|  |
| --- |
| [Policejní akademie ČR v Praze] |
| státní postupová zkouška |
| Veřejné finance |
|  |
|  |
| **Zimní semestr 2011** |

|  |
| --- |
| Materiál je prací studentů, tudíž si neklade za cíl na 100% správnost. Jedná se o pouhý sylabus, který je nutné doplnit o další materii načtenou z povinné literatury Veřejné finance doc. Nahodila |

**OBSAH**

[1a Charakterizujte veřejné statky neboli statky kolektivní spotřeby 3](#_Toc278699440)

[1b Dlouhodobá fiskální nerovnováha, veřejný dluh a jeho správa 4](#_Toc278699441)

[2a Pozitivní a negativní externality 5](#_Toc278699442)

[2b Problémy veřejných financí v intencích evropské integrace. Rozpočty Evropské unie. 6](#_Toc278699443)

[3a Nelegální jevy a korupce ve veřejné správě České republiky 7](#_Toc278699444)

[3b Způsoby financování rozpočtového schodku 9](#_Toc278699445)

[4a Teorie zdůvodňující růst veřejných výdajů 10](#_Toc278699446)

[4b Veřejná rozpočtová soustava 11](#_Toc278699447)

[5a Daňová kvóta a její vývoj 12](#_Toc278699448)

[5b Záměry EU v oblasti daní, postup harmonizace daňových soustav 13](#_Toc278699449)

[6a Klasifikace veřejných výdajů. Veřejné výdajové projekty a programy. 14](#_Toc278699450)

[6b Nové metody sestavování, implementace a hodnocení rozpočtů. Programové  rozpočtování. 15](#_Toc278699451)

[7a Interpretace Lafferovy křivky 16](#_Toc278699452)

[7b Cíle a postup reformy veřejných financí v České republice 17](#_Toc278699453)

[8a Konvergenční programy vlády České republiky 18](#_Toc278699454)

[8b Klasifikace příjmů veřejných rozpočtů. Daně specifické a valorické 19](#_Toc278699455)

[9a Průběžné a fondové financování sociálního pojištění 20](#_Toc278699456)

[9b Partnerství veřejného a soukromého sektoru PPP 21](#_Toc278699457)

[10a Zdůvodněte nutnost provedení fiskální reformy v České republice 22](#_Toc278699458)

[10b Prostorové aspekty veřejných financí. Místní finance. 23](#_Toc278699459)

[11a Státní účelové a mimorozpočtové fondy 24](#_Toc278699460)

[11b Daňová soustava České republiky, charakteristika jednotlivých daní 26](#_Toc278699461)

[12a Financování Policie ČR 27](#_Toc278699462)

[12b Pakt stability a růstu EU 28](#_Toc278699463)

[13a Postup budování státní pokladny ČR a jejích subsystémů 29](#_Toc278699464)

[13b Metodika ESA a GFS 30](#_Toc278699465)

[14a Mezinárodní rating a i-rating MSP v České republice 31](#_Toc278699466)

[14b Specifika rozhodování v oblasti veřejných financí a ekonomiky veřejného sektoru 32](#_Toc278699467)

[15a Rozpočtové zásady, zákony a pravidla. Postup sestavování rozpočtů. 33](#_Toc278699468)

[15b Způsoby výběru daní, daňové nedoplatky, editační povinnost finančních úřadů 34](#_Toc278699469)

[16a Rozpočty Evropské unie, jejich příjmy a výdaje 35](#_Toc278699470)

[16b Komunitní plánování sociálních služeb 36](#_Toc278699471)

[17a Lorenzova křivka jako nástroj měření rozdělování důchodů ve společnosti 37](#_Toc278699472)

[17b Fiskální politika EU a její fondy 38](#_Toc278699473)

[18a Financování resortu školství a zdravotnictví 40](#_Toc278699474)

[18b Smithovy daňové kánony a jejich diskuze 41](#_Toc278699475)

[19a Klasifikace veřejných příjmů 42](#_Toc278699476)

[19b Finanční kontrola a audit 43](#_Toc278699477)

[20a Obsah a cíle rozpočtové a fiskální politiky. 44](#_Toc278699478)

[20b Význam exportního financování pro ekonomiku České republiky 45](#_Toc278699479)

[21a Analýza efektivnosti veřejných výdajů a projektů podle Stiglitze 46](#_Toc278699480)

[21b Principy zdanění, daně přímé a nepřímé a jejich výnosy 47](#_Toc278699481)

[22a Státní rozpočet jako bilance a finanční plán. Střednědobý výhled a výdajový rámec. 48](#_Toc278699482)

[22b Metoda CBA a její použití. 49](#_Toc278699483)

[23a Zásady dobrého daňového systému 50](#_Toc278699484)

[23b Dlouhodobé a krátkodobé úvěrové příjmy 51](#_Toc278699485)

[24a Metody řízení nákladů. Kritický bod rentability 52](#_Toc278699486)

[24b Mandatorní výdaje vlády a jejich vývoj 53](#_Toc278699487)

[25a Daňová incidence a její význam 54](#_Toc278699488)

[25b Vstup České republiky do EMU. Maastrichtská kriteria. 56](#_Toc278699489)

# 1a Charakterizujte veřejné statky neboli statky kolektivní spotřeby

**Veřejné statky** (statky kolektivní spotřeby) – užitečné celé společnosti, neprochází trhem, jsou zabezpečovány VS

Charakteristické **znaky** veřejných statků:

1. Nedělitelnost spotřeby mezi jednotlivé občany *(nelze určit kolik kdo spotřebuje nebo někoho ze spotřeby vyloučit)*
2. Nevylučitelnost ze spotřeby
3. Nesoutěživost spotřebitele *(nerivalita)*
4. Nulové mezní náklady na spotřebu dalšího jedince

Dělení veřejných statků:

1. **Čisté** veřejné statky
   1. s automatickou spotřebou *(obrana státu, justice, zdravotnictví, veřejné osvětlení)*
   2. nedělitelnost spotřeby
   3. nekvantifikovatelnost podílu spotřeby
   4. financování z daní *(nemožnost předepsat spotřebiteli úhradu nákladů)*
      1. problém černého pasažéra – neplatící občan, přesto spotřebovává veřejné statky
2. **Smíšené** veřejné statky
   1. Dělitelná kvantita *(určuje podíl jednotlivce na spotřebě)*
      1. Fakultativní *(občan se rozhodne, bude-li statek spotřebovávat – MHD)*
      2. Přikázaná státem *(základní vzdělání – povinné)*
   2. Nedělitelná kvalita *(kvalita cestování MHD je závislá na počtu cestujících)*
   3. Financování z poplatků a veřejných rozpočtů

Dělení z hlediska vlivu státu na mechanismus rozhodování o alokaci zdrojů a o dělení mezi spotřebitele

1. **Netržní**
   1. Nejsou alokovány prostřednictvím trhu
   2. Nemají tržní cenu
   3. Jejich produkce nepřináší zisk
2. **Polotržní**
   1. Mají tržní cenu
   2. Stát ovlivňuje cenu přímými zásahy (dotace, subvence, intervence)

Pozn.: *poručnické statky* - statky, u kterých stát má důvody rozhodovat za jednotlivce podle vlastních preferencí, např. základní vzdělání, některé zdravotnické služby

Zabezpečování veřejných statků:

1. Neziskové organizace *(organizační složky státu)*
2. Státní podnik
3. Veřejné zakázky
4. Založením společného sdružení nebo PO

# 1b Dlouhodobá fiskální nerovnováha, veřejný dluh a jeho správa

**Fiskální nerovnováha** – nesoulad mezi rozpočtovými příjmy a rozpočtovými výdaji

* **krátkodobá FN** – v rámci jednoho rozpočtového období (rozpočtový deficit, rozpočtový přebytek)
* **dlouhodobá FN** – v delším období (veřejný dluh)

K hodnocení se uplatňují 2 přístupy:

* dynamický (v průběhu rozpočtového období)
* statický (bilanční – po ukončení rozpočtového období).

Vznik rozpočtového přebytku i schodku si žádají provedení analýzy salda – to může být:

* plánováno
* vzniknout v průběhu rozpočtového období
* zjistí se po ukončení rozpočtového období.

Největší pozornost bývá pochopitelně věnována státnímu rozpočtu a jeho schodku:

**celkový schodek (D) = suma primárního deficitu (PD) a úroků veřejného dluhu (UVD) D = PD + UVD (Kč)**

Vzniklý schodek rozpočtu lze krýt (financovat) různým způsobem – v úvahu přicházejí následující možnosti:

* zvýšení daní *(nepopulární opatření, vzhledem k vysokému daňovému zatížení)*
* krácení veřejných výdajů *(je problém které, protože mandatorní krátit nelze)*
* využití prostředků z privatizace *(jsou-li momentálně k dispozici)*
* dluhové financování *(vydání státních dluhopisů – obligací)*
* emisní financování *(zvýšení monetární báze s důsledky na cenovou hladinu a na úrokovou míru)*

**Dlouhodobá fiskální nerovnováha** je nesoulad mezi veřejnými příjmy a veřejnými výdaji v delším období, které vyúsťuje ve **veřejný dluh**.

analýza veřejného dluhu patří k neožehavějším problémům ***fiskální politiky***

* slouží k ovlivňování agregátní poptávky a nabídky s cílem vyvolat žádoucí a potlačit nežádoucí účinky na celkovou produkci, zaměstnanost a ceny, pomocí ní se vláda snaží stabilizovat základní makroekonomické ukazatele - oproti rozpočtové politice se liší mj. tím, že úsilí o vyrovnanost veřejných rozpočtů nemusí být prioritou, k dosažení výše uvedených cílů je akceptováno i deficitní hospodaření veřejných rozpočtů

= vládní i státní dluh *(mezi dluhem a schodkem existují souvislosti, ale ne přímá kauzalita)*

**Veřejný dluh** lze členit podle jednotlivých kritérií

* **hrubý** – objem všech závazků institucí VS
* **čistý** – objem všech závazků institucí VS snížený o pohledávky těchto institucí

**podle místa plnění**

* **vnitřní** – závazky vůči subjektům v daném státě x **vnější** – závazky vůči zahraničním subjektům

**podle doby splatnosti**

* **krátkodobý** – doba splatnosti < 1 rok; **střednědobý** – doba splatnosti 1 - 10 let; **dlouhodobý** – doba splatnosti > 10 let

Důležitými problémy veřejného dluhu jsou:

* kdo je držitelem veřejného dluhu (jednotlivci, bankovní instituce, zahraniční subjekty)
* zda má dluh formu státních cenných papírů
* zda se jedná o dluh vnitřní nebo vnější
* jaké jsou způsoby řešení veřejného dluhu

Vývoj relativní váhy dluhu na HDP závisí na vztahu mezi reálnou úrokovou mírou a tempem růstu HDP. Čím vyšší je úroková míra a čím vyšší je tempo růstu, tím spíše poroste poměr dluhu a důchodu. Tento vývoj vede ke vzniku domácí dluhové pasti, která spočívá v tom, že reálná úroková míra převyšuje tempo růstu HDP. Potom podíl dluhu na důchodu bude růst. Cesta ke snižování dluhu spočívá v inflaci, při vysoké inflaci (hyperinflaci) může být dluh fakticky vymazán.

**Dlouhodobá fiskální nerovnováha – veřejný dluh:**

* souhrn pohledávek ostatních ekonomických subjektů vůči státu
* zjednodušeně kumulace dosavadních rozpočtových deficitů
* je jednou z variant řešení krátkodobé fiskální nerovnováhy

**Řízení a správa státního dluhu**

* MF je oprávněno nabývat, zcizovat a právně zatěžovat státní dluhopisy + nabývat a zcizovat dluhopisy ČNB + sjednávat obchody s ostatními investičními nástroji vč. derivátů k omezení úrokových, měnových aj. rizik
* MF vytváří rezervu z výnosů emisí státních dluhopisů pro úroková rizika a rizika z neumístěných primárních emisí
* Centrální banka – správa státního dluhu - činnosti spojené s poskytováním a splácením úvěrů státu, platbou úroků, emisi pokladničních poukázek a dluhopisů apod.

# 2a Pozitivní a negativní externality

Externality jsou specifickým jevem, kdy aktivita jednoho subjektu, vyvolá externí užitek nebo externí náklad pro jiný subjekt a to mimo trh

* vzniká tehdy, když někdo nenese plně náklady své činnosti anebo nedostane úplné výnosy ze své činnosti
* výsledek určité činnosti výrobců nebo spotřebitelů, která vyvolává nechtěný, nezamýšlený vnější efekt – specifický přenos a to mimo trh
* je jednou z příčin tržního selhání v podobě neefektivnosti
* je ztotožňována se životním prostředím (zejm. v souvislosti s ekologií), nejedná se však o problém biologický či chemický
* Příčinou externality nejsou fyzikální či jiné procesy, ale jde o porušení něčího práva.

### Pozitivní externalita

Výnos aktivity subjektu (např. výrobce), který si nemůže celý přivlastnit

* vzniká pak externí užitek pro jiné subjekty a to bez placení (jako protihodnoty)
* příklad: výzkum – výzkumník objeví lék proti rakovině, na kterém zbohatnou farmaceutické firmy, ale výzkumník dostane pouze svůj plat – elektrárna s parní turbínou vypouští teplou vodu a vyvolává příznivý vliv na chov ryb - auta opatřená katalyzátorem neznečišťují ovzduší zplodinami, to vyvolá příznivý efekt pro obyvatele měst

### Negativní externalita

aktivita jednoho subjektu (např. výrobce) vyvolává škodu, externí náklad u jiných subjektů

* náklad původce újmy nehradí a přenáší ho na jiné subjekty, jimž finančně nepřispěje (náhrada škody)
* příklad: exhalace způsobené podniky, z nichž vznikají vyvolané náklady na léčení občanů, kteří trpí ve zvýšené míře nemocemi dýchacích cest (náklady si hradí občané sami ze svých příjmů) - znečišťování řeky továrnou
* jsou jednou z příčin existence státních zásahů do ekonomiky a příkladem selhání trhů
  + stát se je snaží odstraňovat anebo jim lépe předcházet (ekologická daň, pokuty za znečišťování ŽP)

### Spotřební externalita

nezamýšlený přenos užitku či újmy ze spotřeby určitého statku na jiný subjekt

* příklad: na pláži si rekreant pustí hlasitě hudbu, i jiný rekreant si rád poslechne hudbu, aniž by musel vynaložit nějaké náklady. Někomu však hudba bude vadit, proto se bude muset přemístit na jiné místo.

### Produkční (technologická) externalita

nezamýšlený přenos užitku či újmy při produkci určitého statku jiným subjektům

* příklad: výrobní závod svými emisemi ovlivňuje činnost čistírny prádla – firma znečišťující řeku ovlivňuje všechny spotřebitele i výrobce níže na toku řeky

Problém „černého pasažéra“ (free rider problem) je úzce spjat s pojmem tzv. čistých veřejných statků s automatickou spotřebou (viz ot. 1a)

Problém „černého pasažéra“

Případ, kdy má jedinec prospěch z užívání veřejného statku, aniž by na něj přispíval. Spoléhá na to, že bude mít užitek ze spotřeby těch osob, které ochotu zaplatit projeví. Řešením je jeho vyloučení ze spotřeby takového statku. To bývá ale buď nákladné, nebo neuskutečnitelné. Problém se poté může řešit placením tohoto statku z daní tzn. z veřejných rozpočtů.

V případě, že se bude chování „černých pasažérů“ podporovat, vznikají tím pozitivní i negativní externality (přenesený prospěch i přenesené náklady), které jdou jen velmi obtížně eliminovat, přičemž tendence být „černým pasažérem“ mohou navíc podporovat vznik některých vážných společenských problémů.

**Příklady oblastí:**

* veřejné osvětlení, údržba komunikací, majáky na pobřežích, služby veřejné správy

černí pasažéři na politické scéně: Např. Rakousko je neutrální stát, který nemůže být členem žádné bezpečnostní organizace a nepodílí se tudíž na zajištění bezpečnosti v Evropě. Přesto má Rakousko prospěch z přítomnosti sil NATO v Evropě.

# 2b Problémy veřejných financí v intencích evropské integrace. Rozpočty Evropské unie.[[1]](#footnote-1)

**Problémy veřejných financí v intencích evropské integrace:**

* **splnění všech Maastrichtských kritérií** – podmínka pro vstup do EMU (kritérium cenové stability, kurzové kritérium, kritérium deficitu veřejných financí)
* **ekonomické a sociální problémy**  - svět se rozděluje na bohaté a chudé země, pomoc rozvojovým zemím, snaha o stabilizaci ekonomického růstu a zaměstnanosti
* **oblast rozpočtové a fiskální politiky** – snaha koordinovat využívání jednotlivých nástrojů, koordinovat protideficitní a protidluhovou politiku
* **oblast daní** – rozdílné daňové systémy (tzn. rozdíl v sazbách daní, konstrukcích daní a úlevách na daních)
* **oblast veřejných výdajů** – některé veřejné statky se zabezpečují společně v mezinárodním měřítku (společná obrana v rámci NATO) - vzniká problém, jak financovat náklady – jaká má být výše příspěvku jednotlivých členských států

**Rozpočet EU** je hlavním nástrojem fiskální politiky, hlavní **finanční nástroj**.

Slouží k dosažení a vyplnění strategií a cílů EU. Musí být **vždy vyrovnaný**, nepřipouští se rozpočtové deficity.

**Rozpočtové principy:**

* **jednotnost** – do rozpočtu EU jsou začleněny veškeré příjmy a výdaje EU, které budou v daném rozpočtovém roce použity;
* **univerzalita** – rozpočtové příjmy jsou univerzálními příjmy, nejsou jim určeny konkrétní položky výdajů;
* **anualita** – rozpočet je schvalován na specifický rozpočtový rok (1. 1. - 31. 12.)
* **vyrovnanost** – příjmy se musí rovnat výdajům;
* **specifikace zdrojů a výdajů** – v rozpočtu je určeno, z jakých zdrojů příjmy pochází, výdaje jsou účelově určeny;
* **zúčtovací jednotky** – do roku 1998 ECU, od roku 1998 EUR.

