Dílčí otázky k zápočtu z předmětu „Veřejná ekonomika“

[1. Charakteristika a specifika veřejného sektoru 2](#_Toc164311033)

[2. Ukazatel pružnosti – elasticity veřejných výdajů a další ukazatele, kterými měříme velikost veřejného sektoru 2](#_Toc164311034)

[3. Stručně charakterizujte podstatu a proces utváření a uplatnění veřejného zájmu 2](#_Toc164311035)

[4. Specifikujte faktory, které ovlivňují velikost a strukturu veřejného sektoru 3](#_Toc164311036)

[5. Dva základní úkoly veřejného sektoru , typologie státu 3](#_Toc164311037)

[6. Potřeby z pohledu ekonomie 4](#_Toc164311038)

[7. Z ekonomického hlediska třídíme statky na 3 skupiny (jaké, popište, uveďte příklady) 5](#_Toc164311039)

[8. Příčiny tržního selhání a státních zásahů do ekonomiky 5](#_Toc164311040)

[9. Charakterizujte externality a 2 základní přístupy k jejich řešení 5](#_Toc164311041)

[10. Příčiny vládních selhání 6](#_Toc164311042)

[11. Jev přetížení a možnosti pro vyloučení „nadbytečného“ spotřebitele 6](#_Toc164311043)

[12. 3 způsoby zabezpečování veřejných statků a křivka produkčních možností 7](#_Toc164311044)

[13. Efektivnost veřejného sektoru v užším a širším pojetí 8](#_Toc164311045)

[14. Model politického cyklu (A. Downse) 8](#_Toc164311046)

[15. Charakterizujte kategorii teorie veřejné volby: „volič medián“ 9](#_Toc164311047)

[16. Funkce veřejných financí a možnosti pojetí této kategorie 9](#_Toc164311048)

[17. Veřejný rozpočet a rozpočtová soustava (objasnění zákl. pojmů) 10](#_Toc164311049)

[18. Typy rozpočtů, které zahrnujeme do soustavy veřejných rozpočtů (v obecné rovině) 10](#_Toc164311050)

[19. Schéma rozpočtové soustavy ČR 10](#_Toc164311051)

[20. Rozpočtové zásady 10](#_Toc164311052)

[21. Etapy rozpočtového procesu (obecně) 11](#_Toc164311053)

[22. Rozpočtový proces v případě státního rozpočtu ČR 11](#_Toc164311054)

[23. Úhrnná bilance příjmů a výdajů (SR ČR pro r. 2007) 12](#_Toc164311055)

[24. Na čem je závislá výše příspěvku ze SR do rozpočtu obce 12](#_Toc164311056)

[25. Objasněte rozpočtové provizorium, možnosti hospodaření v době rozp. provizoria a přístup, který je uplatňován v ČR 12](#_Toc164311057)

# 1. Charakteristika a specifika veřejného sektoru

**veřejný sektor je ta část NH, která:**

* zabezpečuje veřejné statky na neziskovém principu, př. národní obrana, státní zdravotní program
* zaměstnává většinu práceschopného obyvatelstva
* snižuje nezaměstnanost
* je financována z rozpočtu
* je řízena veřejnou správou
* produkci veřejných statků (struktuře, množství, kvalitě) se rozhoduje nepřímo volenými zástupci
* podléhá veřejné kontrole a občanské kontrole

**struktura veřejného sektoru:**

* resorty – kritériem jsou činnosti
* instituce – organizují činnost VS
* procesy

**do veřejného sektoru patří:**

* veřejná správa, justice, polici, armáda
* školství, věda a výzkum kultura,
* zdravotnictví, sociální služby, veřejná hromadná doprava …

velikost veřejného sektoru:

podíl výdajů na veřejný sektor k HDP v procentech

VVS

X 100

HDP

Umožňuje porovnávat rozvoj jednotlivých resortů v čase a prostoru

# 2. Ukazatel pružnosti – elasticity veřejných výdajů a další ukazatele, kterými měříme velikost veřejného sektoru

**ukazatel elasticity E** vyjadřuje změnu veřejných výdajů (VV) ke změně HDP mezi obdobími (např. t; t+1)

(VV2006-VV2005) (VV2006-VV2005). HDP2005

VV2005 = **E**

HDP2006-HDP2005 VV2005 . (HDP2006-HDP2005)

HDP2005

E < 1 – dynamika růstu veřejných výdajů je menší než u HDP

E > 1 – veřejné výdaje rostou rychleji než HDP, což je dlouhodobě neudržitelné z hlediska zdrojů financování

E = 1 – vývoj veřejných výdajů je stejný jako vývoj HDP tzn. stejný růst či pokles

Elasticita veřejných výdajů

Pro srovnání dynamiky veřejných výdajů v čase

Ukazatel pružnosti , který vyjadřuje změnu VV ke změně HDP mezi obdobími t a t+1

**E=((VVt+1 – VVt): VVt): ((HDP t+1 – HDP t): HDPt)**

Strukturální elasticita výdajů – dílčí: např. změny výdajů na školství či zdravotnictví ke změně HDP mezi obdobími

