ZZS:
* provádí ošetření a přeprava raněných,
* likvidace zdravotních následků hromadných neštěstí,
* Letecká záchranná služba,
* Spolupráce ZZS se zdravotnickými zařízeními.

# Závěr

Tato práce se nezabývá ostatními složkami IZS, které podle § 21 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, poskytují plánovanou pomoc na vyžádání. Plánovaná pomoc na vyžádání je předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci ostatními složkami IZS základním složkám při provádění záchranných a likvidačních prací.

Každá z bezpečnostních složek má v integrovaném záchranném systému svou nezastupitelnou úlohu. Jelikož záchrana životů a ochrana majetku závisí na dokonalé koordinaci všech úkonů a na dokonalé souhře všech účastnících se bezpečnostních složek, je nezbytné, aby každá typová činnost byla řádně nacvičována a všechny postupy prověřovány v pravidelných intervalech.

# Použitá literatura

* Odbor bezpečnostní politiky, Praha 2005, Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek – krizové řízení
* Přednášky a skripta vyučujících na PA ČR, použité pro zpracování studijních textů

1. Proaktivní řízení je takový typ řízení, ve kterém provádíme opatření předem na odvrácení či alespoň zmírnění některých nežádoucích jevů a zajišťujeme připravenost na zvládnutí očekávaných nežádoucích jevů [↑](#footnote-ref-1)