**Rozpočtový proces**: návrh rozpočtu EU připravuje Evropská komise (duben), poté se návrh diskutuje ve Výboru ministrů pro hospodářství a finance a Evropském parlamentu, následně je návrh předložen Radě ministrů, Evropský parlament schvaluje (požaduje se kvalifikovaná většina – 3/5 přítomných) (prosinec)

**Příjmy a výdaje rozpočtu EU:**

Příjmy: tvoří pouze vlastní zdroje, a to:

* **tzv. tradiční vlastní zdroje** – zemědělské poplatky a dávky z cukru (poplatky a cla na dovážené zemědělské výrobky a cukr z nečlenských států EU)
* **daně z přidané hodnoty** – podíl na vybrané DPH daného členského státu
* **dodatečné příjmy odvozené z HDP** – tzv. dodatečný zdroj (jsou odvozeny ze sumy HDP všech členských států s využitím sazby, která je každoročně pevně stanovena v rámci rozpočtové procedury)

Výdaje:

* **administrativní** – platy zaměstnanců institucí, provozní a investiční výdaje institucí EU
* **výdaje na financování společné politiky** (výdaje na zemědělství) **a rozvojových programů EU** (výdaje ze strukturálních fondů a Kohezního fondu včetně Fondu solidarity)

**Specifika rozpočtu: velikost rozpočtu** (dána politikou finančního cílování), **zákaz deficitu**, **struktura výdajů** (největší podíl tvoří zemědělství a strukturální politika), **struktura příjmů** (příspěvkový charakter příjmů a pouze vlastní zdroje, ne úvěry a dluhopisové cenné papíry), **způsob** **alokace výdajů** (alokace ve formě účelových dotací)

# 3a Nelegální jevy a korupce ve veřejné správě České republiky

Úzce souvisí s šedou ekonomikou, lobbingem a s vysokým daňovým zatížením

* neoprávněné podnikání
* zkreslování údajů o hospodaření
* zneužívání informací v obchodním styku
* krácení či neodvedení daně či pojistného na sociální zabezpečení a zdravotní pojištění
* úplatkářství – přímé, nepřímé
* zneužití pravomoci veřejného činitele (úřední osoby)
* dotační podvod
* pletichy při zadání veřejné zakázky a veřejné soutěži
* porušení povinnosti při správě cizího majetku – nehospodárné nakládání s veřejnými prostředky
* legalizace výnosů z trestné činnosti
* jednání ve střetu zájmu
* kartelové dohody
* porušování zákona o svobodném přístupu k informacím
* korupce
  + nový trestní zákon (1.1.2010) obsahuje skutkové podstaty korupčního jednání
  + zneužití svěřených pravomocí za účelem získání nezaslouženého osobního prospěchu
    - úplatek, klientelismus (zvýhodňování známých), nepotismus (zvýhodňování příbuzných)

dopady nelegálních jevů:

* zvýšení nákladů na represivní aparát
* zvýšení veřejných výdajů v důsledku vyšších cen při veřejných zakázkách získaných nelegálním postupem
* nižší kvalita produkovaných veřejných statků
* narušení trhu, zpomalení hospodářského růstu
* podkopávání legitimity veřejných institucí (oslabení důvěry v právní stát)
* vytváření paralelních, nevolených a nedemokratických mocenských struktur
* prohlubování sociálních nerovností
* deformace rovných příležitostí
* nástroj organizovaného zločinu

Transparency international

* nevládní nezisková organizace
* cílem je mapovat stav korupce v ČR a přispívat k jejímu omezování a odhalování

Potírání a odhalování nelegálních jevů:

Policie ČR, celní správa, finanční úřady a ředitelství, justice, kontrolní a auditorské útvary a firmy, NKÚ, občanská kontrola, investigativní žurnalistika

# 3b Způsoby financování rozpočtového schodku

Rozpočtový schodek vzniká:

* Plánovaně – strukturální schodek
  + Vzniká politickým rozhodnutím
* Nahodile – cyklický schodek
  + Vznikají nepravidelnými a nepředvídatelnými ekonomickými vlivy

Financování rozpočtového schodku (prostřednictvím státní pokladny):

* Půjčka na domácích finančních trzích
  + Emise vládních dluhopisů v domácí měně
    - *Př. stát vytiskne dluhopisy o objemu 100 mld. Kč s nominální hodnotou 10 tis. Kč, ročním výnosem 4% a splatností 20 let, MF je umístí na domácí finanční trh (aukci). Stát každoročně vyplácí úrok a v době splatnosti uhradí nominální hodnotu aktuálnímu držiteli.*
* Půjčka na zahraničních finančních trzích
  + Analogicky s domácím trhem

*Pozn. Aktuální státní dluh ČR činí 37,8% HDP (v 10/10), rok 2009 – 34,9% HDP*

Vzniklý rozpočtový schodek lze krýt:

* zvýšením daní (nepopulární, v současné době máme stále vysoké daňové zatížení, do kterého se počítá i sociální a zdravotní pojistné)
* krácením veřejných výdajů (pozor, mandatorní výdaje nelze zkrátit)
  + mandatorní = přikázané výdaje. Jsou externě stanoveny např. zákonem a nelze je při plánování rozpočtu účinně ovlivnit. Jedná se např. o výplaty sociálního zabezpečení, důchody …
* využitím prostředků z privatizace (máme-li něco, co můžeme zprivatizovat)
* dluhovým financováním (vydání státních dluhopisů – obligací)
* emisním financováním (pomocí monetární politiky působit na cenovou hladinu a úrokovou míru)

Veřejný rozpočet je hlavním nástrojem rozpočtové politiky

* alokační fce
  + cílem je dosažení lepší efektivity rozmístění (alokace) zdrojů v případech, kdy přirozeně optimální rozmístění tržními mechanizmy selhává, např. veřejné statky, externality, nedokonalá konkurence apod.
* redistribuční fce – přerozdělovací
  + např. do sociálního zabezpečení (důchody, příspěvek na nezaměstnanost) plyne vyšší částka, než která byla vybrána v rámci sociálního pojištění

# 4a Teorie zdůvodňující růst veřejných výdajů[[2]](#footnote-2)

* **Veřejné výdaje** se obvykle interpretují jako částky, které se objevují v účtech veřejného sektoru.

*(= tok finančních prostředků, které jsou v rámci veřejné rozpočtové soustavy alokovány na realizaci fiskálních funkcí státu na principu nenávratnosti a neekvivalence v rámci jednoho rozpočtového období - 1 roku)*

* + Veřejné výdaje = vládní výdaje + transfery
  + Vláda zabezpečuje veřejné a kvazi-veřejné statky spolu s transferovými platbami jako reakci na kolektivní poptávku voličstva.

**Růst veřejných výdajů** musí být vnímán ve vztahu k nárůstu ostatních ekonomických veličin, jako jsou vzestup celkové cenové úrovně, růst HNP a přírůstku populace. Proto bývá nejčastěji používaným ukazatelem podíl celkových veřejných výdajů na hrubém domácím (resp. národním) produktu. Dlouhodobé analýzy veřejných výdajů ve většině vyspělých zemí ukazují na neustálý růst veřejných výdajů.

**Faktory růstu veřejných výdajů:**

* Změna preferencí vlivem růstu důchodu na hlavu - *Snižují se výdaje na základní potraviny, levné oděvy apod., zvyšují se výdaje na vzdělání, bezpečnost, zdravotní péči*
* Změny v demografické struktuře - *Populační vlny ovlivňují priority veřejných výdajů (školky vs. domovy důchodců)*
* Technologické změny
* Inflace
* Demonstrační efekt - *Porovnávání národní životní úrovně s životní úrovní okolních, vyspělejších zemí*
* Jiné vlivy – politické a sociální

**Modely a teorie vysvětlující růst veřejných výdajů**

Obecně existují dvě třídy modelů:

* **makromodely** - *používají data o veřejných výdajích a dále vysvětlují časové rozložení veřejných výdajů podle široké agregátní proměnné, jako je HNP nebo míra inflace*
  + snaží se vysvětlit, jak se vládní výdaje chovají v rámci dlouhého období, tedy analyzují časové rozložení veřejných výdajů
  + vývojové modely růstu veřejných výdajů
    - spojován s Musgravem a Rostowem
      * založeno na analýze dynamiky veřejných výdajů
      * jakmile ekonomika dosáhne fáze dospělosti, přesune se nabídka veřejných výdajů z výdajů na infrastrukturu na vzrůstající výdaje na vzdělání, zdravotnictví a blahobyt
    - Wagnerův zákon
      * S růstem důchodu na hlavu roste v ekonomice velikost veřejného sektoru
      * podíl veřejných výdajů na HDP roste s růstem důchodu na obyvatele, resp. s hosp. rozvojem země, elasticita veř. výdajů je větší než 1[[3]](#footnote-3)
    - Teorie prahových efektů (Peacockův a Wisemanův klasický model růstu VV)
      * Je založen na existenci určitého krizového jevu (válka, přírodní katastrofa…), který si vyžádá růst VV
    - Teorie stupňovitého růstu
      * Baumolův zákon - náklady na jednotku výkonu ve veř. sektoru se stále zvyšují z důvodu růstu mezd
      * Zdůraznění technologických změn jako základního faktoru růstu veřejných výdajů
    - Teorie státu blahobytu
      * stát se snaží zajistit občanům určitou životní úroveň bez ohledu na to, jaké jsou jejich příjmy
* **modely mikroekonomické nebo modely rozhodovacího procesu veřejné volby** - snaží se vysvětlit mikroekonomické základy rozhodovacích procesů, které v důsledku zvyšují veřejné výdaje
  + žádná z makroteorií se nedá využít pro vysvětlení detailů procesů veřejných výdajů
  + je potřeba hlubší analýzy procesů, které dávají vzniknout veřejným výdajům
  + účelem mikroekonomických modelů růstu veřejných výdajů je vytyčit síly, které generují poptávku po veřejných výstupech (tj. veřejně nabízené statky a služby) a prozkoumat vlivy na nabídku veřejných služeb.

# 4b Veřejná rozpočtová soustava

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA** | | | | |
| **Veřejné rozpočty** | **Státní fondy** | | **Státní pojistné fondy** | **Účelové fondy** |
| Státní rozpočet ČR | Státní zemědělský intervenční fond | Pozemkový fond ČR | Rozpočty zdravotních pojišťoven | Obcí |
| Rozpočty obcí | Státní fond životního prostředí | Státní fond dopravní infrastruktury |  | Krajů |
| Rozpočty krajů | Státní fond pro zúrodnění půdy | Státní fond rozvoje bydlení |  |  |
| Rozpočty PO | Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie | Státní fond kultury |  |  |

Rozpočet – finanční plán, bilance, peněžní fond, nástroj řízení, nástroj veřejné politiky

Rozpočtová soustava je

• soustava peněžních fondů

• soustava rozpočtových vztahů uvnitř rozpočtové soustavy

• soustava orgánů a institucí

Jedná se o veřejné rozpočty, které jsou členěny do dvou základních rovin: centrální a samosprávné. Struktura vychází ze skutečnosti, že Česká republika je unitárním státem.

Veřejná rozpočtová soustava zabezpečuje tvorbu, rozdělování, užití a kontrolu finančních prostředků.

Státní rozpočet má ústřední roli, jde o určující finanční nástroj pro realizaci veřejné politiky.

* **Funkce veřejné rozpočtové soustavy:** alokační, stabilizační, nedistribuční, autorizační, informační, kontrolní a řídící.
* **Autorizační funkce:** úroveň příjmů a výdajů schválená zákonodárným orgánem je **závazná** a musí být při realizaci mocí výkonnou **respektována**.
* **Informační funkce:** informuje o tom, co chce vláda, územní samospráva, udělat v příštím roce.

**Požadavky na** **konstrukci** státního rozpočtu **platné pro všechny veřejné rozpočty**:

* **úplnost**
* **jednotnost - v**eškeré příjmy a výdaje procházejí centrálním rozpočtem (státní pokladnou), Jsou zachyceny   
  v jediném dokumentu a jednotným způsobem. Od uplatnění této zásady se očekávala, systém několika dílčích rozpočtů - zásada rozpočtové plurality.
* **reálnost a pravdivost -** souvisí s kvalitou odhadů rozpočtových příjmů a výdajů.
* **každoročního sestavování a schvalování**
* **vyrovnanost -** vyrovnanost rozpočtu v delším časovém období
* **publicity -** zásada zveřejnění či zásada veřejnosti
* **přehlednost -** stanovení věcné struktury rozpočtů

**Rozpočtová skladba:** jednotné povinné třídění peněžních operací veřejných rozpočtů, neplatí pro zdravotní pojišťovny, Pozemkový fond, příspěvkové organizace - určena MF vyhláškou (č. 323/2002 Sb.)

**hlavní zásady (pilíře):**

* jednotnost pro všechny peněžní operace veřejných rozpočtů,
* peněžní (cash) princip zaznamenávání operací,
* možnost konsolidace,
* čtyři hlediska třídění: odpovědnostní, druhové, odvětvové a konsolidační

# 5a Daňová kvóta a její vývoj[[4]](#footnote-4)

Daňová kvóta je makroekonomický srovnávací ukazatel, který se používá ke srovnání daňového zatížení v čase a prostoru, udává celkové daňové zatížení obyvatelstva ( v %). Daňová kvóta vyjadřuje podíl vybraných daní na HDP

* *Daňová kvóta jednoduchá* = podíl daní na HDP, bez pojistného.
* *Složená daňová kvóta* *(souhrnná)* SDK = podíl výnosu daní, sociálního zabezpečení a všeobecného zdravotního pojištění na HDP.

V ČR se daňová kvóta po roce 1989 razantně snížila (za socialismu byla daňová kvóta velmi vysoká vzhledem k přerozdělování maximální části hrubého domácího produktu prostřednictvím veřejných rozpočtů), její postupný pokles pokračoval zhruba až do roku 1998 (SDK 33,4%), v dalších letech stagnovala či se mírně zvýšila (od roku 2004 je SDK více než 36%).

* Ukazatel daňové kvóty je předmětem diskuzí o daňové harmonizaci EU.
* Údaje o výši daňové kvóty analyzuje Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD) a Eurostat
* Cílem EU není unifikovat národní systémy daní a příspěvků, ale zajistit jejich vzájemnou srovnatelnost v souladu s přijatými smlouvami.
* Cílem daňové politiky EU je předejít tomu, aby se daňové politiky jednotlivých členských států navzájem negativně ovlivňovaly, a tím vytvářely nepřiměřené konkurenční prostředí projevující se ve zvýhodnění domácích produktů.
* Výše HDP je v zemích EU obvykle stanovena dle metodiky Eurostatu – ESA – viz ot. 13b.
* Zdrojem dat je ČSÚ – Roční národní účty a Notifikační tabulky zpracovávané ČSÚ pro Eurostat dvakrát ročně (tzv. jarní a podzimní notifikace).

# 5b Záměry EU v oblasti daní, postup harmonizace daňových soustav[[5]](#footnote-5)

**Záměry EU v oblasti daní**

Záměrem je stanovení společných výchozích podmínek členských zemí spočívající v omezení mikroekonomické konkurence mezi členskými státy:

* sjednotit postupy státní byrokracie, podmínky živnostenských oprávnění, uznávání vzdělání, podmínky pro obchod, administrativní státní zákazy a omezení, sjednotit pravidla zahraničního obchodu, pravidla celního řízení, cla, preferenčních zvýhodnění, sjednotit daňovou zátěž

**Záměry EU v oblasti daní**

* omezení daňových úniků
* odstraňování překážek plného využívání výhod vnitřního trhu
* daňová soutěž
* podpora vytváření pracovních míst
* zjednodušování zdanění
* reakce na rozvoj elektronického obchodu
* ekologizace

**Postup harmonizace daňových soustav**

**Jedním z procesů evropské integrace je harmonizace daňových soustav, tj. přiblížení a vzájemné přizpůsobení národních daňových soustav a jednotlivých daní na základě dodržování společných pravidel zúčastněných zemí. Právně je harmonizace daňového systému zakotvena v rámci primárního práva ES v Římských dohodách z roku 1957**. Hlavními nástroji pro harmonizaci jsou akty sekundárního, odvozeného práva EU a to nařízení a směrnice (direktiva) EU.

Harmonizace představuje provedení následujícího procesu

* Určení daně pro harmonizaci
* Harmonizace základu daně
* Harmonizace sazby daně

Harmonizace může probíhat v několika formách

* **Přizpůsobování** daňového systému členského státu tak, aby se dosáhlo společného cíle EU. Tento proces probíhá v ČR od 1. 1. 1993
* **Částečné přizpůsobování** národní daňové soustavy členského státu EU cílovému systému EU s funkční existencí určité diferenciace, např. tam kde úplné přizpůsobování by mohlo mít negativní důsledky v souvislosti s výrazně rozdílnou životní úrovní zemí původní EU a úrovní nových členských států EU
* **Unifikace** daní s charakteristickým všude stejným rozdělením daní, včetně stejných sazeb. Tento proces je v současnosti v EU neakceptovatelný a nereálný pro odmítavé stanovisko členských zemí EU
* **Standardizace** daní představuje ve všech členských státech EU stejné rozdělení daní, ale v jednotlivých státech s různými sazbami. **V současné době nejnadějnější trend vývoje v této oblasti v EU.**

Základním stavebním kamenem daňové politiky EU je zákaz daňové diskriminace, tedy princip daňové neutrality, z něhož vycházejí některá harmonizační opatření, k nimž byly státy EU nuceny přistoupit pro fungování společného vnitřního trhu. Mírný pokrok ve sbližování aplikovaných daňových politik je zřetelný v oblasti nepřímých daní, oproti pouhým plánům na sbližování sazeb přímých daní.