# 3. Stručně charakterizujte podstatu a proces utváření a uplatnění veřejného zájmu

**veřejný zájem** = pojem, který platná právní úprava zpravidla výslovně obsahově nevymezuje

takový zájem, jež by bylo možno označit za obecný či veřejně prospěšný, nesmí být v rozporu s platnými právními předpisy

Veřejné zájmy vznikají z hlavních zdrojů, které se prolínají a vzájemně podmiňují:

1. z aspirací či snah členů společnosti na uspokojení jejich potřeb, přesahujících jejich individuální možnosti.

2. z působení společenských faktorů

např. mezinárodní prostředí a vztahy, celkové ekonom. faktory

Podstata realizace veřejného zájmu jednotlivců

• jednotlivci vyvinou dostatečný tlak na mocenské struktury státu, aby jejich zájmy byly uznány a staly se veřejnými politickými programy

Veřejný zájem

* VZ a jeho prosazování je určitý typ veřejné politiky, který má na mysli především další bezproblémový rozvoj společnosti
* několik úhlů pohledu na tuto kategorii

1) Potřeby jednotlivých skupin obyvatelstva a hodnoty, o které usiluje společnost včetně jejich obrany

* Hmotné statky
* Služby
* Kulturní hodnoty

2) Je snahou, úsilím, aspirací jednotlivých subjektů o dosažení prioritních hodnot a potřeb

* Preference a priority pro dané časové období
* Totalitní systémy: zaměňování zájmů určitých skupin obyvatel za veřejné zájmy

3) Krátkodobý Střednědobý Dlouhodobý

4) Předmětem a obsahem praktické veřejné politiky se stávají veřejné zájmy tehdy, jsou-li jako veřejné zájmy skutečně uznány.

* Význam analýzy veřejných zájmů a podmínek jejich možné realizace.

# 4. Specifikujte faktory, které ovlivňují velikost a strukturu veřejného sektoru

Rozsah veřejného, neboli vládního neziskového sektoru nepřetržitě roste. Pro srovnání vývoje VS se využívá ukazatel podílů a výdajů na VS (VVS) k tkz. Hrubému domácímu produktu (HDP) v procentech

(VVS:HDP) x 100

**faktory ovlivňující velikost a struktury veřejného sektoru**

* faktory ekonomické
  + fáze ekonomického rozvoje
  + bariéry výkonnosti – omezují možnosti přerozdělovat finanční zdroje
  + bariéry spotřeby – důsledek vysoké míry nezaměstnanosti s nízkou mírou podpory v nezaměstnanosti
  + velikost disponibilních finančních zdrojů rozpočtové soustavy je limitujícím faktorem rozvoje VS
* faktory historické a geopolitické
  + ovlivnění tradicemi ve využívání principu solidarity a rovnosti
* faktory demografické
  + růst populace a změny v její věkové a sociální struktuře
* faktory kulturně náboženské
  + ovlivňují sociální cítění i charitativní charakter sociální podpory a pomoci
* faktory politické
  + hlavní bod volebních programů politických stran – získávání hlasů voličů

# 5. Dva základní úkoly veřejného sektoru , typologie státu

2 základní úkoly: 1. zabezpečovat veřejné statky pro občany

2. napravovat a odstraňovat další důsledky tržního selhání

Hospodářská politika stanoví funkce VS, úkoly a priority i finanční nástroje

Stát tvoří veřejné úřady a instituce, jejichž funkce je odvozena z politických procesů a které zohledňují veřejný zájem v ekonomické, sociální a politické oblasti.

**Typologie státu:**

Demokratické x totalitní

Unitární x dělené na relativně samostatné celky

**Titmussova typologie**

1. Reziduální sociálně tržní stát - vychází z liberální ekonomické teorie

* Potřeby uspokojovány prostřednictvím rodiny a trhu
* Veřejné služby jsou málo rozšířené
* Snaha jednotlivce o nezávislost na státě
* Poskytování sociálních dávek je spojováno se sledováním sociální potřebnosti ve snaze vyloučit „nezasloužené příjemce“

2. Institucionální (univerzální) sociálně tržní stát

* Opakem reziduálního typu sociálně tržního státu
* Realizace sociální politiky se vztahuje na všechno obyvatelstvo, do dávek jsou zakalkulovány i náklady na standard kultury a zajištění školských a zdravotnických služeb
* Sociální a ekonomickou rovnost považuje za předpoklad dalšího rozvoje a sociálního klidu a smíru
* Většina evropských státu, začínají se uplatňovat některá úsporná opatření

**Typologie Esping Andersena:**

1. Liberální sociálně tržní stát - nízká míra přerozdělování – britský model

* Sociální pomoc testuje majetkové poměry příjemců
* Je orientován na jednotlivce s nízkými příjmy
* Minimální omezování vlivu trhu
* reziduální typ sociálně tržního státu, v poslední době dochází ke změnám v oblasti sociální politiky