# 6a Klasifikace veřejných výdajů. Veřejné výdajové projekty a programy.[[6]](#footnote-6)

***Veřejné výdaje, veřejné výdajové projekty a programy jsou pojmy označující reálné ekonomické procesy a finanční pohyby, které mají rozmanité dopady makro-mikroekonomického anebo sociálního rázu.***

**veřejné výdaje =**

* tok finančních prostředků, které jsou v rámci veřejné rozpočtové soustavy alokovány na realizaci fiskálních funkcí státu (vlády, města, obce)
* na principu nenávratnosti (částečné nebo plné) a neekvivalence
* rozhoduje se o nich veřejnou volbou – *rozhodování o složitých procesech, o nichž nelze rozhodovat tržní cestou; subjekty veřejné volby jsou voliči, byrokraté, zájmové a lobbyistické skupiny a volení představitelé (politici)*

Veřejné výdaje **členění**:

* dle rozpočtové skladby (viz rozpočtová soustava)
* dle plnění funkcí veřejných financí
  + alokační výdaje – přímé financování veřejných statků
  + redistribuční výdaje – peněžní transfery do rozpočtů nižších vládních úrovní
    - účelové dotace – *financování vzdělání, komunikací* – jsou zúčtovatelné (nevyčerpaná část se vrací)
    - neúčelové dotace – o použití finančních prostředků rozhoduje samospráva
  + stabilizační výdaje – ovlivnění agregátní poptávky[[7]](#footnote-7) a tím hospodářského růstu
    - jsou doménou státního rozpočtu, *mohou mít charakter nákupů lavic, letadel aj. od soukromého sektoru*
* dle druhu
  + běžné výdaje
    - neinvestiční nákupy, transfery, půjčky a placené úroky
  + kapitálové výdaje
    - investiční výdaje a půjčky, nákup cenných papírů, kapitálové transfery, ostatní
* z hlediska rozpočtu jako bilance
  + plánované výdaje
    - mandatorní *– přikázané, neměnné- př. důchody, sociální dávky*
    - ostatní –  *financování škol, platy zaměstnanců OSS*
  + nahodilé výdaje
    - sankční – *pokuty za porušení rozpočtové kázně*
    - vynucené – *řešení krizových situací*
    - nevynucené

**V případě veřejných výdajových projektů a programů** nejde pouze o pohyb finančních prostředků, nýbrž o realizaci konkrétních cílů – specifická produkce (statky, služby), investiční celky, či dochází ke korekci nespravedlnosti vůči určitým skupinám obyvatelstva na základě stanovených a obecně sdílených kritérií.

**veřejný výdajový program** - ***označuje různé činnosti, veřejné projekty a vazby mezi subjekty veřejného i soukromého sektoru.*** Program má určité cíle, předpokládá určitý postup a časový harmonogram, sestává z různých na sebe navazujících kroků, činností, nebo dokonce i z dílčích projektů.

*Rozšíření mezinárodní spolupráce přináší v poslední době veřejné programy a projekty nového typu, mající za cíl např. podporu určitých regiónů. Jsou financovány z veřejných prostředků ( buď úplně, nebo na principu spoluúčasti*).

MMF – **GFS (Government Finance Statistics**):

* funkční princip - členění výdajů podle účelu a odvětví, do nichž směřují – funkční klasifikace
* ekonomický princip - členění výdajů, jakožto druhu vládních transakcí, podle jejich ekonomické charakteristiky – ekonomická klasifikace

**Dělení projektů:**

a) podle technického hlediska (R.A. Musgrave)– dělitelné projekty – lze snížit / zvýšit výdaje o malou částku

– nedělitelné výdaje – paušální částky, těžko rozšiřitelné

b) časové hledisko – krátkodobé (1 rozpočtový rok), střednědobé (střednědobé výhledy rozpočtování), dlouhodobé

**Výdaje ovlivňují**: geografické, demografické, urbanistické, technicko-technologické faktory

# 6b Nové metody sestavování, implementace a hodnocení rozpočtů. Programové  rozpočtování.

**Programové financování =** alokace veřejných prostředků na předem určené cíle = veřejné výdajové programy

**Grantování** = mezi poskytovatele grantů patří nadace, nadační fondy, státní, akademické a vědecké instituce

Transparentní grantový proces předpokládá:

* zveřejnění podmínek poskytnutí grantu předem,
* odborně zdatné členy grantové komise,
* vyhlášení výsledků grantového řízení a
* zveřejnění výsledků aktivit, které byly podpořeny

předpokladem je předložit **projekt**:

* název projektu;
* údaje o řešiteli a informace o organizaci předkládající projekt;
* popis současného stavu řešené problematiky;
* charakteristiku navrhovaného řešení;
* hlavní a dílčí cíle projektu s předpokládanými výsledky a výstupy;
* podrobný realizační plán a časový harmonogram;
* plán monitorování a hodnocení projektu;
* plánovaný další vývoj řešené problematiky po skončení projektu;
* rozpočet projektu.

**moderní metody rozpočtování** - výkonově a výsledkově orientované rozpočtování

**Výkonové rozpočtování**

Rozhoduje vláda prostřednictvím výdajů o službách, které mají být poskytovány

2 směry výkonového rozpočtování:

* první formálně propojuje zvýšení výdajů se zvýšením úrovně a kvality služeb
  + *př. vláda vydá dodatečných x milionů na snížení počtu žáků ve všech třídách o 1- náročné měření nákladů a výstupů*
* druhý oslabuje přímou vazbu mezi zdroji a výsledky, ale pracuje s velkým množstvím výkonových informací
  + *rozpočet uvádí odpovídající informace o úrovni výstupu, ale bez přesného určení vazby mezi navýšením zdrojů a navýšením výstupů*
* pro úspěch výkonového rozpočtování musí být přesně stanoveno jakého zlepšení se má dosáhnout
* výkonové rozpočtování by mělo tvořit nedílnou součást střednědobého výdajového rámce
* spočívá v setřídění vládních operací podle funkcí a programů a ve vazbě na určené vládní záměry a cíle výdajových politik

**Hodnocení rozpočtů**

Výkonové cíle:

* jsou určeny předem
* relativně malý počet vybraných cílů
* vytváří základnu pro srovnání se skutečně dosaženými výsledky

**Programové  rozpočtování**

* je systém založený na plánování úloh a aktivit samosprávy v návaznosti na jejich priority a alokování (rozdělování) disponibilních rozpočtových zdrojů do programů, s důrazem na výsledky a efektivnost
* Programy se člení na podprogramy a projekty odpovídající jednotlivým aktivitám zajišťovaným samosprávou hodnotí se **vazba mezi vynakládanými prostředky a dosaženými nebo dosažitelnými cíly**
* Rozpočty musí obsahovat údaje o záměrech a cílech
* Komentáře používané v současné době mají velmi rozdílný rozsah a kvalitu, u některých obcí se zveřejněný rozpočet omezuje pouze na tabulku bez jakéhokoliv dalšího vysvětlení
* Samotná **příprava rozpočtu** se neliší od již používaných postupů, rozdíl spočívá v **doplnění měřitelných ukazatelů, záměrů a cílů, které se stávají významnou podmínkou při rozdělování prostředků**
* .rozpočet není soubor finančních částek, ale je **prostředek ke splnění cílů**, které v konečném důsledku přispívají k dosažení záměrů.

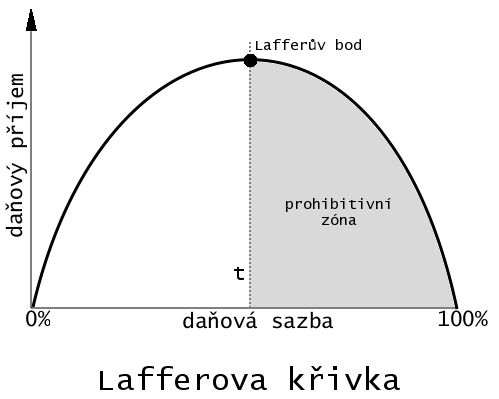
# 7a Interpretace Lafferovy křivky[[8]](#footnote-8)

*Efektivnost a spravedlnost daní jsou dva principy, které jsou ve vzájemném protikladu. V optimálně nastaveném daňovém systému jde o to nalézt mezi nimi rovnováhu. Vysoké daně z majetku totiž odrazují poplatníka od investování, vysoké daně z příjmů způsobují nechuť pracovat.*

Lafferova křivka zobrazuje **závislost celkové sumy vybraných daní na míře zdanění**

- zjednodušené grafické znázornění vztahu mezi **daňovými výnosy** a **sazbou daně** na makroekonomické úrovni

Z diskuse Lafferovy křivky vyplývá, že od určitého bodu "L" (Lafferova bodu) se příjmy v důsledku rychlejšího daňového úbytku zdaňovaného základu zmenšují (relativní úbytek daňového základu je vyšší než relativní přírůstek sazby daně).



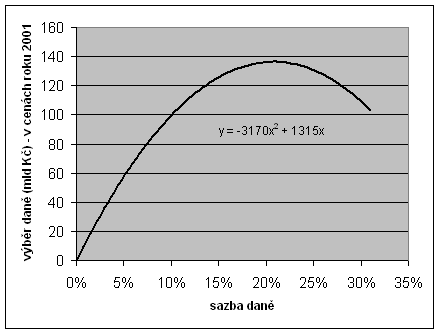
Platí, že v obou extrémech je daňový výnos nulový – při 0% zdanění je efekt zřejmý, u 100% sazby zase plátci daně raději nic nevydělávají, případně se povinnosti platit daně nějakým způsobem vyhnou. Někde mezi těmito dvěma body existuje taková míra zdanění, která generuje maximální výnosy. Zvyšování daňové sazby nad tuto hranici se již projeví negativně.

***Základním problémem*** Lafferovy křivky je určit v jaké části (zda prohibitivní či nikoliv) se ekonomika právě nachází. Protože je to většinou nemožné, zůstává Lafferova křivka jen pouhou logickou teorií.

obr 521Vidíme, že při dvou rozdílných sazbách (B a B´) je daňový výnos úplně stejný. Přitom je však mnohem nižší stínová (či šedá) ekonomika spočívající v obcházení daňové povinnosti a vyhýbání se placení daní. To má za následek další dodatečné náklady na daňové poradce, ztrátu pracovního času při přemýšlení jak se dani vyhnout a podobné negativní dopady. Vysoká daňová kvóta také způsobuje vysokou distorzi tržních cen   
a má demoralizující vliv na ochotu pracovat. ***Ekonomika tak v důsledku vysokých daní přichází o hodnoty, které mohly být vytvořeny místo snahy vyhnout se dani.***

Vztah mezi sazbou daně a deklarovaným základem daně je intuitivně negativní. Čím vyšší sazba daně, tím nižší přiznaný základ daně. Tento vztah, který stojí za Lafferovou křivkou, je dán tím, že nižší sazba a) motivuje hospodářský růst a potažmo objem zisků, b) snižuje motivaci zatajovat příjmy a c) láká nové subjekty ke zdanění do země.

V ČR je možné Lafferovu křivku, resp. Lafferův bod, spočítat na dani z příjmů právnických osob (rovná sazba po celou dobu, avšak rozdílná výše)

Pro ČR a DPPO je vypočítán L bod na hodnotě 20,75%. Není to optimální sazba, ale je při ní maximalizován daňový výnos. Výpočet je z hodnot let 2001 – 2005 – nominální výběr DPPO a sazbách 31%, 28% a 26%

# 7b Cíle a postup reformy veřejných financí v České republice

**Cílem reformy (2010)** je snížení deficitu veřejných financí a přitom podpořit hospodářský růst, snížení administrativní zátěže pro poplatníky a státní správu.

Hlavním směrem reformy veřejných financí je **Reforma daňového systému.**

**Cíle vlády:** - efektivní veřejná správa

* přátelské veřejné služby

Nástroje – 1. Zjednodušení legislativy

* přehlednost a srozumitelnost zákonů
* nový daňový řád
* sloučení výběru daní, cel a odvodů

2. Zjednodušení správy daní

* sjednocení vyměřovacích základů daně z příjmů a pojistného
* centralizace a elektronizace procesů při organizaci výběru daní

Způsob provedení > Komplexní reforma

* zdaňování příjmů a majetku
* daňového procesu
* institucí

**Reforma zdaňování příjmů a majetku**

* nový zákon o daních z příjmů
* zrušení daně dědické a darovací
* přehledný zákon
* zjednodušení odepisování majetku
* větší podpora vědy, výzkumu a vzdělávání
* podpora usazování kapitálu v ČR
* zjednodušení daňového přiznání
* jednotný základ pro daň z příjm, sociální a zdravotní pojistné

Reforma daňového procesu

* nahrazení stávajícího zákona o správě daní a poplatků novým
* zlepšení ostavení poplatníků
* elektronizace daňové správy

**Instituciální reforma**

* 1. **fáze:** sloučení daňové a celní správy
  2. **fáze:** výběr všech veřejných příjmů prostřednictvím jednoho úřadu
     + **jedno přiznání**
     + **jeden úřad**
     + **jedna kontrola**

poznámka : O reformě je popsáno mnoho a mnoho. Pamatujte na **15% daň ze superhrubé mzdy**, patří sem i platby u lékaře, v nemocnicích, za předepsané léky, dále snaha nastartovat reformu důchodů, možná povinné penzijní připojištění a tak dále. Samozřejmě že je reforma kritizována opozicí, odbory atd.

# 8a Konvergenční programy vlády České republiky[[9]](#footnote-9)

**Konvergenční program České republiky** (Schváleno usnesením vlády ČR dne 28. listopadu 2007 č. 1338, aktualizace každoročně, naposledy únor 2010) = základní dokument země pro přijetí Eura, každoročně se zasílá k hodnocení Evropské komisi

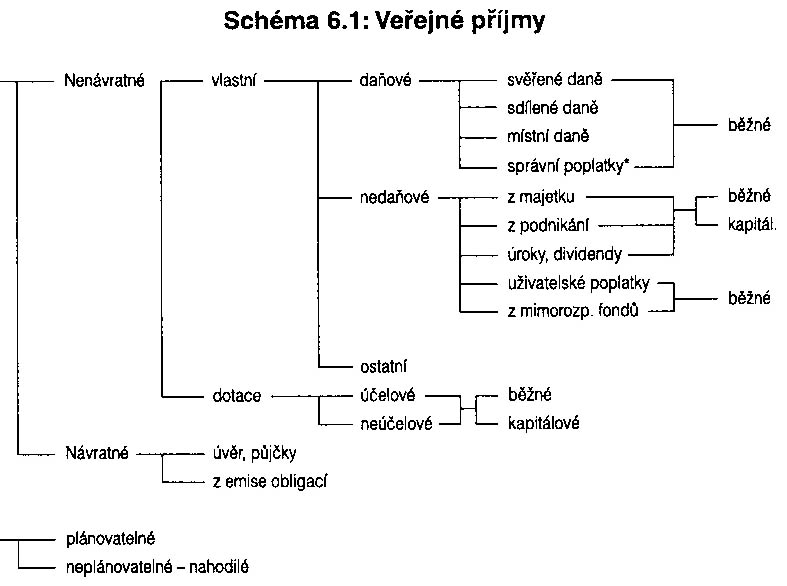
**Cílem je přivést ČR do eurozóny**

plněním jednotlivých návrhů by mohlo ČR snížit schodek státního rozpočtu na 3% HDP v roce 2013 nebo 2014

* udržet vládní deficit v roce 2010 na úrovni 5,3% HDP
* postupnou konsolidací dosáhnout snížení na 3% HDP v roce 2013
  + omezit nepříznivé dopady ekonomického vývoje v roce 2009 prostřednictvím opatření ke snížení deficitu
* omezit administrativní zátěž a daňovou distorzi prostřednictvím zjednodušení daňového systému - *Daňovou distorzí se rozumí vliv daní na ekonomické chování daňových subjektů. Prakticky všechny daně mají distorzní (rušivé, zkreslující) účinky na chování daňového subjektu.- viz Lafferova křivka. Nedistorzní by byla pouze jednotná daň*
  + snahou o omezení administrativní zátěže je
    - vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů do roku 2014
    - vytvoření státní pokladny
      * změna účtování a změna výkaznictví – *něco jako konsolidovaná účetní závěrka*
      * kombinací prvku centralizované kontroly a decentralizovaného výkonu práv a odpovědnosti
* posílení efektivnosti vládních výdajů
* přijatá aktivní opatření na příjmové straně veřejných rozpočtů v oblasti nepřímých daní
  + dočasné snížení některých sociálních dávek
  + zrušení neobsazených funkčních míst ve státním sektoru
  + zmrazení objemu mzdových prostředků na platy státních zaměstnanců
  + zmrazení výše důchodů
* euro by pak mohlo být zavedeno v roce 2016
* tzn. v roce 2014 by se mohlo přistoupit k plnění Maastrichtských kritérií pro přijetí Eura
  + Veřejný dluh nesmí převýšit 60 % HDP
  + Inflace nesmí být výše než 1,5 procentního bodu nad průměrem tří zemí EU s nejnižší inflací
  + Dlouhodobé úrokové sazby by neměly být výše než dvě % nad průměrem tří zemí EU s nejnižšími úrokovými sazbami
  + Deficit veřejných rozpočtů nemá ročně přesahovat 3% HDP
  + Dvouleté členství v Evropském mechanismu směnných kurzů ERM-2 před přijetím eura

# 8b Klasifikace příjmů veřejných rozpočtů. Daně specifické a valorické[[10]](#footnote-10)

**VEŘENÉ PŘÍJMY**: jsou to finanční prostředky shromažďované na příjmové straně veřejných rozpočtů v rámci veřejné rozpočtové soustavy. Jsou rubem veřejných výdajů. Limitem pro realizaci fiskálních funkcí vlády.



Existují **různá kritéria třídění**:

1. příjmy neúvěrové (nenávratné) – na principu:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| * nenávratnosti | * neekvivalence | * nedobrovolnosti |

**DAŇOVÉ NEDAŇOVÉ**

- daně - z podnikání s majetkem

- dávky

- cla

1. příjmy úvěrové (návratné) – na principu:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| * návratnosti | * ekvivalence | * dobrovolnosti |

**ÚČELOVÉ NEÚČELOVÉ**

(na projekty) (obligace na krytí deficitu)

Podle tzv. **rozpočtového** (u daní daňového) **určení** rozlišujeme příjmy:

- nadnárodních rozpočtů - regionálních rozpočtů

- státního rozpočtu - místních (municipálních, obecních) rozpočtů

**DAŇ** - je ze zákona vyplývající, povinná, periodicky se opakující, nenávratná, neekvivalentní a pravidelně odváděná platba (do veřejného rozpočtu).

**Jaké výše daň dosahuje?**

* **pevná sazba – fixní částka** na jednotku fyzického objemu (**jednotkové daně**)
* **pevná částka** z daňového subjektu (daň z hlavy)
* **relativní, pohyblivá, procentní sazba** – procento ze základu daně (z hodnoty základu – varolické daně).
* **Lineární** (s růstem daňového základu zůstává sazba konstantní např. DPH, daň z příjmu PO)
* **Progresivní** (s růstem daňového základu – roste (např. daň z příjmů FO)
  + - stupňovitá
    - klouzavá

**Kdo musí daň platit? – subjekt daně.**

a) daňový poplatník – sám pod svým jménem musí daně spočítat a odvést.

b) plátce daně – subjekt, kterému zákon ukládá vybrat určitou daň od daňových poplatníků a odvést ji do

příslušného rozpočtu.

**Předmět daně** – jde o hospodářskou skutečnost, na jejímž základě lze uložit daň.

- důchod (příjem) – daně důchodové

- majetek – daně majetkové (*z nemovitosti, dědická, darovací, z převodu nemovitostí*)

- spotřeba – daně ze spotřeby (*pivo, víno, lihoviny, tabákové výrobky, pohonné hmoty*)

# 9a Průběžné a fondové financování sociálního pojištění

**Výdaje** na sociální pojištění (zabezpečení) jsou mandatorními výdaji, de facto se hovoří o financování důchodového systému

Lze je analyzovat pomocí sociální kvóty *sociální kvóta = výdaje na sociální zabezpečení/HDP x 100*

* Rozhodujícím subjektem SZ je stát
* Rozhodujícím zdrojem příjmů jsou příspěvky na SZ od občanů jdoucí do parafiskálního mimorozpočtového fondu

**Sociální pojištění (=příspěvek na sociální pojištění a důchodové zabezpečení)**

* Je povinné veřejnoprávní pojištění, placené pojištěnými osobami a zaměstnavateli ze závislé činnosti (zaměstnání) z vyměřovacího základu. Od jeho výše se pak odvozují peněžní dávky, které pojištěná osoba obdrží v případě vzniku pojistné události.

**FINANCOVÁNÍ A USPOŘÁDÁNÍ SYSTÉMU DŮCHODOVÉHO ZABEZPEČENÍ**

1. **Ze SR**, zdrojem prostředků **daně z** **příjmu**

* Nejvyšší možná sociální solidarita - daňové zatížení s rostoucími příjmy roste a úroveň důchodu v porovnání s rostoucím výdělkem klesá - *pracovník s nadprůměrným příjmem odvádí do systému více, ale dostává relativně méně než pracovník s nižšími příjmy (záleží na progresivitě zdanění).*

1. **Ze SR**, zdrojem prostředků **příspěvky na důchodové pojištění**.

* Míra sociální redistribuce je nižší - příspěvky jsou stanoveny jednotným % z  výdělku. *Jejich výše je určena tak, aby příjmy z příspěvků byly dostatečné na pokrytí nákladů na důchody v určitém období.*
* výše příspěvkové sazby by měla pružně reagovat na potřeby systému

1. **Z fondu** odděleného od SR **bez rezervy.**

* Ve fondu se shromažďují příjmy z příspěvků, nevytváří se však žádná kapitálová rezerva. Jedná se o klasický případ průběžného financování důchodového pojištění používaný ve většině zahraničních systémů, tzv. systém „pay as you go“ **(PAYG).**
* Vychází z myšlenky mezigenerační solidarity a příslibu budoucí péče. Jde o uspořádání, kdy lidé v současnosti výdělečně činní odvádí příspěvky na sociální pojištění a z těchto prostředků jsou ihned vypláceny dávky současným důchodcům.
* vyššími administrativními náklady na provozování. V případě, že jsou příspěvkové sazby správně stanoveny, neměly by dlouhodobě vznikat rozdíly mezi příjmy a výdaji fondu. V každém případě nedostatek prostředků na výplatu dávek musí být dotován ze SR

1. **Z fondu** odděleného odSR **s rezervou.**

* Při průběžném financování se ve fondu vytváří rezerva na úrovni dlouhodobě investovatelného kapitálu.
* Tvorba rezerv je možná pouze při vyšších příjmech než výdajích. Nepřiměřeně vysoká příspěvková sazba snižuje životní úroveň. Je nutné uvážit i makroekonomické podmínky, za kterých je účelné takovýto fond vytvořit, zhodnocení vložených finančních prostředků musí převyšovat míru inflace.

1. **Financování na principu čistě fondovém či pojišťovacím.**

* V systému tzv. „capital reserve“ si pojištěnci vytvářejí pomocí pojišťovacího systému kapitálové rezervy, které jsou pak použity na financování jejich vlastních důchodů.

1. **Financování na principu povinného spoření.**

* V systému „provident funds“ platí zaměstnanci a zaměstnavatelé pravidelné příspěvky na účty jednotlivých zaměstnanců u příslušného fondu. Prostředky na těchto účtech jsou úročeny. Při dosažení důchodového věku, při smrti nebo při invaliditě se celková naspořená částka i s úroky vyplatí zaměstnanci či pozůstalým.

1. **Zaměstnanecké penzijní pojištění.**

* V tomto systému jsou platby hrazeny. Výhodami jsou nízké administrativní náklady a nízká účast státu na jejich zavedení. Na druhé straně je jejich rozdělení nerovnoměrné, výnosy nejsou vždy zaručeny, podíl se liší u jednotlivých zaměstnanců a nejsou transparentní. Právě transparentnost odlišuje penzijní zaměstnanecký fond od penzijních systémů a vyvolává otázky týkající se efektivity a rovnosti

# 9b Partnerství veřejného a soukromého sektoru PPP

Poskytování veřejných služeb prostřednictvím spolupráce veřejného a soukromého sektoru - PPP ("Public Private Partnership")

Co je PPP?

* PPP je jedním ze způsobů jak zadat projekt zajištění veřejné služby nebo infrastruktury
* Základem PPP projektu je dlouhodobý smluvní vztah, ve kterém veřejný a soukromý sektor vzájemně sdílejí užitky a rizika vyplývající ze zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb
* Veřejný sektor svěřuje výkon určité služby soukromému sektoru a tím využívá jeho organizačních a odborných znalostí

Základní principy PPP:

* Zadavatel svěřuje vybudování a provoz veřejné infrastruktury/služby soukromému partnerovi a přenáší na něj s tím související rizika
* Smluvní vztah trvá zpravidla 20-30 let
* Soukromý partner infrastrukturu financuje, postaví, provozuje, udržuje a zabezpečuje poskytování služeb
* Zadavatel za to platí pravidelné částky či umožní soukromému partnerovi vybírat úhrady od uživatelů nebo obojí
* Zadavatel má zájem na tom, aby smluvní vztahy pro něj byly zárukou stálé „hodnoty za peníze“, soukromý partner hledá maximální jistotu výnosu za poskytované služby a akceptovaná rizika

**Typy projektů PPP:**

* DBFO (Navrhni – postav – financuj – provozuj)
* BTO (Postav – převeď – provozuj)
* BOT (Postav – provozuj – převeď)
* BOO (Postav – vlastni – provozuj)
* O&M (provozuj – udržuj)

Typické příklady realizace formou PPP:

* Dopravní infrastruktura – dálnice, tunely, mosty
* Administrativní a ubytovací budovy – úřady, soudy, věznice
* Zdravotnictví – nemocnice
* Školství – univerzitní komplexy, studentské koleje, školy
* Obrana – výzbroj, speciální infrastruktura
* Funkční infrastruktura – vodárenství

Od klasického zadávání veřejných zakázek se **PPP** liší:

* rovnocenným postavením veřejného i soukromého sektoru
* rizika související s projektem jsou rozdělena na převoditelná rizika (vyšší efektivnost soukromého partnera) a zadržené riziko (zůstává veř. sektoru)
* veřejné zakázky (specifikace vstupů projektu) x PPP (specifikace výstupů projektu)

Institucionální zajištění PPP v ČR:

* MF ČR – regulace a rozpočtový dohled
  + Monitorování a regulace závazků z PPP
  + Účast v řídících výborech pilotních projektů
  + Schvalování a zveřejňování metodik
  + Rozpočtový dohled nad municipalitami
* MMR – legislativa
  + Garant zákona o veřejných zakázkách a koncesního zákona
* PPP centrum – projektová podpora
  + Praktické poradenství veřejnému sektoru při přípravě a realizaci projektů, tvorba metodik a podpora vzdělávání

**Etapy procesu PPP**

1. Identifikace projektu - 2. Posouzení proveditelnosti - 3. Příprava projektu - 4. Výběr partnera - 5. Uzavření smlouvy - 6. Řízení a monitorování - 7. Ukončení smlouvy

# 10a Zdůvodněte nutnost provedení fiskální reformy v České republice

= reforma veřejných financí – bez fiskální reformy nebude růst veřejného dluhu zastaven ani zpomalen

Nutnost změn – důvody:

* reforma systémů důchodového zabezpečení
  + nepříznivý demografický vývoj
  + současný průběžný důchodový systém PAYG (pay as you go) – citlivý na demografické změny – dlouhodobě neudržitelný
  + vysoká míra solidarity – pozitivní pro nejchudší vrstvu, negativní pro ekonomiku státu jako celku
  + nutnost rozdělení financování důchodového zabezpečení – průběžné + fondové + kapitálové
    - cílem je 3 pilířový model – sociální pojištění, penzijní připojištění, individuální pojištění a spoření
* reforma zdravotnictví
  + nedostatečná pozornost zdravotnického personálu nemocným
  + nestejné čekací lhůty na operace - v regionech
  + nestejná dostupnost a kvalita lékařské péče – v regionech
  + znevýhodnění chronicky nemocných
  + nedostatečná motivace lékařů
  + zdravotní pojišťovny musí vyrovnaně hospodařit, ne zajišťovat kvalitní péči
  + nedostatek prostředků na kvalitní výzkum přinášející výsledky
* reforma daňového systému
  + daně jsou důležitým příjmem státního rozpočtu
  + vysoké náklady na daňovou správu – přímé (nese stát) a nepřímé (nese daňový subjekt)
    - nutnost zjednodušení daňového systému (od 1.1.2011 účinný daňový řád)
    - sloučení institucí daňové a celní správy
    - sloučení výběru dani, sociálního a zdravotního pojištění
* dlouhodobá fiskální nerovnováha
  + vysoký veřejný dluh
  + nedostatečné čerpání prostředků z fondů EU

*v této otázce je možné využít otázky č.5b, 7b, 8a*

# 10b Prostorové aspekty veřejných financí. Místní finance.

**Veřejné finance =** vztahy existující jednak uvnitř rozpočtové soustavy mezi jejími jednotlivými prvky a jednak vně soustavy, a to mezi veřejnou správou a jejím institucemi na jedné straně a ostatními ekonomickými subjekty na druhé straně. Tyto vztahy mají též **prostorový aspekt, tzn.** veřejná správa má více než jednu úroveň a veřejná rozpočtová soustava je rovněž strukturována minimálně ve dvou úrovních.

Řeší především **veřejné statky smíšené** pomocí **fiskální decentralizace,** resp**. municipálními rozpočty.**

* Posuzování vazeb v rámci veřejné rozpočtové soustavy musí vycházet z toho, že tato soustava zahrnuje různé fiskální jednotky, a že fiskální potřeby a z toho odvozené fiskální pozice těchto jednotek mohou být různé.

Nerovnoměrné výchozí předpoklady různých fiskální jednotek k plnění jejich funkcí mohou být např. dány:

* nerovnoměrným rozmístěním daňových základů na území státu
* odlišnými preferencemi členů různých fiskálních jednotek.

prostorový aspekt ovlivňuje a určuje druh poskytovaného veřejného statku:

* místní (lokální),
* národní
* nadnárodní (globální)
* při poskytování veřejných statků - externality a přeshraniční efekty

prostorový aspekt utváří podobu veřejného sektoru a má horizontální a vertikální úroveň:

* vertikální úroveň VF
  + fiskální decentralizace tj.alokace a redistribuce na jednotlivých vládních úrovních
  + teoretická východiska:
    - Tieboutův model – odhalování preferencí spotřebitelů veřejných statků na základě jejich mobility
      * metoda odhalování preferencí je založena na fungování prostorové ekonomiky, tzv. hlasování nohou
    - Buchananova Teorie klubů – dtto Tieboutův model + klubové financování statků
      * Stanovuje paretooptimální množství veřejného statku optimálnímu počtu jeho spotřebitelů (členů klubu)
    - Oatsův decentralizační teorém – vysvětluje ztráty vzniklé centralizací alokační funkce VF
    - Brennan-Buchananova decentralizační hypotéza
      * Velikost a počet fiskálních jednotek ovlivňují:
        + Náklady mobility – rostou se zvětšující se vzdáleností
        + Lokální vlády se domlouvají na výši daňových sazeb (oligopolní tržní struktura)
        + Velikost a rozsah míry veřejnosti statku
        + Náklady administrativy
  + zajišťují fiskální a výdajovou samostatnost
* horizontální úroveň VF
  + fiskální dekoncentrace
  + způsobují fiskální a výdajovou centralizaci a závislost

**Místní finance** = veřejné finance krajů, okresů, obcí

Problémy:

* míra soběstačnosti místních rozpočtů
  + závisí na daňovém určení = schopnost rozpočtů vytvořit dostatečné prostředky k profinancování potřeb vlastních občanů
* míra přerozdělování v rámci veřejné rozpočtové soustavy
  + velikost a struktura příjmů vypovídá o fiskální samostatnosti, velikost a struktura výdajů je odrazem výdajové politiky dané municipality
* efektivnost alokační fiskální funkce na místí úrovni – *viz teorie klubu – Tiboutův model = jednotlivci volí nohama = mění lokalitu podle svých preferencí ve vztahu k veřejné správě- dostupnost vzdělání, bydlení, zdravotnictví, zaměstnání*

# 11a Státní účelové a mimorozpočtové fondy

Mimorozpočtové fondy jsou součástí rozpočtových soustav

Soustavu mimorozpočtových fondů tvoří:

1. **Státní účelové fondy**

* Státní zemědělský intervenční fond = využíván v rámci státní zemědělské politiky
* Státní fond životního prostředí = nástrojem uplatňování státní politiky životního prostředí
* Státní fond pro zúrodnění půdy = doplňkovým nástrojem financování projektů na zúrodnění půdy, např. vytěžených povrchových dolů.
* Státní fond na podporu české kinematografie = doplňkovým zdrojem financování konkrétních projektů
* Státní fond kultury = jedním z nástrojů financování kulturní politiky sátu, ochrany kulturního dědictví, ochrany státních kulturních památek
* Státní fond rozvoje bydlení = nástrojem podpory výstavby a oprav nájemních bytů a podpory technické infrastruktury v obcích, v menší míře také na výstavbu bytů v domech s pečovatelskou službou
* Státní fond dopravní infrastruktury = pro financování výstavby, údržby a modernizace silnic, dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest

1. **Státní fondy na podporu podnikání**

* Podpůrný garanční lesnický a rolnický fond Českomoravská záruční a rozvojová banka
* Česká exportní banka Česká finanční a inkasní
* Exportní garanční a pojišťovací společnost Agentura pro rozvoj podnikání
* Regionální rozvojový fond

1. **Státní privatizační fondy**

* Pozemkový fond = tzv. transformačním fondem, jeho řízení bylo vyvoláno procesem privatizace státního majetku po roce 1989.

1. **Státní svěřenecké fondy**

* fond veřejného zdravotního pojištění = tvořen rozpočty zdravotních pojišťoven, který spravují jednotlivé zdravotní pojišťovny

1. **Ostatní mimorozpočtové fondy**

* Národní fond = tvořen finančními prostředky:
  1. od Evropských společenství
  2. od jiných zahraničních subjektů
  3. ze státního rozpočtu z rozpočtů územních samosprávných celků (obcí a krajů)
  4. z jiných článků rozpočtové soustavy
  5. ze soukromých zdrojů v tuzemsku,

a to na financování realizace společných rozvojových programů v ČR.

Mimorozpočtové, zpravidla účelové, fondy jsou součástí rozpočtové soustavy, protože:

* jsou **zřizovány podle zákona** (např. v ČR je každý státní fond zřizován zvláštním zákonem a jejich hospodaření se řídí zákonem o rozpočtových pravidlech). Uplatňuje se účelovost zdrojů na financování předem vymezených potřeb;
* **hospodaří s veřejnými prostředky**, o jejich hospodaření se rozhoduje veřejnou volbou (např. v ČR v parlamentu, v zastupitelstvu obce, tyto orgány také kontrolují hospodaření mimorozpočtových fondů);
* mohou mít **finanční vztah k** příslušnému veřejnému **rozpočtu** (např. v ČR ze státního rozpočtuse platí platby veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce – děti, nevýdělečně činné studenty apod. do rozpočtů zdravotních pojišťoven).

Veřejný rozpočet nemá účelové vazby mezi příjmy a výdaji.Mimorozpočtové fondy mají přísnou účelovou vazbu mezi určitými druhy příjmů a výdajů.

**přísná účelová vazba** – tzn. vyčlenění určitých druhů příjmů pro tyto fondy a možnost jejich použití na financování pouze předem stanovených druhů potřeb (včetně účelových dotací). (př. vyčlenění sankčních pokut za znečišťování životního prostředí a poskytování dotací z tohoto fondu na investice s ekologickým dopadem.)