2. Korporativní (konzervativní) typ sociálně tržního státu

* Nevychází z cela z liberální a neoliberální ekenomické teorie
* Trh respektuje jako rozhodující faktor rozvoje a blahobytu
* Důraz na zachování rozdílů ve společenském postavení lidí a míra redistribuce příjmů je poměrně malá
* Důraz na sociální aktivity jednotlivých obcí a měst a aktivit církve, která má v těchto státech značný vliv

3. Sociálně demokratický typ sociálně tržního státu

* Omezení trhu v oblasti uplatňování sociální práv občanů
* Práva lidí v sociální oblasti jsou většinou zakotvena v Ústavě
* Usiluje o zabezpečení rovnosti v uspokojování základních potřeb
* Skandinávské země, Holandsko
* Úkoly veřejného sektoru

1. Zajistit potřebné veřejné statky, efektivně alokovat finanční prostředky na produkci veřejných statků (teorie veřejné volby)

2. Vytvářet podmínky pro fungování soukromého sektoru (právní systém, soudnictví, infrastruktura, služby policie, obrany, hasičů, apod

# 6. Potřeby z pohledu ekonomie

Vznik, rozvoj a působení lidských potřeb lze zkoumat a analyzovat z mnoha různých hledisek

* Ekonomického
* Filozofického
* Psychologického
* Sociologického

**Potřeba z pohledu EKONOMIE**

Ekonomie chápe potřebu jako určitý pociťovaný nedostatek.

Smyslem ekonomického systému je produkce, distribuce a spotřeba statků a služeb, kterými jsou uspokojovány rozmanité potřeby (nejen člověka samotného, ale i jednotlivých podniků a organizací).

Sociální aspekty potřeb

Všechny lidské potřeby mají sociální aspekty projevující se v různé intenzitě a rozsahu.

(Příklady: potřeba jídla, nákup šatů, auta a faktory, které ovlivňují rozhodování)

Různé potřeby

Materiálního či nehmotného psychického charakteru zaujímají různé místo v preferenčních hodnotách spotřebitelů

Mění se v prostoru a čase, v určitých společenských podmínkách.

Vyvíjejí se mění se rozsah, objem, struktura i jejich kvalita, pořadí důležitosti i způsob jejich uspokojování

V současnosti - nesmírné zrychlování vzniku a celkového vývoje potřeb

prudký rozvoj vědy a techniky, globalizace, růst produktivity práce, růst volného času

# 7. Z ekonomického hlediska třídíme statky na 3 skupiny (jaké, popište, uveďte příklady)

* Čisté soukromé statky
  + Dělitelná spotřeba mezi jednotlivce (potraviny…)
  + Produkce i spotřeba je rivalitní, užitek individuální
* Čisté kolektivní statky, tzn. kolektivní spotřeby
  + Nedělitelná spotřeba - nelze zpoplatnit
  + Mezní náklady spotřeby dalšího uživatele – nulové
  + Nedělitelná je i kvalita (standard) statku
  + Automatická spotřeba
  + Př. Služby hasičů, právní systém, veřejné osvětlení
* Smíšené kolektivní statky, tzn. kolektivní spotřeby
  + Spotřeba je dělitelná
  + Lze určit podíl jednotlivce na spotřebě – ocenit
  + Lze stanovit uživatelský poplatek za jednotku spotřeby tzn. lze vyloučit ze spotřeby
  + Kvalita (standard) je nedělitelná
  + (dálnice: mýtné vs vstup do veřejného parku)

# 8. Příčiny tržního selhání a státních zásahů do ekonomiky

**mikroekonomické příčiny:**

* nedokonalá konkurence (kapitál, půda, práce) , tendence k monopolizaci trhu
* vznik monopolu = deformace ceny
  + monopolizace výroby vede k deformaci ceny
* nedostatek informací pro efektivní alokaci zdrojů
  + nedostatečné informace o poptávce vedou k neefektivní alokaci zdrojů
  + Trh selhává při optimální alokaci zdrojů (např. hromadí se neprodejné zásoby výrobků). Proto stát poskytuje výrobcům i spotřebitelům informace, které jim usnadní orientaci na trhu (kontroluje jakost zboží,…)
* existence přirozeného monopolu
* existence veřejných statků
  + centrální vláda i územní samospráva je zajišťují
  + o produkci, spotřebě i ceně se rozhoduje mimo trh veřejnou volbou
* vznik externalit jako vedlejších, nezamyšlených efektů, se kterými si trh nedokáže poradit:
  + pozitivní externalita = přenášení užitku na jiný subjekt mimo trh
  + negativní externalita = přenášení škody na jiný subjekt mimo trh (problematické jsou negativní exteranality s dopadem na životní prostředí – další příčina státních zásahů), stát se snaží prostřednictvím veřejného sektoru předcházet jejich vzniku