**nevýhody** mimorozpočtových fondů

* Přebytky jednoho fondu nelze převést do jiného.
* Zvyšování počtu těchto fondů není žádoucí (omezené veřejné příjmy)

**přednosti** mimorozpočtových fondů

* financování kapitálových potřeb z mimorozpočtových fondů znamená jejich bezodkladné zabezpečení (např. rekonstrukce a velké opravy komunikací, komunálního bytového fondu)
* nevyužité prostředky nepropadávají tzn. možnost jejich použití na danou potřebu v následujícím roce

**Mimorozpočtové fondy** **územních samosprávných celků**, účelové i neúčelové. Mohou je tvořit:

* z přebytků hospodaření z minulých let
* z příjmů běžného roku, které nejsou určeny k použití v běžném rozpočtovém roce (např. fond rezerv a rozvoje)
* převody finančních prostředků z rozpočtu do účelových fondů v průběhu roku

Hospodaření s finančními prostředky mimorozpočtových fondů schvaluje zastupitelstvo příslušného ÚSC.

**Mimorozpočtové fondy obcí v ČR:**

* **fond rezerv a rozvoje**. Tvoří se z přebytků rozpočtového hospodaření, jeho použití není přísně účelově vymezeno;
* **ostatní účelové fondy**, např. bytový fond, památkový fond apod. Jejich počet a struktura (i název) závisí na rozhodnutí zastupitelstva**.**

# 11b Daňová soustava České republiky, charakteristika jednotlivých daní[[11]](#footnote-11)

**Viz ot. 8b**



# 12a Financování Policie ČR



z.č. 273/2008 Sb., o PČR

financována z rozpočtové kapitoly 314 MV ČR

Policii tvoří útvary, jimiž jsou

a) Policejní prezidium České republiky (dále jen „policejní prezidium“) v čele s policejním prezidentem,

b) útvary policie s celostátní působností,

c) krajská ředitelství policie (dále jen „krajské ředitelství“),

d) útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.

Policejní prezidium a útvary policie s celostátní působností – součást OSS a účetní jednotky MV, tzn. útvary jsou finančně spojeny přímo s ministerstvem, nemají vlastní právní subjektivitu. Ministerstvo také vede za tyto útvary souhrnně účetnictví. Přidělené finanční prostředky a majetek těchto útvarů patří tedy ministerstvu.

Krajská ředitelství jsou samostatnými organizačními složkami státu s vlastní právní subjektivitou.

* samostatné účetní jednotky
* příjmy a výdaje jsou součástí rozpočtové kapitoly MV
* Hospodaří s finančními prostředky přidělenými od MV
* Finanční prostředky dále rozděluji na vnitřní organizační jednotky krajského ředitelství, které jsou zřízeny v jeho působnosti.
  + útvary SKPV, útvary pořádkové, dopravní, cizinecké, železniční policie atd.
* za hospodaření je odpovědný ředitel krajského ředitelství policie

# 12b Pakt stability a růstu EU[[12]](#footnote-12)

= nástroj koordinace hospodářských (rozpočtových) politik členských států EU, přijatý za účelem dodržování rozpočtové disciplíny v rámci HMU (EMU)

* 2 nástroje koordinace rozpočtových politik – nástroje preventivní + nástroje sankční

Skládá se ze 3 částí:

* Rezoluce Evropské rady o Paktu stability a růstu (přijata v Amsterodamu v 6/1997)
* dvou nařízení Rady ze 7/1997
  + jedna jako preventivní nástroj – dohled nad rozpočty a koordinací hospodářských politik
  + druhá jako sankční nástroj – urychlování a vyjasňování aplikace postupů při nadměrném schodku
* Představuje souhrn návrhů a opatření k udržení střednědobé fiskální rovnováhy smluvních zemí
* Je závazný pro všechny země EU, členy i nečleny EMU
* Obsahuje programy stability a konvergenční programy s cílem pomoci členskému státu pod hranicí doporučovaných hodnot
* Zavádí restriktivní opatření proti zemím, které překročily rozpočtová konvergenční kriteria (viz otázka 25b):

Členské státy EMU musí Radě EU předkládat programy stability, kde specifikují :

* své střednědobé fiskální cíle na národní úrovni
* nástroje k dosažení těchto cílů

Při odchýlení může Rada předat danému státu doporučení, v případě přijatých neúčinných opatření uloží sankci (peněžní či nepeněžní, peněžní se vrací po splnění kritérií)

Nečlenské státy EMU musí Radě EU předkládat konvergenční programy – mají oproti programům stability další proměnné, např. cíle měnové politiky ke vztahu k devizovým kurzům a inflaci

Pro účely Paktu stability a růstu jsou členské státy EU rozděleny do dvou kategorií, a to na:

* účastnické členské státy
* již přijaly jednotnou měnu, a jsou součástí jednotné měnové politiky, stanovované Evropskou centrální bankou
* neúčastnické členské státy
* ty členské státy EU, které dosud nepřijaly jednotnou měnu a nejsou součástí jednotné měnové politiky, nýbrž svoji měnovou politiku koordinují v rámci Evropského systému centrálních bank.

# 13a Postup budování státní pokladny ČR a jejích subsystémů

**Státní pokladna -** je informačně-ekonomický systém MF ČR provazující veškeré toky peněz ve státní správě. (Státní pokladna – zkráceně IISSP = integrovaný informační systém Státní pokladny)

= základní nástroj pro transparentní a efektivní řízení a kontrolu VF

Základní komponenty (subsystémy či projekty) státní pokladny jsou :

* centrální systém účetních informací státu (CSÚIS)
  + shromažďuje účetní záznamy od vybraných účetních jednotek (OSS)
  + právní rámec dán zákonem o účetnictví 563/1991 Sb. a zejména vyhláškou 383/2009 Sb.
  + spuštěno k 1. 1. 2010
    - první výstupy, které ověří funkčnost celého systému v rámci jednoho rozpočtového a účetního období budou v první polovině roku 2011
* rozpočtový informační systém pro přípravu rozpočtu
* rozpočtový informační systém pro realizaci rozpočtu
  + rozpočtová opatření a platební styk
* systém pro řízení státního dluhu (ŘSD)
* manažerský informační systém

Státní pokladnu lze charakterizovat následujícím souborem hlavních činností:

* finanční a rozpočtové plánování (programování veřejných výdajů)
* realizace rozpočtu
* centrální systém účetních informací státu
* řízení likvidity a dluhu
* finanční a řídící kontrola
* centrální zpracování statistických výkazů a finančních analýz
* platební styk a realizace jediného účtu státu

**Postup budování –** První záměry na vytvoření IISSP se objevily již v roce 1991, záměr vytvořit systém byl oznámen 9. února 2005. V roce 2007 bylo uloženo MF zavést účetnictví státu k  lednu 2010 - byl IISSP uveden do provozu

IISSP =

* kombinace prvků centralizované kontroly a decentralizovaného výkonu práv a odpovědnosti
* efektivního a transparentního nástroje pro řízení VF s cílem snižování celkového deficitu veřejných financí
  + viz Maastrichtská kriteria
* na úrovni ústředí poskytne přesné a včasné informace o celkovém vývoji hospodaření státu při zachování výkonu a odpovědnosti za operace nad veřejnými prostředky na lokální úrovni
  + analogicky s konsolidovanou účetní závěrkou právnické osoby

# 13b Metodika ESA a GFS

Metodiky vykazování vládního deficitu a dluhu (jeden deficit - dvě metodiky).

Existují dva základní způsoby vykazování. Podle metodiky:

* Mezinárodního měnového fondu (MMF) - GFS 1986, resp. GFS 2001
* Eurostatu (Statistický úřad Evropské komise) - ESA 95

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **GFS 1986** | **ESA 95** |
| Tvůrce metodiky | Mezinárodní měnový fond | Eurostat |
| Zodpovědnost | Ministerstvo financí | Český statistický úřad |
| Použití | Rozpočtové dokumenty (návrh státního rozpočtu; Státní závěrečný účet; Koncepce reformy veřejných rozpočtů) | Národní účty;  Dokumenty a materiály předkládané orgánům EU (Fiskální notifikace deficitu a dluhu; Konvergenční programy) |
| Vykazování dat | Na bázi peněžních toků (viz níže) | Na akruálním principu (podvojném[[13]](#footnote-13)) |
| Výhody | Poskytování dat v relativně krátkém čase od skončení sledovaného období;  Nižší náročnost na zdrojová data;  Včasnější vytváření fiskálních predikcí;  Přímá vazba na schvalovaný státní rozpočet a rozpočty státních fondů; | Komplexnější obraz hospodaření vládního sektoru (zahrnuty pohledávky a závazky);  Analytické hledisko – větší vypovídací váha pro hodnocení fiskální politiky, např. její udržitelnosti z dlouhodobého hlediska; |
| Nevýhody | Nepodává komplexní obraz o hospodaření vládního sektoru (zahrnuje pouze příjmy a výdaje) | Vyšší náročnost na datové zdroje |

Na bázi peněžních toků (cash flow):

Veškeré operace běžného roku jsou sledovány na hotovostním principu, tedy v okamžiku, kdy je příjmová, resp. výdajová operace realizována.

Na akruálním principu (podvojné účetnictví):

Operace daného fiskálního roku jsou zachycovány tehdy, když se ekonomická hodnota vytváří nebo zaniká   
a také tehdy, když se pohledávky a závazky zvyšují nebo snižují bez ohledu na to, kdy bude realizovaná operace uhrazena. Sledují se nejen peněžní příjmy a výdaje, ale také pohledávky a závazky. Neexistuje tedy přímá vazba na statistiky příjmů, výdajů a jejich výsledného salda uváděnou v rozpočtových dokumentech.

**Příklad rozdílu metodik ESA 95 a GFS 1986:**

**Odpis dluhu státu**

V tomto případě v ESA 95 snížení dluhu představuje současně příjmový kapitálový transfer (snížení deficitu). Např. v roce 2001 SRN odpustila část dluhu ČR na základě bilaterální dohody uzavřené mezi oběma státy. Z pozice ČR se jednalo o příjmový kapitálový transfer zlepšující saldo ve výši odpuštěné částky. V metodice GFS 1986 došlo pouze ke snížení dluhu bez ovlivnění deficitu vládního sektoru.

**Splátky zahraničních pohledávek**

Formou dodávky např. vojenské techniky vstupují do mezispotřeby a zvyšují deficit vlády (splátky ruského dluhu v r. 2005). Metodika GFS 1986 tuto operaci neuvažuje.

**GFS 2001** (nová metodika)

MMF vytvořil nový mezinárodní statistický standard pro kompilaci fiskálních dat, který začal být implementován členskými státy od roku 2002. Tento standard se svojí podstatou blíží metodice ESA 95, tedy vykázaný deficit a dluh se blíží deficitu a dluhu používanému při výpočtu maastrichtských kritérií za fiskální oblast. Plná implementace standardu GFS 2001 představuje vzhledem k jeho náročnosti na vstupní zdrojová data a k širšímu pojetí vládního sektoru oproti standardu GFS 1986 dlouhodobý proces.Ministerstvo financí přistoupilo k jeho postupnému zavádění.

# 14a Mezinárodní rating a i-rating MSP v České republice[[14]](#footnote-14)

**RATING**

* ocenění kreditibility státu nebo jeho instituce na zahraničních trzích
* schopnost dodržovat vlastní závazky, splácet včas a v úplném množství úroky a jistinu dlužné částky
* smyslem je vytváření hodnocení světových subjektů a jejich vzájemné porovnávání
* rating není doporučením k nákupu nebo prodeji, je pouze expertním odhadem pravděpodobnosti, že dluh bude splacen

Pozn:Toto ocenění má význam v tom, že dlužník musí za rozdíl mezi nejlepším ratingovým oceněním (např.AAA), tj. referenčním oceněním, a svým horším oceněním (např.A- České republiky) svým věřitelům platit tzv. kreditní přirážku při vydávání nových emisí, která horší kvalitu dlužníka zohledňuje. Tato kreditní přirážka se stále mění, avšak úroveň zůstává zhruba stejná. V případě desetiletého výnosu České republiky činí zhruba přirážka 0,3 % p.a. proti evropské referenční hladině (benchmarku).

**Oblasti hodnocení:**

* rizikovost země
* legislativa
* konkurence
* bankovní sektor
* charakter trhu
* kvalita aktiv
* likvidita
* kapitálová přiměřenost
* ziskovost

**Ratingové agentury** jsou nezávislé subjekty, jejichž smyslem je vytváření hodnocení (pokud možno   
v celosvětovém měřítku) světových subjektů a jejich vzájemné porovnávání. Ratingových agentur je celá řada, z těch nejprestižnějších jmenujme Standard & Poor´s, Moody´s nebo Fitch IBCA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ratingová agentura** | **Ocenění (Rating) ČR** | **Výhled** |
| Standard & Poor´s | A | stabilní |
| Moody´s | A 1 | stabilní |
| Fitch IBCA | A + | stabilní |

**Využití ratingu: -** investoři **–** bankovnictví **–** pojišťovny**-** stabilizace trhu při výkyvu cen **-** další účastníci trhu

**I RATING** - hodnocení českých malých a středních podniků (MSP) a obcí, které poskytuje agentura Czechinvest nebo Czech Credit Bureau (CCB) na základě údajů z účetní závěrky za mnohonásobně nižší cenu. Jde o rychlé hodnocení prostřednictvím internetu.

Pozn: Metodika CCB výpočtu je navržena tak, aby byla v maximální možné míře v souladu s požadavky BASEL II. iRating municipale obsahuje výpočet kritické zadluženosti a ukazatele dluhové služby podle MF ČR.

**Výhody hodnocení CCB:**

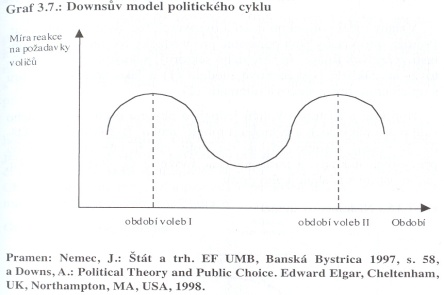
* Úspora investic pro získání software "in-house"
* Úspora nákladů na aktualizaci software a na helpdesk
* Profesionální nezávislý rating včetně komentářů
* Rychlé informace o posuzovaného subjektu - výsledek je k dispozici během několika sekund po vložení žádosti)
* Informace pro zpracování podrobnější analýzy
* Nástroj pro pravidelný monitoring klientů
* Hodnocení na základě jednotné a validované metodiky

# 14b Specifika rozhodování v oblasti veřejných financí a ekonomiky veřejného sektoru

Rozhodovací cyklus probíhá v následujících etapách:

* Identifikace problému, který má být rozhodnutím řešen a stanovení kritérií optimality řešení problému
* Soustředění informací potřebných pro rozhodnutí
* Analýza informací a zpracování variant
* Rozhodnutí
* Realizace rozhodnutí
* Kontrola průběhu plnění rozhodnutí a dosaženého výsledku

Ve veřejném sektoru převládá rozhodování cestou veřejné volby:

* Rozhodování o složitých procesech, o nichž nelze rozhodovat tržní cestou
* Subjekty veřejné volby
  + Voliči
  + Byrokraté – úředníci ve výkonných orgánech VS
  + Zájmové, lobbyistické skupiny
  + Volení představitelé (politici)
    - **Downsův model politického cyklu**
      * Zkoumá míru reakce na voličovo přání v období blízkému volbám
      * zákonitosti politického systému rozhodování (přímé a nepřímé volby)
* **přímá** volba – referendum (nákladné, zdlouhavé)
* **nepřímá** volba – zastupitelská
  + **poměrné** zastoupení
    - rozdrobení politického spektra, jsou zastoupeny i extremistické strany, nutnost vytváření koalic
  + **většinové** zastoupení
    - podporuje vznik velkých stran, zvyšuje akceschopnost rozhodování
    - většinové pravidlo
      * absolutní 🡪 polovina + 1 hlas
      * kvalifikovaná většina 🡪 2/3 či 3/5 přítomných
* **volič medián**
  + rozděluje soubor lichého počtu voličů do dvou stejných podsouborů
  + bývá nazýván pozičním diktátorem
* alternativní postupy hlasování (snaha o překonání nedostatků většinového pravidla)
  + pluralitní rozhodování – **Condorcetovo kritérium**
    - podstatou je párové porovnávání jednotlivých variant
    - vybrána je ta varianta, která v přímém porovnávání zvítězí nad každou ze zbývajících variant
    - může docházet k manipulaci s pořadím
    - dochází k **hlasovacímu paradoxu**
      * v příkladu 3 voličů může dojít k cyklické volbě, tzn. nebude rozhodnuto
  + hlasování podle počtu bodů – **Bordův počet**
    - Condorcetův paradox je možné eliminovat přidělením hlasů jednotlivým variantám (varianty seřadíme - první má nejvyšší počet bodů, poslední nejnižší)
    - Rozšířený Bordův počet
      * Každý volič má předem stanovený počet hlasů, které může přidělit jednotlivým variantám (nejvyšší vyhrává)

# 15a Rozpočtové zásady, zákony a pravidla. Postup sestavování rozpočtů.

***Státní rozpočet:***

* nástroj hospodářské politiky státu
* ústřední peněžní fond státu a je určen k uhrazení státních výdajů
* roční výsledky se zpracovávají do formy státního závěrečného účtu
* veškeré skutečné státní příjmy a výdaje je nutné kontrolovat pravidelně, aby se zjistilo, zda bylo dodrženo správné sestavení SR pro příští období

SR plní 3 základní funkce:

* **Alokační** – je nezbytné, aby zajišťoval tzv. veřejné statky
* **Distribuční** – jde o rozdělování a usměrňování důchodů a bohatství společnosti
* **Stabilizační** – stát má vhodně uplatňovat veškeré nástroje hospodářské politiky (daně, cla)

V rozpočtovém hospodaření se nejčastěji uplatňují tyto rozpočtové zásady:

* **Zásada každoročního sestavování a schvalování** – umožňuje lepší přehled o struktuře příjmů a výdajů státu. Schválení je nutné před započetím nového rozpočtového roku.
* **Zásada reálnosti a pravdivosti** – souvisí s kvalitou odhadů rozpočtových příjmů a výdajů. Sestavení má zabránit přesunům a úhradám potřeb v rozpočtu nezajištěných.
* **Zásada úplnosti a jednotnosti** – vyžaduje zachycení všech příjmů a výdajů v úplných částkách. Od zásady jednotnosti se očekává seriózní posouzení finanční situace státu, která je zachycena v jediném dokumentu a jednotným způsobem.
* **Zásada dlouhodobé vyrovnanosti** – vyžaduje vyrovnanost rozpočtu v delším časovém období
* **Zásada efektivnosti, hospodárnosti a účinnosti** – co nejekonomičtější použití rozpočtových prostředků
* **Zásada publicity** –zveřejnění (veřejnosti), v podobě právní normy
* **Zásada přednosti výdajů před příjmy** – využití výdajů k ekonomickému růstu, při zajištění příslušných prostředků. Příjmy musí stabilizovat ekonomiku, pak mohou růst.

**Zákony – právní úprava**  - nutno přečíst

* Ústava čl. 99 - obce a kraje -) samosprávné celky -) ekonomická samostatnost -) majetek a finanční zdroje (obec je získala na základě z. č. 172/1991 Sb. o přechodu některých věcí z majetku ČR do vlastnictví obcí, kraj je získal na základě z. č. 157/2000 Sb. - stát převádí majetek na kraje)
* zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů
* zákon č. 219/2000 Sb. o majetku ČR a jejím vystupování v právních vztazích
* zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní
* zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
* zákon o státním rozpočtu na příslušný rok
* prováděcí předpisy

**Rozpočtová pravidla**

Pravidla pro sestavování veřejných rozpočtů, pro jejich plnění a odpovědnost za čerpání příslušných finančních prostředků určují dva zákony:

* zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů
* zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

**Postup sestavování rozpočtů – státní rozpočet**

* sestavuje v ČR MF v součinnosti se správci kapitol, územními samosprávnými celky a státními fondy.
* vychází se z výsledků hospodaření státu v uplynulém rozpočtovém období, ze záměrů a cílů hospodářské politiky státu, z předpokládaného ekonomického vývoje národního hospodářství apod.
* návrh zákona o SR předkládá MF ke schválení vládě.
* nepodaří-li se rozpočet schválit do začátku rozpočtového roku, hospodaří se podle rozpočtového provizória, které představuje skutečnost stejného časového období minulého rozpočtového roku.

# 15b Způsoby výběru daní, daňové nedoplatky, editační povinnost finančních úřadů[[15]](#footnote-15)

Upozornění: od 1.1.2011 je účinný nový Daňový řád, který v plném rozsahu nahrazuje zákon 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků!!

**Pojmy**

* **Daňový subjekt** je osoba, kterou za daňový subjekt označuje zákon nebo kterou zákon označuje za poplatníka daně či plátce daně.
* **Daňovým poplatníkem** je fyzická či právnická osoba, která si musí sama svým jménem daň spočítat a odvést do rozpočtu.
* **Plátce daně** je subjekt, který je ze zákona povinen odvést daň za daňového poplatníka.
* **Daní** se rozumí peněžité plnění, které zákon označuje jako daň, clo nebo poplatek.
* **Předmět daně**, tedy hospodářská skutečnost, na jejímž základě lze daň uložit, je důchod (příjem) pro daně důchodové, majetek pro daně majetkové a spotřeba, pro daně ze spotřeby.
* Pro potřeby zdanění se předmět daně upravuje do **základu daně**. A to buď **zúžením předmětu daně** – vyjmutím některých činností ze zdanění, osvobozením dalších činností apod., anebo **kvantifikací daňového základu** – *př. silniční daň, kde je předmětem daně vozidlo, ale základem daně zdvihový objem jeho motoru nebo počet náprav*.

**Daňový nedoplatek** - § 153 DŘ

* = daňový dluh
  + je částka daně, která není uhrazena a uplynul den její splatnosti
  + neuhrazené příslušenství daně
  + neuhrazená zajištěná daň
* správce daně může vyrozumět subjekt o výši jeho nedoplatků (ale nemusí!)
* nedoplatek zaniká marným uplynutím lhůty pro placení daně
  + lhůta činí 6 let – začíná dnem splatnosti daně, max. 20 let (u daní se zástavou 30 let)
    - pokud správce daně učiní během lhůty úkon směřující k vymožení daně, lhůta začíná znovu

stav, kdy daňový dlužník je v prodlení, tzn. nezaplatil-li splatnou částku daně nejpozději v den její splatnosti. Nezaplatí-li daňový dlužník splatný daňový nedoplatek včetně nedoplatku na pokutách uložených podle zákona č. 337/1992 Sb. v zákonné lhůtě, vyzve ho správce daně, aby daňový nedoplatek zaplatil   
v náhradní lhůtě, nejméně osmidenní, a upozorní ho, že po uplynutí této náhradní lhůty přikročí bez dalšího k vymáhání daňového nedoplatku. Nejčastěji formou exekuce.

**Editační povinnost** FÚ - § 132, 133 DŘ

* Povinnost správce daně podat daňovému subjektu závazný výklad konkrétního předpisu
* Účinnost rozhodnutí má stejnou časovou platnost jako účinnost daného předpisu, resp. konkrétního §
* Rozhodnutí pozbývá účinnosti po 3 letech od jeho právní moci

# 16a Rozpočty Evropské unie, jejich příjmy a výdaje[[16]](#footnote-16)

Rozpočet EU je sestavován na základě rozpočtových zásad uvedených v nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu ES (Evropského společenství).

Roční rozpočty nesmí přesáhnout stropy, které jsou stanovené Finanční perspektivou (2007 – 2013) = víceletý finanční rámec

**zásady**:

* **jednotnosti** a **správnosti** rozpočtu (veškeré příjmy a výdaje Společenství jsou uvedeny v jednom dokumentu)
* **ročního** rozpočtu - rozpočet je sestavován na období jednoho rozpočtového roku
* **vyrovnanosti** co do příjmů a výdajů, rozpočet nesmí být deficitní
* **zúčtovací** **jednotky** - euro
* **obecnosti** (pravidlo vzájemného nepřidělování a nezapočítávání příjmů a výdajů)
* **specifikace** (každá položka musí mít přesné určení a musí být přidělena na specifický účel.
* **řádného** **finančního** **řízení** (členské státy a Unie spolupracují, aby zajistily využívání položek zapsaných v rozpočtu v souladu s touto zásadou)
* **průhlednosti** (znamená otevřenost při práci a působení evropských institucí Společenství. Souvisí s řadou požadavků na širší přístup veřejnosti k informacím a dokumentům EU a na jejich větší srozumitelnost př. zjednodušení smluv, lepší návrhy legislativy).

**Příjmy do rozpočtu EU**

Převažující část příjmů rozpočtu EU tvoří tzv. vlastní zdroje ES, které jsou doplněny zdroji dalšími.

* Tradiční vlastní zdroje:
  + cla z obchodu se třetími zeměmi vybraná podle společného celního tarifu
  + dávky (cla) uvalené na dovoz zemědělských produktů, dávky uvalené na cukr a izoglukózu
* Zdroj založený na DPH podle jednotné sazby aplikované na sjednocený základ (cca 14% celkových příjmů v roce 2007)
* zdroj tvořený % z hrubého národního důchodu (HND) členských států – dorovnává předpokládané výdaje rozpočtu, které nelze pokrýt předcházejícími (je největším zdrojem příjmů, v roce 2010 tvoří 75,9%)
* ostatní – poplatky vztahující se k fungování hospodářského prostoru, poplatky za administrativní činnost institucí, daně z příjmu zaměstnanců institucí ES, pokuty, přebytek rozpočtu z předchozího roku atd.

Veškeré peníze vybírají členské státy, protože EU nemá pravomoci vybírat tyto prostředky přímo. Všechny členské státy systém vlastních zdrojů odsouhlasily a schválily ho také národní parlamenty. Systém zároveň stanovuje strop pro tyto vlastní zdroje, který nyní dosahuje 1,24 procenta celkových příjmů. V reálu se blíží spíš jednomu procentu celkového hrubého národního produktu (HNP).

**Výdaje jsou rozděleny do následujících okruhů:**

* udržitelný růst 64,3 mld Eur
* ochrana a správné hospodaření s přírodními zdroji 59,5 mld Eur
* občanství, svoboda, bezpečnost a právo (1,7 mld Eur)
* spolupráce se třetími zeměmi - EU jako globální partner (8,1 mld Eur)
* administrativa 7,9 mld Eur

Pro rok 2010 jsou celkové výdaje stanoveny na 141,452 mld. EUR v závazcích a 122,937 mld. EUR v platbách.

Info: na sestavování rozpočtu EU se podílejí tři hlavní evropské instituce – Komise, Rada EU a Evropský parlament. Do 1. července musí každý orgán předložit předběžný rozpočet pro své úkoly. Na základě těchto předběžných rozpočtů Komise vypracuje předběžný návrh rozpočtu EU a ten předloží do 1. září Radě EU, která jej v prvním čtení pozmění a tento pozměněný návrh postoupí do 5. října Evropskému parlamentu. Ten je oprávněn návrh pozměnit, avšak u některých tzv.obligatorních výdajových položek předkládá pouze návrhy na změny. Vysloví-li Evropský parlament souhlas, je rozpočet s konečnou platností schválen.

# 16b Komunitní plánování sociálních služeb

Princip plánování sociálních služeb

* spolupráce zadavatelů (obcí, krajů) s uživateli (klienty) a poskytovateli (organizacemi) sociálních služeb
* vytváření plánu budoucí podoby sociálních služeb ve vazbě na demografický vývoj v regionu
* cílem je zajištění dostupnosti kvalitních sociálních služeb
* v současné době probíhá komunitní plánování sociálních služeb větší či menší měrou ve všech krajích ČR

Obsah komunitního plánu:

* popis a analýza existujících zdrojů (soupis poskytovatelů sociálních služeb, druh služby …)
* statistické, sociologické, demografické údaje (včetně prognóz demografického vývoje)
* popis a analýza existujících přání a potřeb obyvatel regionu
* představa budoucnosti sociálních služeb – stanovení priorit a cílů rozvoje služeb
* časový plán postupu prací a zásady, které je třeba při zpracování a naplňování plánu dodržet
* způsob zapojení účastníků na místní úrovni do tvorby a plnění komunitního plánu
* způsob kontroly plnění komunitního plánu

Národní centrum podpory transformace sociálních služeb

* činnost zahájena v 11/2010 *(pro zajímavost – veřejná zakázka v hodnotě 99,5 mil Kč)*
* koordinace transformačního procesu v sociálních pobytových zařízeních v ČR
* tvorba metodických postupů, nástrojů a analýz
* vzdělávání pracovníků zařízení a pracovníků organizující procesy změn na krajské úrovni

Financování komunitního plánování

* Evropský sociální fond
* Státní rozpočet:
  + na regionální úrovni SROP = Společný regionální operační program
  + na celostátní úrovni OP RLZ = Operační program rozvoje lidských zdrojů

# 17a Lorenzova křivka jako nástroj měření rozdělování důchodů ve společnosti

#### Teorie rozdělování důchodu

Základní pojmy

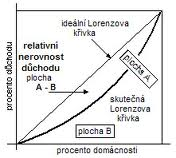
**Důchod** = celkové množství peněz utržených během jednoho časového období (roku), tzn. tok peněz v období

* Mzdy – důchod plynoucí z vlastní práce
* Vlastnictví – důchod plynoucí z rent, majetku, úroků
* Transfery – příjem od vlády – podpora v nezaměstnanosti, dávky

**Disponibilní důchod** = celkový důchod po odečtení daní a přičtení transferových plateb (můžeme jím disponovat)

**Bohatství** = čistá hodnota aktiv[[17]](#footnote-17) vlastnictví, tzn. stav aktiv ke konci období

Prostřednictvím Lorenzovy křivky se znázorňuje nerovnost rozdělení důchodu určitému procentu populace



Zodpovídá na otázky:

Jaký podíl na celkovém důchodu připadá 10% domácností s nejnižšími důchody? Jaký podíl na celkovém důchodu připadá nejchudším 30%? Atd.

Při ideální variantě, tzv. křivce absolutní rovnosti (tedy ideální Lorenzově křivce) připadá 10% domácností 10% celkového důchodu, 20% domácností 20% …

#### *Pokud by každá domácnost napsala svůj důchod na lísteček, lístečky bychom roztřídili do určitých pásem (skupin), zjistili bychom, že v některé skupině je více domácností, v jiné méně. Lorenzova křivka slouží ke znázornění rozdílů jednotlivých skupin a jejich výše důchodu v poměru k celkovému důchodu národu (skupiny….) – hezký příklad je „horních 10000“*

Způsoby měření nerovností v rozdělování důchodu:

* Lorenzova křivka
* **Giniho koeficient** – G= (A – B)/B
  + Písmena vychází z grafu a označují plochu mezi ideální Lorenzovou křivkou a skutečnou křivkou
* Paretův graf (vychází z jeho známé teorie, že 80% bohatství je v rukou 20% lidí a naopak)

**Účinky přerozdělování:**

* vznikají administrativní náklady, čímž se snižuje velikost disponibilního důchodu
* přerozdělování často oslabuje podněty k práci a podnikání (domácnosti volí raději transfery než práci)
* přerozdělování může vést k růstu konkurence na trhu práce např. v důsledku rekvalifikací
* vysoké daňové zatížení vede ke snížení sklonu k úsporám a ke zvýšení sklonu ke spotřebě atd.

## Zdroje nerovností v důchodech a měření těchto nerovností

Nerovnosti v důchodech mezi jednotlivými domácnostmi odpovídají nerovnostem ve vlastnictví výrobních faktorů. Existují dvě základní nerovnosti: nerovnost v pracovních důchodech a nerovnost ve vlastnických důchodech.

* **Nerovnost v pracovních důchodech**
  + rozdíly ve fyzických a duševních schopnostech a dovednostech lidí
  + rozdíly ve vynaloženém úsilí člověka (intenzita práce)
  + rozdíly v délce přípravy na práci
  + rozdíly ve vzdělání
  + pracovní diskriminace
* **Nerovnost ve vlastnických důchodech**
  + rozdíly v množství kapitálu a nemovitostí ve vlastnictví domácností
  + rozdíly v získaném dědictví
  + úsporami z pracovních a nepracovních důchodů a podnikáním (ochotou podstupovat riziko)

# 17b Fiskální politika EU a její fondy[[18]](#footnote-18)

**Fiskální politika je jednou z rozhodujících forem vládní hospodářské politiky**

**realizována prostřednictvím využití rozpočtových nástrojů spojených se soustavou veřejných rozpočtů**

**nejdůležitějším nástrojem je státní rozpočet.**

**Na úrovni EU neexistuje jednotná fiskální politika, protože neexistuje centrální „státní rozpočet“ EU, sestavovaný a využívaný jednotnou vládou EU. Stávající rozpočet pokrývá jen některé oblasti ekonomického života EU. FP EU je závislá na koordinaci FP jednotlivých členských států EU.**

**Hlavní cíle FP**

**Udržovat ekonomický růst**

**přispívat k cenové stabilitě**

**Typy FP**

Expanzivní **= zaměřená na zvýšení ekonomického růstu, zaměstnanosti, investiční aktivity cestou zvyšování vládních výdajů nebo cestou redukce daňového zatížení**

Restriktivní **= zaměřená na zvládnutí příliš velkých cyklických výkyvů nebo utlumení inflačních tlaků cestou utlumení ekonomického růstu.**

**FONDY EU slouží k financování politik EU, podpoře hospodářského růstu členských států, podpoře vzdělanosti ad.**

Strukturální fondy **(3 hlavní) – nástroje realizace evropské politiky hospodářské a sociální soudržnosti.**

**Jejich prostřednictvím se rozdělují finanční prostředky určené ke snižování ekonomických a sociálních rozdílů mezi státy a regiony.**

**Podpora je rozdělována prostřednictvím operačních programů.**

Evropský fond pro regionální rozvoj **= nejdůležitější ze strukturálních fondů,**

**cílem je:**

zlepšování infrastruktury podpora nových pracovních míst

podpora malých a středních podniků rozvoj technologií

* ochrana a zlepšování životního prostředí rozvoj turistiky

**Evropský sociální fond**

* Pomáhá lidem zapojit se do trhu práce, financuje opatření v oblasti profesní přípravy a systému získávání nových pracovníků
* týká se oblastí:
  + doplňování sociálních programů členských států EU (zvláště pokud jde o dlouhodobé programy jako aktivní politika zaměstnanosti nebo reintegrace dlouhodobě nezaměstnaných)
  + pomoc mladým nezaměstnaným a lidem s handicapy
  + podpora rovných příležitostí na trhu práce pro ženy a muže
  + podpora vzdělávacích a rekvalifikačních kurzů
  + zlepšování mobility pracovních sil

**Kohezní fond (tzv. fond soudržnosti)**

* pomoc určena na přímé financování velkých projektů v oblasti ŽP a rozvoje dopravy (transevropské dopravní sítě) v členských státech, jejichž HND je nižší než 90% průměru EU (ČR asi 61%)
* spolufinancuje propagační a informační kampaně

Fond solidarity

* pomoc členským a přistupujícím státům postižených velkou přírodní katastrofou (škody vyšší než 0,6% HDP)
* navržen za účelem poskytování rychlé a flexibilní finanční pomoci
* mohou se z něj hradit náklady na dočasné ubytování nebo provizorní opravy důležitých dopravních tepen
* důležitá funkce je prevence proti přírodním katastrofám

**Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova**

* Nejdůležitější finanční nástroj podpory komplexního rozvoje venkova
* Cílem je rozšíření všech dosavadních programů podpor poskytovaných zemědělcům i obyvatelům venkovských regionů v rámci Společné zemědělské politiky EU

Je zaměřen na:

* podporu konkurenceschopnosti zemědělství, lesnictví a posílení dynamiky podnikání v zemědělské výrobě
* podporu zemědělství v méně příznivých oblastech – přispívá k řešení ochrany přírodních zdrojů a ŽP ve venkovských oblastech s důrazem na údržbu krajiny, na ochranu vod a vodních zdrojů
* podporu posilování rozmanitosti hospodářských činností na venkově
* větší zapojení venkovských mikroregionů

**Evropský fond globalizace**

vytvořen v roce 2007 jako nástroj umožňující čelit změnám na pracovním trhu EU, které souvisejí s konkurenčními tlaky globalizace

hlavní úkoly:

* finančně odporovat zaměstnance uvolněné v důsledku konkurenčního tlaku globalizace řpi hledání nového místa
* podpora rekvalifikačních kurzů a programů celoživotního vzdělávání
* stimulace starších pracovníků k návratu na trh práce
* orientace na jednorázové a individuální podpory (ne pro firmy pouze pro zaměstnance)

**Fondy předvstupní pomoci –**

PHARE

* příprava přistupujících států na plnění stanovených kritérií pro vstup do EU

SAPARD

* mohou využívat kandidátské země do data vstupu do Evropské unie (na rozdíl od fondu PHARE)
* přispět k zavádění práva Evropského společenství v oblasti společné zemědělské politiky

ISPA

* má podobné priority jako Kohezní fond, mohou z něj ale čerpat pouze kandidátské země. Specializuje se na oblasti životního prostředí a dopravy.