**makroekonomické příčiny:**

* nedostatečné využívání zdrojů
* lidského potenciálu

potřeba zabezpečit stabilitu makroekonomických veličin s využitím veřejných financí

* + stabilní hospod. růst, stabilitu zaměstnanosti, stabilitu cen …. - stát využívá veřejný sektor – produkuje veřejné statky a pomáhá řešit problém vysoké nezaměstnanosti = vytváří nová pracovní místa

**mimoekonomické příčiny:**

* potřeba zmírnit nerovnosti mezi subjekty
  + tržní systém vede k různému rozdělování bohatství
  + stát pomáhá občanům ve finanční tísni – poskytuje sociální dávky a podpory
  + Neúspěchy vedou ke zkoumání příčin = vládních selhání
* potřeba zvyšovat kvalitu lidského potenciálu
  + vzdělání, zvyšování kvalifikace lidí, vytváření podmínek pro zkvalitnění lidského života
* nutnost brát ohled na kvalitu ŽP – státní zásahy – důraz na prevenci a sankce za porušení

# 9. Charakterizujte externality a 2 základní přístupy k jejich řešení

**externalita** = část dopadů činnosti, kterou nese někdo jiný než její původce.

náklady či výnosy jiných subjektů, za které se neplatí: původce si tyto výnosy (tzv. pozitivní externality) nemůže přivlastnit, příp. tyto náklady (tzv. negativní externality) od něj nelze vymáhat

**pozitivní** – užitek

* aktivita subjektu (např. výrobce) vyvolává užitek, který si subjekt nemůže celý přivlastnit a vzniká externí užitek pro jiné subjekty a bez zaplacení (jako protihodnoty)
  + např. výzkum nových technologií, výroba určitého výrobku umožní jinému výrobci výrobu komplementárního výrobku apod.
* vede k nesouladu mezi společenským užitkem a individuálními užitky (výnosy) soukromých subjektů

**negativní** – újmy

* aktivita subjektu (výrobce) vyvolává škodu externí náklad u jiných subjektů
  + např. exhalace způsobené podniky a vyvolané náklady na léčebné a ozdravné pobyty občanů
* vede k nesouladu mezi společenskými náklady a individuálními náklady soukr. Subjektů, které jsou menší

**reciproční** – vzájemného prospěchu

* vzájemně si subjekty způsobí prospěch, za který si neplatí
  + př. přenos užitku mezi sadařem a včelařem

Pozitivní a negativní externality mohou být:

**Spotřební**

* nezamýšlený přenos užitku či újmy ze spotřeby určitého statku na jiný subjekt
  + př na pláži si rekreant pustí hlasitě hudbu, i jiný rekreant si hudbu poslechne, aniž by vynaložil nějaké náklady

**produkční**

* nezamýšlený přenos užitku či újmy při produkci určitého statku jiným subjektům, podnikům = technologické externality

**Coasův teorém:**

v režimu nulových transakčních nákladů povedou jednání mezi zúčastněnými stranami k dohodám maximalizujícím prospěch („odškodnění se“), efektivně alokují zdroje, naleznou optimální řešení

* jsou-li vlastnická práva právním systémem jasně a dostatečně definována, externality se řeší v rámci trhu soukromým vyjednáváním mezi subjekty
* Účastníci se mohou dohodnout na internalizaci externalit *(=od uživatelů budou vybírány poplatky v takové výši aby plně pokryly veškeré náklady)*

# 10. Příčiny vládních selhání

státní zásahy s cílem napravit tržní selhání vedou k neefektivní alokace dostupných zdrojů

* Omezené informace
* Zpoždění vyplývající z povahy rozhodovacího procesu
* Omezená kontrola reakcí soukromého sektoru
* Omezená kontrola na byrokratickým aparátem
* Omezení vyplývající z podstaty politického procesu
* Špatné přerozdělování důchodu
* vliv zájmových skupin na veřejné rozhodování - selhání konkurence

# 11. Jev přetížení a možnosti pro vyloučení „nadbytečného“ spotřebitele

**Efekt přetížení**

* Vzniká spolu s růstem spotřebovaného množství tohoto statku a vede k poklesu kvality *(př. Růst dopravního ruchu může vést až k dopravní zácpě)*
* Vzniká u statků, které jsou rivalitní

Stát využije k **vyloučení nadbytečného spotřebitele**:

1. Cenový mechanismus

uživatelský poplatek na jednotku spotřeby (průjezd dálnicí)

2. Přídělový systém

**Konstrukce uživatelského poplatku:**

Motivem není zisk, ale uspokojování potřeb

**Možnosti:**

* Pokryje různou část nákladů (1 - 99 %)
  + produkce je dotována z veřejného rozpočtu
  + otázka efektivnosti (profitují i bohaté vrstvy)
* 100 % nákladů, tzv. ekonomicky nutných
  + sociálně slabším vrstvám – adresná dotace
* Ekonomicky nutné náklady a zisk
  + Diferencovaný uživatelský poplatek
  + Na neziskovém principu pro obyvatelstvo
  + Na ziskovém principu podnikatelům, firmám (dálniční poplatek)

**Shrnutí :**

Třídění ekonomických statků

* Dělitelné
* Nedělitelné
  + jsou spotřebovávány všemi spotřebiteli v úhrnu, spotřeba jednoho nesnižuje spotřebu dalších spotřebitelů

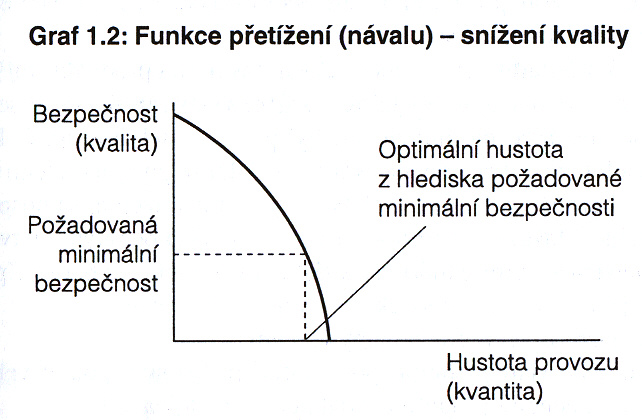
Způsoby zabezpečování veřejných statků

poptávka po veřejném statku „tažena“ N VS

Nutno zvažovat:

hospodárnost při vynakládání fin. prostředků

účelnost a užitek občanů

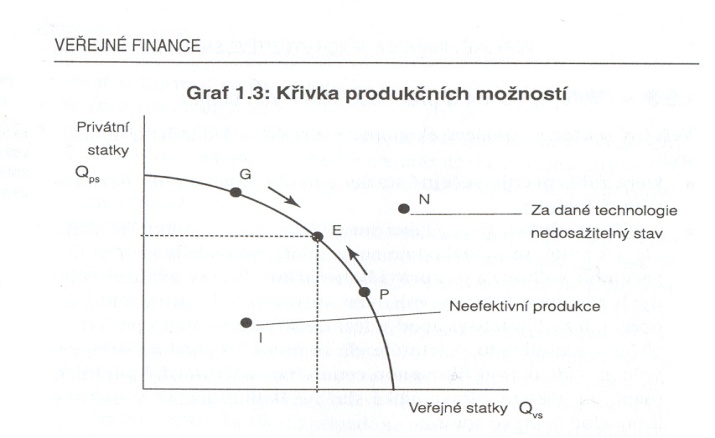
****

# 12. 3 způsoby zabezpečování veřejných statků a křivka produkčních možností

Efektivní zabezpečení veřejných statků je klíčový problém veřejných financí a veřejné ekonomie

Optimalizace veřejných statků s přihlédnutím k různým druhů statků:

* **čistě veřejné statky s automatickou spotřebou**
  + zabezpeční na základě veřejné produkce v rámci veřejného sektoru
  + zabezpeční na základě veřejné zakázky u soukromého sektoru (náklady jsou kryty z příjmů fiskálního systému)
  + společným partnerstvím veřejného a soukromého sektoru
* **čistě veřejné statky s fakultativní spotřebou**
  + eliminace „černého pasažéra“ (např vybíráním poplatků) (poplatek kryje z části nebo úplně náklady)
* **smíšené veřejné statky (tj. s výskytem efektu přetížení)**
  + důležitý je vztah mezi kvantitou a kvalitou
  + uplatněním různých způsobů k vyloučení „přebytečného spotřebitele“ , který působí problémy v důsledku překročení kapacity zařízení poskytujícího tyto statky



# 13. Efektivnost veřejného sektoru v užším a širším pojetí

Efektivnost = stav, kdy se z dostupných společenských zdrojů podaří získat maximální množství statků a maximální užitek

**Užší pojetí efektivnosti**

tzv. **paretovská** efektivnosti

Pro efektivnost veřejného sektoru platí, že efektivní je takové řešení, kdy roste užitek alespoň jednomu jedinci, a přitom ostatním zůstává užitek nezměněn.

Optimální řešení je takové, kdy už není možné zvýšit užitek kteréhokoliv jednotlivce, aniž by se snížil užitek ostatních subjektů

Paretovské pojetí efektivnosti vychází z požadavků

* hospodárnosti
* individuálního užitku
* kolektivní užitek je individualistický
* Kritika pojetí paretovské efektivnosti – je možná pouze v dokonalé konkurenci. Zvýšení výdajů na financování veř. sektoru zpravidla vyžaduje změny v daňové soustavě, pro některé subjekty to znamená zvýšení daňového zatížení, a tím snížení jejich individuálního užitku.