# 18a Financování resortu školství a zdravotnictví

Pozor – tuto otázku ještě jednou revidovat až bude zveřejněna kapitola 333 na rok 2011 – mají být změny pravidla

z. č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)

z. č. 317/2008 Sb, školský zákon; z. č. 111/1998 Sb., o vysokých školách

**Resort školství**

Tok financí ze státního rozpočtu k jednotlivým školám je odvozen od zřizovatelských funkcí jednotlivých institucí. Převážnou část financování školství na sebe bere stát, jen menší část poskytují školám zřizovatelé. Na základě schváleného státního rozpočtu disponuje MŠMT finančními prostředky přidělené kapitole 333 – resort MŠMT, které je rozepíše školám na základě normativu

Příjmy předškolních zařízení, základních a středních škol:

* Prostředky ze státního rozpočtu
* Prostředky z rozpočtu územních samosprávných celků
* Příjmy z hlavní a doplňkové činnosti
* poplatky spojené se studiem,
* Příjmy z majetku
* Dary a dědictví

Příjmy veřejných a soukromých vysokých škol:

* dotace ze státního rozpočtu (dále jen „dotace“),
* jiné příjmy ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů obcí,
* výnosy z doplňkové činnosti,
* poplatky spojené se studiem,
* výnosy z majetku,
* příjmy z darů a dědictví

Pro rok 2011 jsou stanovena nová pravidla financování VŠ – směřující od kvantity škol ke kvalitě

* Normativní financování = podle počtu studijních oborů a studentů, použité váhy, každoroční přehodnocování
* Obsah rozpočtu kapitoly 333 MŠMT
  + běžné a kapitálové výdaje mimo programové financování ISPROFIN
  + ostatní běžné výdaje mimo programové financování na vysoké školy, výzkum a vývoj
  + výdaje regionálního školství
  + výdaje ISPROFIN – financování programů reprodukce majetku

**Resort zdravotnictví**

Financované subjekty: státní rozpočet 🡪 Ministerstvo zdravotnictví

🡪 zdravotní pojišťovny

🡪 krajské úřady

Formy financování:

* nepřímé
  + veřejné rozpočty (státní a municipální)
  + povinné pojištění
  + dobrovolné pojištění
  + zaměstnanecké pojištění
  + charita
  + zahraniční pomoc
* přímé
  + přímé platby od příjemců služeb

Systém zdravotní péče je financován mj. ze SR formou veřejného zdravotního pojištění, aktivní spoluúčastí pacienta v podobě přímých poplatků, přijímáním sponzorských darů či hospodářskou činností. Povinnost účasti na financování systému zdravotní péče formou pravidelných plateb mají všichni občané ČR, kteří tak získávají nárok na zdravotní péči. V některých případech je plátcem tohoto pojištění stát (studenti do 26 let, nezaopatřené děti, důchodci aj.). Dále tuto povinnost mají cizinci s trvalým pobytem na území ČR - mají právní nárok na pojištění v rámci veřejného zdravotního pojištění (to platí i pro azylanty) i zaměstnanci firem se sídlem v ČR – jsou pojištěni u zaměstnavatele.

Účast SR na financování programů reprodukce majetku v Ministerstvu zdravotnictví (MZdr) je dán prostřednictvím rozpočtové kapitoly 335-MZdr.

# 18b Smithovy daňové kánony a jejich diskuze[[19]](#footnote-19)

Kánon = souhrn uznávaných nebo vzorových textů, pravidel, zásad, směrnic…

**Adam Smith** (1723 – 1790) ve své knize "Pojednání o podstatě a původu bohatství národů" 1776 doporučuje co nejnižší daně, neboť považuje státní výdaje za neproduktivní, nicméně některé funkce státu pokládá za potřebné.

= první ucelená soustava daňových principů

Dle Adama Smitha – teorie, která je dávno překonaná (nicméně některé zásady jsou platné dodnes)

1. spravedlnost
   * úměrně pobíranému důchodu
2. určitost
   * každý by měl vědět kolik a z čeho platí daň
3. výhodnost
   * daň se vybírá tehdy, když se to poplatníkovi hodí
4. úspornost
   * minimalizace nákladů na správu

dále otázka 23a

# 19a Klasifikace veřejných příjmů[[20]](#footnote-20)

Začít otázkou 8b

Pokračovat 23b

Zmínit nutnost a účelnost Státní pokladny z otázky 13a

# 19b Finanční kontrola a audit

***FKO ve VS*** - 320/2001 Sb., o FKO ve VS + vyhlášky MF ČR č. 64/2002 Sb.

de lege ferenda budou zavedeny finanční standardy pro důslednější a kvalitnější finanční kontrolu

***3 samostatné podsystémy (segmenty)*** FKO

* veřejnosprávní kontrola (pozor neplést s veřejnoprávní; označeno v z.č. 320/2001 Sb.)
  + předběžná, průběžná a následná
    - působnost: kontrolní orgány MF ČR, správci kapitol SR a ÚSC
  + kontrola hospodaření s veřejnými prostředky, veřejné výdaje včetně veřejné finanční podpory
* kontrola dle mezinárodních smluv
  + FKO vykonávají mezinárodní organizace nebo orgány VS ČR
  + kontrola zahraničních prostředků
* vnitřní kontrola
  + řídící kontrola
    - předběžná, průběžná a následná
    - prostřednictvím vedoucích zaměstnanců
    - hodnocení dosažených výsledků a správnosti hospodaření
  + interní audit
    - kontrola řídící kontroly a prověřování správnosti vybraných operací
    - nezávislá vyhodnocovací funkce zřízená v organizaci pro zkoumání a vyhodnocování jejich činnosti jako služba vrcholovému managementu organizace

***Kontrolní cíle:***

* legalita
* ochrana veřejných prostředků proti nehospodárnému a neefektivnímu nakládáním s veřejnými prostředky nebo trestné činnosti
* informování vedoucích orgánů VS o nakládání s veřejnými prostředky
* hospodárný, efektivní a účelný výkon VS, KŘ
* FKO mohou vykonávat zaměstnanci s kvalifikačními předpoklady, bezúhonní, u nichž nehrozí střet zájmů

***Kontrolní metody***

* zjištění skutečného stavu hospodaření s veřejnými prostředky a porovnání s dokumentací
* sledování správnosti postupů při hospodaření s veřejnými prostředky
* šetření a ověřování skutečností týkajících se operací
* kontrolní výpočty,
* analýza údajů ve finančních výkazech nebo jiných IS a vyhodnocení jejich vzájemných vztahů
* porovnání vynakládaných finančních prostředků se standardy

***Kontrolní postupy***

* schvalovací postupy
  + zajišťující prověření podkladů připravovaných operací
* operační postupy
  + zajišťují úplný a přesný průběh operací až do jejich konečného vyúčtování
* hodnotící postupy
  + posouzení údajů o provedených operacích
  + porovnání s rozpočty
  + vyhodnocení jejich důsledků na celkové hospodaření
* revizní postupy
  + prověření správnosti vybraných operací
  + vyhodnocování přiměřenosti a účinnosti FKO v rámci systému řízení

**Český institut interních auditorů**

* občanské sdružení interních auditorů
* člen mezinárodního institutu Evropská konfederace institutů interního auditu
* členství zaručuje kvalitu
* etický kodex + Mezinárodní Standardy pro profesní praxi interního auditu
  + jsou založeny na základních zásadách a poskytují rámec pro výkon IA
    - Základní standardy + Standardy pro výkon + Prováděcí standardy

Druhy auditů:

* Finanční, manažerský, operativní, organizační, právní …

# 20a Obsah a cíle rozpočtové a fiskální politiky.

**Rozpočtová politika**

* cílevědomé ovlivňování ekonomických pro­cesů tvorbou, rozdělováním a užitím rozpočtového fondu tvořeným příjmy státního rozpočtu
* je úzce spojená s rozpočtovým procesem, který probíhá fázemi – návrh, projednání, schválení, plnění, kontrola.
* Hlavním nástrojem rozpočtové politiky je veřejný rozpočet
  + nadnárodní, státní, územní samosprávy, veřejných institucí.
  + státní rozpočet je bilancí státních příjmů a výdajů. Je sestavován a schvalován jako plánovaná bilance a jako výsledná bilance, kterou je státní závěrečný účet
* zásady - reálnost, úplnost, dlouhodobá vyrovnanost a publicita
* Rozpočtový proces je cyklický proces opakující se každoročně, zakládá však kontinuitu na delší období. Neschválení rozpočtu vede k rozpočtovému provizoriu.
* Základním cílem rozpočtové politiky je otázka vyrovnanosti státního roz­počtu, a to jak v procesu jeho sestavení, jako plánovaná vyrovnanost, tak i v procesu jeho plnění, jako výsledná, skutečná vyrovnanost (projevuje se ve státním závěreč­ném účtu).

Deficity státních rozpočtů se projevují v růstu státních dluhů.

**Fiskální politika** – též stabilizační politika vlády

* záměrná činnost vlády využívající státního rozpočtu k regulaci peněžních vztahů mezi státem a ostatními ekonomickými subjekty
* Cílem fiskální politiky je stabilizovat makroekonomický vývoj pomoci fiskálních nástrojů, především státního rozpočtu (SR):
  + stanovení úrovně zdanění – změny ve struktuře příjmů
  + kvantifikace veřejných výdajů – změny ve struktuře výdajů
  + záměrné (plánované) saldo SR.

Prostřednictvím veřejných financí se vláda snaží ovlivnit:

* důchodovou situaci ekonomických subjektů a obyvatel,
* chování ekonom. subjektů jak spotřební, tak investiční – např. prostřednictvím peněžních transferů   
  a prostřednictvím daní,

zamezit nežádoucím účinkům na :

* hospodářský růst, výrobu, agregátní nabídku[[21]](#footnote-21), agregátní poptávku[[22]](#footnote-22) (ekonomický růst)
* zaměstnanost,
* v posledních desetiletích i vývoj výše veřejného dluhu a snižovat ho.

**Opatření fiskální politiky:**

Záměrná, diskreční opatření

Jsou to záměrná jednorázová opatření – žádají zvláštní zásahy (intervence) vlády v oblasti příjmů a výdajů státního rozpočtu pro stimulaci dynamiky ekonomiky. Patří sem zejména jednorázové změny v soustavě daní, změny daňových sazeb a změny ve struktuře nebo objemu veřejných výdajů – opatření mají časová zpoždění.

Automatické vestavěné stabilizátory

Působí po svém schválení a zabudování do systému automaticky, samočinně, dlouhodobě a hlavně proticyklicky. Patří mezi ně progresivní důchodová daň, systém sociálních dávek, podpory v nezaměstnanosti a pojišťění v nezaměstnanosti. Proticyklické působení vestavěných stabilizátorů funguje však za podmínky alespoň relativně stabilní cenové hladiny.

# 20b Význam exportního financování pro ekonomiku České republiky[[23]](#footnote-23)

Exportní financování

= financování vývozu zboží a služeb a k financování investic českých společností v zahraničí

* šetření vlastních úvěrových zdrojů, zachování možnosti financování vlastních investic, posuzování bonity banky (a ne dodavatele) ze strany odběratele apod.
* Česká exportní banka a.s.
  + Specializovaná bankovní instituce pro státní podporu vývozu
  + Poskytuje a financuje vývozní úvěry a další služby související s vývozem
* Exportní strategie ČR pro období 2006 – 2010. Připravuje se exportní strategie ČR 2011 – 2016.
  + definuje příležitosti k dosažení vize, tedy hlavní výzvy, které bude nutné naplnit, aby bylo možné očekávat efekty růstu konkurenceschopnosti. Finanční prostředky nebudou vydávány plošně na celé spektrum aktivit, budou naopak alokovány na adresné projekty s jasně definovaným cílovým stavem   
    a harmonogramem. Bude tedy snadnější vyhodnotit efektivitu vynaložených prostředků, tj. poměr výsledků a nákladů. Hodnocení se bude realizovat v pravidelných intervalech za účasti všech relevantních subjektů, a to zejména v rámci České rady na podporu exportu a investic.



**I. V**

**í**

**ce p**

**ř**

**í**

**le**

**ž**

**itost**

**í**

**pro podnikatele**

**II. Poskytovat profesion**

**á**

**ln**

**í**

**a**

**ú**

**č**

**innou podporu**

**III. Zlep**

**š**

**it a rozv**

**í**

**jet kvalitu slu**

**ž**

**eb**

**IV. Zvý**

**š**

**it kapacity pro export**

**St**

**á**

**t**

**Klienti**

**Procesy**

**Zdroje**

**9. Z**

**á**

**kaznick**

**é**

**centrum pro**

**export**

**4.**

**Ú**

**č**

**inn**

**á**

**asistence pro**

**export**

**é**

**ry**

**5. Zvý**

**š**

**en**

**í**

**vývozu slu**

**ž**

**eb**

**6. Zvý**

**š**

**en**

**í**

**p**

**ř**

**í**

**mých investic**

**a akvizic do**

**zahrani**

**č**

**í**

**7. Rozvoj**

**vývozn**

**í**

**ch**

**alianc**

**í**

**1. Usnad**

**ň**

**ov**

**á**

**n**

**í**

**podm**

**í**

**nek**

**obchodu**

**2. P**

**ů**

**soben**

**í**

**na**

**kl**

**í**

**č**

**ových trz**

**í**

**ch**

**3.Budov**

**á**

**n**

**í**

**kvalitn**

**í**

**zna**

**č**

**ky**

**Č**

**R ve sv**

**ě**

**t**

**ě**

**12. Exportn**

**í**

**akademie**

**8. Nový syst**

**é**

**m**

**slu**

**ž**

**eb st**

**á**

**tu pro**

**export**

**10. S**

**í**

**ť**

**pro**

**export**

**11. Roz**

**ší**

**ř**

**en**

**í**

**finan**

**č**

**n**

**í**

**ch**

**slu**

**ž**

**eb pro**

**č**

**eský**

**export**

Prosadit

Č

eskou republiku

ve sv

ě

t

ě

prost

ř

ednictv

í

m obchodu a investic



**I. V**

**í**

**ce p**

**ř**

**í**

**le**

**ž**

**itost**

**í**

**pro podnikatele**

**II. Poskytovat profesion**

**á**

**ln**

**í**

**a**

**ú**

**č**

**innou podporu**

**III. Zlep**

**š**

**it a rozv**

**í**

**jet kvalitu slu**

**ž**

**eb**

**IV. Zvý**

**š**

**it kapacity pro export**

**St**

**á**

**t**

**Klienti**

**Procesy**

**Zdroje**

**9. Z**

**á**

**kaznick**

**é**

**centrum pro**

**export**

**4.**

**Ú**

**č**

**inn**

**á**

**asistence pro**

**export**

**é**

**ry**

**5. Zvý**

**š**

**en**

**í**

**vývozu slu**

**ž**

**eb**

**6. Zvý**

**š**

**en**

**í**

**p**

**ř**

**í**

**mých investic**

**a akvizic do**

**zahrani**

**č**

**í**

**7. Rozvoj**

**vývozn**

**í**

**ch**

**alianc**

**í**

**1. Usnad**

**ň**

**ov**

**á**

**n**

**í**

**podm**

**í**

**nek**

**obchodu**

**2. P**

**ů**

**soben**

**í**

**na**

**kl**

**í**

**č**

**ových trz**

**í**

**ch**

**3.Budov**

**á**

**n**

**í**

**kvalitn**

**í**

**zna**

**č**

**ky**

**Č**

**R ve sv**

**ě**

**t**

**ě**

**12. Exportn**

**í**

**akademie**

**8. Nový syst**

**é**

**m**

**slu**

**ž**

**eb st**

**á**

**tu pro**

**export**

**10. S**

**í**

**ť**

**pro**

**export**

**11. Roz**

**ší**

**ř**

**en**

**í**

**finan**

**č**

**n**

**í**

**ch**

**slu**

**ž**

**eb pro**

**č**

**eský**

**export**

Prosadit

Č

eskou republiku

ve sv

ě

t

ě

prost

ř

ednictv

í

m obchodu a investic

**Obrázek 1 - Cíle a projekty exportní strategie – čtyři perspektivy**

Význam exportního financování pro ekonomiku ČR spočívá především v :

* více příležitostí pro podnikatele (liberalizace obchodu, maximalizace příležitostí na evropských trzích, teritoriální priority, budování značky Czech Trade, podpora vývozu investic a služeb, apod.),
* zvýšení kapacit pro export (projektové financování, financování investic na rozšíření výroby - společné podniky v zahraničí - výrobních programů a kapacit, pojištění, rozšíření aliancí, apod.),
* vývoz zboží a služeb má pozitivní vliv na zvýšení konkurenceschopnosti domácích firem,
* snížení nezaměstnanosti,
* stupňující se růst produktivity práce,
* zrychlení inovačních procesů,

# 21a Analýza efektivnosti veřejných výdajů a projektů podle Stiglitze[[24]](#footnote-24)

Veřejná správa sleduje při své činnosti 2 základní cíle:

**Účelnost** – schopnost splnit určitý cíl

**Hospodárnost** – s jakými náklady je možné cíle dosáhnout

Projekty lze roztřídit na:

* dělitelné projekty
  + fixní objem rozpočtu
  + měnící se objem rozpočtu
* nedělitelné projekty
  + fixní objem rozpočtu
  + měnící se objem rozpočtu.