Efektivnost v **širším pojetí**

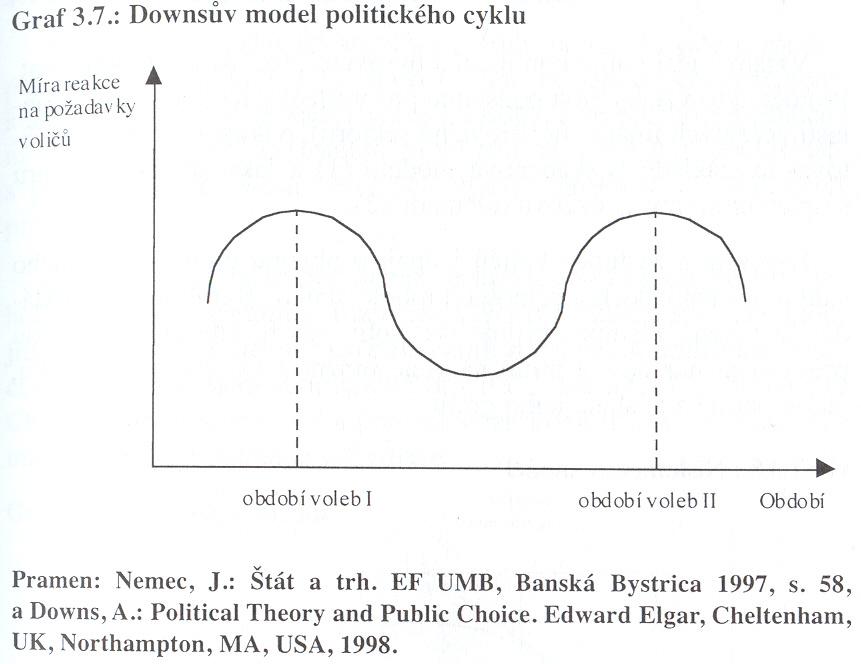
* výsledek vztahu mezi velikostí vstupů a výstupů do/z veř. sektoru.
* nepůsobí kategorie zisku
* produkty VS se „prodávají“ za uživatelský poplatek či daňovou cenu
* vstupy se nakupují za tržní ceny
* tendence k maximalizaci vstupů a minimalizaci výstupů

Ve VS:

* nelze vždy použít velikost zisku, jako kritérium úspěšnosti
* objektivní potřeby a výsledky VS se obtížně definují
* efektivnost vložených prostředků – často je obtížně měřitelná a vyjádřitelná v peněžních jednotkách
* se projevuje přirozená tendence k neefektivnosti
* snahou výkonných orgánů je maximalizovat svůj užitek
* nejsou vypracované vhodné normy a limity pro určité druhy výdajů ve VS
* pro hodnocení efektivnosti vynakládaných prostředků je potřeba vysoké odbornosti

# 14. Model politického cyklu (A. Downse)

Zkoumá, jak vlády rozhodnutí o daních, o výdajích a dalších nástrojích státních zásahů do ekonomiky, zákonitosti politického systému rozhodování (přímé a nepřímé volby) - jako vědní obor má úzký vztah k teorii veř. Financí



# 15. Charakterizujte kategorii teorie veřejné volby: „volič medián“

**Veřejná volba:**

Rozhodování o složitých procesech o kterých nelze rozhodovat tržní cestou

**Teorie veřejné volby:**

* Zkoumá zákonitosti veřejné volby
* Transformace individuálních názorů do kolektivních rozhodnutí
* Vytváří analogii mezi ekonomickým a politickým trhem
* Zakládá se na voličských hlasech
* Usiluje o optimalizaci přijímaných rozhodnutí
* Umožňuje zkoumat projevy názorů na fiskální politiku, na veřejný sektor a na efektivnost činností vlády

**Základní postupy veřejné volby: *(pravidla hlasování)***

Jednomyslná shoda (hrozby)

* Časové průtahy
* Tzv. vydírání jedincem, který vetováním určitého řešení může těžit ze svého nesouhlasu

Většinové pravidlo (hrozby)

* Schválení i neefektivních či nespravedlivých návrhů
* Tzv. tyranie většiny, kdy většina získává výhody na úkor menšiny

**Hlasovací (Condorcetův) paradox:**vztahuje se hlasování otřech a více návrzích, má-li někdo z voličů dvouvrcholovou preferenci

Může dojít k netranzitivnosti *(=nepřechodnost, nemožnost vítězství žádného návrhu)*

Umožňuje ovlivnění vítězství pořadím, ve kterém se hlasuje

**Volič medián:**

rozděluje soubor lichého počtu voličů do dvou stejných podsouborů

je „jedním z poloviny hlasů plus jeden hlas“, který určuje absolutní většinu

bývá nazýván „pozičním diktátorem“

ideální varianta je pochází-li volič medián ze střední vrstvy

# 16. Funkce veřejných financí a možnosti pojetí této kategorie

**Alokační**

* podstata spočívá v zajištění efektivní alokace finančních prostředků, které stát vybere od různých subjektů do peněžních fondů v rámci veřejných financí

**Redistribuční**

* spojena se sociálními cíli, s budováním státu a blahobytu
* Mezi ně patří cíl dosažení větší rovnosti mezi jednotlivci
* redistribuce je výsledkem solidarity

Redistribuce zajišťuje:

* nepřímo prostřednictvím progresivních daní
* vyšším zdaněním některého zboží i dotováním ceny zboží
* přímo prostřednictvím adresných sociálních peněžních transferů

**Stabilizační**

* využívá tvorby, rozdělení a použití peněžních fondů ke stabilizaci ekonomiky

# 17. Veřejný rozpočet a rozpočtová soustava (objasnění zákl. pojmů)

veřejný rozpočet (toková veličina)

* nadnárodní rozpočet (EU)
* ústřední státní rozpočet (státní rozpočet)
* rozpočty územní samosprávy (krajů a obcí)
* rozpočty veřejnoprávních podniků a veřejnoprávních neziskových organizací ve VS (knihovna, galerie)

státní fond

* zřizované zvláštními zákony k určitému účelu
* poskytují dotace nebo půjčky různým subjektům
* hospodaření schvalováno spolu se státním rozpočtem
* kontrolován parlamentem

státní pojistné fondy

* fondy ZP
* fond sociálního zabezpečení (v ČR není)

účelové fondy

* fondy rezerv a rozvoje (bytový, památkový atd.)

# 18. Typy rozpočtů, které zahrnujeme do soustavy veřejných rozpočtů (v obecné rovině)

* nadnárodní rozpočet v případě existence nadnárodních seskupení (rozpočet EU)
* ústřední rozpočet v zemi (v ČR státní rozpočet)
* rozpočty jednotlivých článků územní samosprávy podle vertikálního a horizontálního členění (rozpočty obcí, rozpočty vyšších stupňů územní samosprávy
* rozpočty veřejnoprávních podniků a veřejnoprávních neziskových organizací (v ČR rozpočty příspěvkových organizací)
* Jednotlivé druhu veř. rozpočtů jsou relativně samostatné

# 19. Schéma rozpočtové soustavy ČR

Soustava veřejných rozpočtů je budována na principu jednotnosti příjmů a výdajů

Každý rozpočet má svoji vlastní příjmovou základnu, která je zpravidla rozpočtovým omezením

Rozpočty na nižších vládních úrovní a rozpočty územní samosprávy nejsou úplně soběstačné.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA** | | | | |
| **Veřejné rozpočty** | **Státní fondy** | | **Státní pojistné fondy** | **Účelové fondy** |
| Státní rozpočet ČR | Státní zemědělský intervenční fond | Pozemkový fond ČR | Rozpočty zdravotních pojišťoven | Obcí |
| Rozpočty obcí | Státní fond životního prostředí | Státní fond dopravní infrastruktury |  | Krajů |
| Rozpočty krajů | Státní fond pro zúrodnění půdy | Státní fond rozvoje bydlení |  |  |
| Rozpočty PO | Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie | Státní fond kultury |  |  |

# 20. Rozpočtové zásady

**1)** zásada **každoročního sestavování a schvalování rozpočtu**

Rozpočet = základní finanční plán

**2)** zásada **reálnosti a pravdivosti**

snaha zabránit zkreslování údajů v rozpočtu. Reálnost rozpočtu závisí na schopnosti odhadu, stupni poznání a kvalitní analýze hospod. procesů, na kvalitě hospodářských prognóz

**3)** zásada **úplnosti rozpočtu a jednotnosti rozpočtu**

možná kontrola, analýza a srovnání příjmů a výdajů v rámci rozpočtové soustavy

**4)** zásada **dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu**

důležitá především u státního rozpočtu. Je nutné respektovat důsledně u běžného rozpočtu

**5)** zásada **efektivnosti, hospodárnosti a účinnosti**

při použití rozpočtových prostředků, která je v některých zemích propojena na zásadu účelovosti – od této zásady se postupně upouští

**6)** zásada **publicity rozpočtu**

je důležité informovat o návrhu veřejného rozpočtu i o jeho průběžném i následném plnění občany. Tato zásada umožňuje zabezpečit kontrolu ze stany občanů.

**7)** zásada **jednotnosti rozpočtu**

**8)** zásada **přehlednosti rozpočtu**

# 21. Etapy rozpočtového procesu (obecně)

* sestavení návrhu příslušného veřejného rozpočtu
  + začíná půl roku i dříve před začátkem nového rozpočtového období
  + nejsložitější etapa, bere se v úvahu vývoj příjmu výdajů v minulých letech
  + skutečný vývoj příjmu od začátku do doby zpracování 3/4letí
  + očekávané plnění do konce roku
  + vliv předpokládané inflace
  + změna daňového určení
  + vliv uvažovaných změn v potřebách
* projednání a schválení rozpočtu
* plnění rozpočtu
* schvalování úprav rozpočtu během rozpočtového období
* kontrola plnění rozpočtu
  + průběžná - během rozpočtového období
  + následná - po skončení rozpočtového období

Ve všech etapách rozpočtového procesu je kladen důraz na zásadu publicity.

# 22. Rozpočtový proces v případě státního rozpočtu ČR

Obce, kraje

Odvětvová ministerstva

požadavky

Návrh státního závěrečného účtu

Ministerstvo financí

Návrh státního rozpočtu

vláda

následná

kontrola

Schválený státní závěrečný účet

Poslanecká sněmovna

Zákon o státním rozpočtu

průběžná

kontrola

Plnění státního rozpočtu

Návrh SR je projednáván ve volených orgánech na příslušné vládní úrovní.

V ČR je návrh SR **sestavován MF ČR**, které vychází z **podkladů** jednotlivých **ústřed**. **orgánů**, **ministerstev** a **požadavků** **obcí**, **krajů** na transfery ze SR.

Po **projednání** ve **vládě** se předkládá k **projednání** a ke **schválení** zákonodárnému sboru – **poslancům**.

Je projednáván **pouze** v **Poslanecké** **sněmovně**

nejprve detailně projednán v **rozpočtovém** výboru i v **ostatních** **výborech** a na jednání v plénech

Celkem ve **třech** **čteních** (dle Jednacího řádu PS)

Při vlastním projednávání nejdříve vystoupí ministr financí, v tzv. expozé se zdůvodněním návrhu SR, se svými stanovisky vystoupí i mluvčí parlamentních výborů.

Za plnění rozpočtu **odpovídají** ty **orgány**, které **sestavovaly** **návrh** rozpočtů.

**MF** ČR **kontroluje** **plnění** státního rozpočtu průběžně i po skončení rozpočtového období.

Po skončení rozp.období se **sestavuje** **státní** **závěrečný** **účet** – přehled skutečného plnění příjmů a výdajů.

**Analyzují** se i **příčiny** **neplnění** – zavedou se účinná opatření

Státní závěrečný účet, spolu se zdůvodněním odchylek v plnění rozpočtu, se taktéž projednává a schvaluje zákonodárným sborem. (v případě státního rozpočtu)

# 23. Úhrnná bilance příjmů a výdajů (SR ČR pro r. 2007)

Pro rok 2007

Celkové příjmy: 949,5 miliard Kč

Celkové výdaje: 1 040,8 miliard Kč

Schodek: - 91,3 miliard Kč

Pokrytí schodku

nárust stavu dluhopisů 86,5 miliard Kč

nárust stavu dlouhodobých úvěrů 4,6 miliard Kč

změna stavu na účtech státních finančních aktiv 0,165 miliard Kč

# 24. Na čem je závislá výše příspěvku ze SR do rozpočtu obce

* na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy
* na velikosti správního obvodu (SO) vyjádřené počtem trvale bydlících obyv. na území, v němž obecní úřad vykonává státní správu
* na podílu velikosti správního centra a velikosti správního obvodu, kde velikost správního centra je vyjádřená počtem trvale bydlících obyvatel obce

# 25. Objasněte rozpočtové provizorium, možnosti hospodaření v době rozp. provizoria a přístup, který je uplatňován v ČR

Dle zák. 218/ 2000 Sb. § 9

Není-li Poslaneckou sněmovnou vysloven souhlas se zákonem o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok před prvním dnem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření v době od prvního dne rozpočtového roku do nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu na tento rozpočtový rok (dále jen "období rozpočtového provizoria") objemem příjmů a výdajů státního rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok. Výdaje státního rozpočtu se uvolňují jednotlivým kapitolám státního rozpočtu do výše jedné dvanáctiny celkové roční částky v každém měsíci období rozpočtového provizoria rozhodnutím ministerstva. V případě výdajů stanovených jiným zákonem (mandatorní výdaje) je přípustné překročení objemu výdajů, pokud k němu dochází v přímé souvislosti s financováním uloženým zákonem. Překročení objemu výdajů je přípustné i u peněžních prostředků, které jsou v rozpočtu Evropské unie na příslušný rozpočtový rok určeny jako vlastní zdroje Evropských společenství, vycházející z daně z přidané hodnoty nebo založené na hrubém národním produktu.

Je-li Poslaneckou sněmovnou vysloven souhlas se zákonem o státním rozpočtu na příslušný rozpočtový rok před prvním dnem rozpočtového roku, avšak nenabude-li v tento den účinnosti, řídí se rozpočtové hospodaření od prvního dne rozpočtového roku do doby nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu Poslaneckou sněmovnou schváleným zákonem o státním rozpočtu.

Nepředloží-li vláda návrh zákona o státním rozpočtu Poslanecké sněmovně před prvním dnem rozpočtového roku, postupuje se podle odstavce 1.

Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy státního rozpočtu a výdaji státního rozpočtu nabytím účinnosti zákona o státním rozpočtu na příslušný rok.