Neefektivnost veřejného sektoru vzniká z důvodů:

* neoprávněného zařazení projektu do veřejného sektoru
  + soukromý sektor by daný statek pořídil s nižšími náklady
* alokační neefektivnost
  + nebyla zvolena správná varianta
  + je způsobena **selháním konkurence, veřejnými statky, externalitami, neúplným trhem, nedostatkem informací a periodickými výkyvy**
* produkční neefektivnost
  + existuje efektivnější způsob jak dosáhnout cíle s nižšími náklady

Stiglitz považoval jako jedinou možnost zhodnocení efektivnosti veřejných výdajů a projektů kompromis mezi rovností a efektivností tak, jak je vyjádřena v grafu. Podle jeho názoru jde vždy o aplikaci substitučního efektu (pro laika: buď budu mít větší díl efektivnosti, nebo větší díl rovnosti; pohybuji se po křivce)

Jednou z metod hodnocení veřejných výdajů a projektů je metoda **CEA – analýza efektivnosti nákladů** (původ Stiglitz)

* její podstatou je hledání alternativy nejnižších nákladů na jednotku výstupu (výkonu)
  + vstupy lze ohodnotit finančně
  + hlavní cíl je relativně jednoduchý a může být přímo měřen v nákladech na jednotku výstupu
  + výstupy jsou hmotné povahy
  + výstupy jsou stejnorodé
  + *př .hodnotím několik variant – nabízené školení zaměstnanců. 1. Firma proškolí 45 lidí za 1 mil Kč., 2. Proškolí 35 lidí za 800 tis Kč, 3. Firma proškolí 20 lidí za 400 tis. Vyhraje 3. Firma. Proč? U 1. Firmy stojí proškolení 1 člověka 22222 Kč, u 2. Firmy 22857 Kč a u 3 firmy 20000 Kč*

**Dílčí kroky analýzy veřejných výdajů, projektů a programů (J.E. Stiglitz)**

1. identifikace potřeby programu
2. tržní selhání, které problém řeší – viz alokační neefektivnost
3. alternativy programu
4. důsledky pro efektivnost
5. důsledky pro rozhodování
6. kompromis mezi efektivností a rovností – viz graf
7. zhodnocení programu
8. politický průběh programu

# 21b Principy zdanění, daně přímé a nepřímé a jejich výnosy[[25]](#footnote-25)

Spojit otázky 11b a 23a

Daně jsou příjmy [*veřejných rozpočtů*](http://www.sagit.cz/pages/lexikonheslatxt.asp?cd=74&typ=r&refresh=yes&levelid=da_505.htm).

Veřejných rozpočtů je však celá řada a musí být tedy určeno - a to zákonem - které daně do kterých veřejných rozpočtů plynou, resp. jaká část jednotlivých daní je příjmem toho kterého rozpočtu.

Rozpočtové určení se mění podle územní organizace státu, změn v úkolech územních samosprávných celků apod. Současné rozpočtové určení daní je upraveno následujícím způsobem:

1. příjmem státního rozpočtu jsou veškeré daně, pokud není stanoveno jinak,
2. příjmem rozpočtů krajů je:
   1. podíl celostátního výnosu daně z přidané hodnoty
   2. podíl celostátního výnosu daně (resp. záloh na daň) z příjmů FO a PO (pokud není poplatníkem obec)
3. Příjmem rozpočtů obcí je:
   1. Výnos daně z nemovitosti
   2. podíl celostátního výnosu daně z přidané hodnoty
   3. podíl celostátního výnosu daně (resp. záloh na daň) z příjmů FO a PO
   4. Výnos daně z příjmů PO – obec (kromě příslušenství)

# 22a Státní rozpočet jako bilance a finanční plán. Střednědobý výhled a výdajový rámec.

**Státní rozpočet[[26]](#footnote-26)**

* centralizovaný peněžní fond fungující na principu nenávratnosti a neekvivalentního způsobu rozdělování
* bilance příjmů a výdajů státu (z hlediska účetního), důležité je rozpočtové saldo
* finanční plán na rozpočtové období
* právní norma (zákon)
* významný nástroj rozpočtové politiky
* významný nástroj stabilizační fiskální politiky státu (od 30 let 20. století), tedy je nástrojem ovlivňování ekonomiky

Od roku 2005 je v ČR systém tzv. střednědobého rozpočtování. Systém tvoří dva základní nástroje (dokumenty):

**Střednědobý výhled**[[27]](#footnote-27)

* popisuje očekávaný stav, sestavuje se na dva roky bezprostředně následujících po roce, na který je předkládán SR
* uvádí očekávané rozpočtové dopady všech známých vládních politik a opatření v následujících třech letech
* zpracovává se současně s návrhem SR
* obsahuje očekávané příjmy a výdaje SR a státních fondů na příslušné období
* obsahuje předpoklady vývoje základních ukazatelů národního hospodářství, rozpočtové dopady zamýšlených změn zákonů a jiných právních předpisů, výdaje na programy schválené vládou, přehled závazků FO a PO, za které ručí jménem státu organizační složky státu, předpokládaný způsob financování schodku SR pokud jej výhled očekává

´

**Střednědobý výdajový rámec =** tvořen dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v platném znění

* popisuje stav chtěný
* tvoří celkové výdaje státního rozpočtu a státních fondů na každý z roků, na které je sestavován střednědobý výhled, a stanoví jej na návrh vlády Poslanecká sněmovna v usnesení k vládnímu návrhu zákona o státním rozpočtu
* umožňuje přesunout těžiště každoročního neefektivního vyjednávání o rozpočtu do koncepčně víceleté roviny
* dovoluje předvídat výši každoročně se opakujících výdajů v aktuálním a následujících období
* stanovuje na stejné období maximální povolenu výši výdajů rozpočtu
* je nástrojem pro plánování investičních výdajů (rozložení v čase)
* vychází z analýzy hospodaření v minulých letech
* jeho součástí je analýza všech splatných závazků státu
* předpokládá-li schodek, obsahuje předpokládaný způsob jeho financování

Cílem střednědobého rozpočtování je soulad stavu očekávaného se stavem chtěným!

# 22b Metoda CBA a její použití.[[28]](#footnote-28)

**CBA – Cost Benefit Analysis ( Analýza nákladů a přínosů )**

*CBA* je metoda ohodnocení či posouzení projektu formou porovnávání užitků a nákladů a metoda srovnávání projektů mezi sebou.

Je to metodický postup, který svým průběhem postupně zodpovídá základní otázku: „Co komu realizace investičního projektu přináší a co komu bere?“ Takto vymezené dopady akce jsou následně agregovány, převedeny na hotovostní toky a zahrnuty do výčtu rozhodujících ukazatelů, na základě nichž lze rozhodnout, zda je projekt ve svém důsledku pro společnost přínosem či nikoli. Cílem CBA analýzy je umožnit hodnocení různých typů investic.

*CBA* odpovídá na dvě otázky:

1. Smysluplnost projektu (realizace projektu beneficientům více přináší, než bere).
2. Realizovatelnost projektu (je možné navrhnout projekt se společensky vysokým efektem, který však investor nemůže ekonomicky unést, např. z důvodů vysokých záporných finančních toků).

*CBA* se velmi často používá při hodnocení projektů veřejných financí a veřejné infrastruktury. Ve většině případů veřejných financí má hodnocený projekt charakter veřejného statku, za jehož používání platí nepřímo investor a budoucí provozovatel očekává nepřímý prospěch, jako např. lepší služby, spokojenost obyvatelstva.

***Základní pojmy***

* **Efekty plynoucí z investice** – veškeré pozitivní, negativní nebo neutrální dopady na sledované zainteresované subjekty.
* **Costs** – veškeré negativní dopady (újmy).
* **Benefits** – veškeré pozitivní dopady (přínosy).
* **Beneficient** – subjekt nebo skupina subjektů, na něž dopadají efekty plynoucí z investice.
* **Cash Flow** – kladné i záporné finanční (hotovostní) toky.
* **Net Cash Flow** – rozdíl (saldo) + a – cash flow.
* **Kriteriální ukazatele** – plní funkci kritérií pro rozhodování o smysluplnosti projektů a zároveň umožňují jejich vzájemné porovnávání (varianty řešení).

**Základní postup při zpracování CBA – obecné vyjádření[[29]](#footnote-29)**

1. Popis metodiky vyhodnocování projektů
2. Definice zvažovaných alternativ
3. Přímé a nepřímé náklady a užitky
4. Základní předpoklady při ohodnocování nákladů a užitků
5. Vyhodnocení nákladů a užitků, které nemohou být plně hodnoceny nebo kvantifikovány (např. know-how)
6. Kdo bude mít hlavní prospěch z projektu a předpokládaná míra a doba využití
7. Výsledky finanční a ekonomické analýzy vyjádřené hodnotami finanční a ekonomické míry návratnosti, čisté současné hodnoty a vnitřního výnosového procenta
8. Vyhodnocení rizik a nejistot (předpokládaný vliv na výsledky změn v hlavních parametrech

Pro Info nebo pro zvídavé: MMR vydalo metodickou příručku, jak provádět CBA analýzu

# 23a Zásady dobrého daňového systému[[30]](#footnote-30)

Mezi základní úkoly daňové politiky patří zajišťování růstu hrubého národního produktu, maximalizace zaměstnanosti a stability cen, usměrňování výše spotřeby, rozmístění sociálních prvků, podpora toku zahraničního kapitálu a další.

Úspěšnost daňové politiky je závislá od daňového systému, který by měl být tvořen na základě daňových zásad.

*Dle Doc. Nahodila*

1. zásady finančně – politické

* dostatečnost
* pružnost
* odpovědnost
* transparentnost

2. zásady národohospodářské

* vhodnost objektu ke zdanění
* jednoduchost správy daní
* ekonomická efektivnost
* věcná a osobní daňová únosnost

3. zásady morální

* úměrnost
* všeobecnost zdanění
* solidnost v přístupu

dobrý daňový systém by se měl vyznačovat těmito **rysy**:

* **spravedlností**
  + daňový systém by měl být spravedlivý v přístupech k rozdílným jednotlivcům
* **ekonomickou efektivností**
  + daňový systém by neměl být v rozporu s efektivní alokací zdrojů, což ovšem může v interpretaci liberálů znamenat, že má být zcela neutrální, kdežto v interpretaci jiných ekonomických škol z toho plyne používání daní, jako nástroje ekonomického řízení, které zabrání projevům selhání trhu; každopádně by měly co nejméně odrazovat poplatníky od pracovního úsilí, podnikat, ochoty spořit apod.
* **administrativní jednoduchostí**
  + daňový systém by měl být jednoduchý a relativně nenákladný z hlediska správy
* **flexibilitou**
  + systém by měl být schopen se snadno (v některých případech automaticky) přizpůsobovat změně ekonomických podmínek
* **"správným" působením na makroekonomické agregáty**
  + daňová politika bývá používána jako součást fiskální politiky v zájmu stabilního vývoje ekonomiky, některé daně mohou fungovat velmi dobře jako tzv. vestavěné stabilizátory[[31]](#footnote-31)
* **politickou průhledností a právní perfektností**
  + daňový systém by měl být vytvářen tak, aby jednotlivec věděl, na co platí, neboť pak může politický systém bezprostředněji odrážet preference těchto jednotlivců; vláda by se pokud možno měla vyvarovat skrytých forem zdanění.

# 23b Dlouhodobé a krátkodobé úvěrové příjmy[[32]](#footnote-32)

Začít otázkou 8b - tabulkou

Veřejné úvěrové příjmy z časového hlediska:

* **Krátkodobé** příjmy= doba splatnosti < 1 rok
* **Dlouhodobé** příjmy= doba splatnosti > 1 rok

Veřejné úvěrové příjmy z regionálního hlediska:

* Podle vystavovatele – **státní** nebo **komunální**
  + **Dluhopisy** nebo **úvěry**

zákon č. 190/2004 Sb., o dluhopisech + zákon 591/1992 Sb, o cenných papírech

pojmy:

**dluhopis** (státní obligace) = zastupitelný cenný papír, s nímž je spojeno právo na splacení dlužné částky a povinnost emitenta (vystavovatele) toto právo uspokojit

* účelem je krýt deficit státního rozpočtu, vzniklý v důsledku nesouladu toku příjmů a výdajů státního rozpočtu během rozpočtového období

**ČNB** = zajišťuje vydání, organizuje primární prodej, vykonává dohled nad finančním trhem, vyplácí úroky ze státních dluhopisů

**Emise dluhopisů** = soubor dluhopisů vydaných na základě stejných emisních podmínek, se stejným datem emise a splatnosti.

* Dluhopisům téže emise se přidělí stejné identifikační označení podle mezinárodního systému číslování pro identifikaci cenných papírů (**ISIN**)
* Emisi dluhopisů je možné vydávat i po částech, tzv. tranších (**tranše**)

**Státní**:

* **státní pokladniční poukázky** = krátkodobé < 1 rok
  + obchodovatelné pouze na aukci ČNB
  + jsou vydávány zaknihování v Systému krátkodobých dluhopisů nebo v listinné podobě
    - ČNB je pověřena MF (emitent) k organizaci primárního prodeje kromě:
      * Dluhopisy, které mohou nabývat výhradně FO prodává MF *(novela k 1.1.2011)*
* Poukázky ČNB = dluhopisy vydávané ČNB podle zákona o ČNB - < 1 rok
* **Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy** = splatnost > 1 rok
  + Obchodovatelné na burze, pomocí RM-systému, prostřednictvím banky a brokerů nebo odkupem od vlastníka státního dluhopisu

**Komunální**:

* Vydávané ÚSC a musí obsahovat označení „komunální“
* Vydání podléhá souhlasu MF

# 24a Metody řízení nákladů. Kritický bod rentability[[33]](#footnote-33)

nejpoužívanější **jednokriteriální, nákladově výstupové**, **metody**:

**ABC** – (Activity Based Cost) - Procesní řízení nákladů

* s co nejmenšími náklady dosáhnout nejlepších výstupů
* rozdělení účetních informací o nákladech do jednotlivých procesů
* Příčiny vzniku nákladů
  + příčiny spotřeby zdrojů = náklady na určitou aktivitu
  + příčiny spotřeby činností = přímé náklady (mzdy) a nepřímé náklady (počet objednávek, zákazníků, počet nastavení strojů)

**CBA –** (Cost benefit analysis) Analýza nákladů a výnosů

* Viz otázka 22b

**CMA** – (Cost-minimize analysis) Analýza minimalizace nákladů

* výběr podle nejnižší nabídkové ceny (veřejné soutěže)
* kriterium nejnižších nákladů = nejnižší cena garantuje potřebnou kvalitu

**CEA –** (Cost Effectiveness Analysis)Analýza efektivnosti nákladů

* viz otázka č. 21A

**CUA** – (Cost Utility Analysis) Analýza užitečnosti nákladů

* Vychází z teorie užitku[[34]](#footnote-34) za předpokladu, že výstup není možné ocenit finančně
* Smyslem je zjistit, jak jsou na základě vynaložených nákladů uspokojena očekávání cílové skupiny
* Užitek se ohodnocuje body – 0=absolutně nespokojen, 1=nespokojen, 2=spokojen v základních rysech … 4=absolutně spokojen
* Cílem je dosáhnout nejvyššího bodového ohodnocení

**Kritický bod rentability**

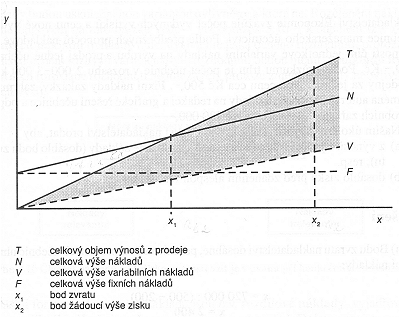
BEP – Break event point (= Bod zvratu)*.* V okamžiku, kdy se celkové náklady rovnají celkovým výnosům, je zisk = 0. Místo, kde se protínají křivky celkových nákladů a celkových výnosů 🡪 snadno zjistitelný: jaký příjem potřebuji na krytí celkové výše fixních nákladů.

* fixní náklady – nejsou přímo závislé na objemu výroby (nájmy, telefony, investiční náklady …)
* variabilní náklady – jsou přímo závislé na objemu výroby (platy, spotřeba materiálu, obalová technika …)

**Analýza bodu zvratu** (break-even analysis) = metodický nástroj hodnocení budoucích variant hospodářské činnosti

vypovídá:

* Jaké je minimální množství výroby, které zabezpečí rentabilní výrobu
* Jaké je minimální využití výrobní kapacity, při které není výroba ztrátová
* Jaké jsou maximální výrobní náklady výrobku, aniž by byl ztrátový
* Při jakém objemu výroby podnik dosahuje maximálního zisku



Bodem zvratu se rozumí takový objem prodaných výkonů, při kterém tržby (výnosy) z prodeje uhradí vynaložené celkové náklady variabilní a fixní, tzn. že zisk je nulový (proto také označení nulový bod, bod krytí nákladů, práh rentability nebo kritický bod rentability).

# 24b Mandatorní výdaje vlády a jejich vývoj[[35]](#footnote-35)

Pro rozpočet jako plánovanou bilanci je důležité členění veřejných výdajů na:

* výdaje plánované
  + zejména tzv. nárokové (mandatorní) výdaje, podložené zákonnými úpra­vami
* výdaje neplánované (nahodilé)
  + výdaje na odstranění následků živelních pohrom, výdaje sankčního typu – nutnost vytvářet rozpočtové rezervy
* Mandatorní výdaje
  + Mají povahu sociálních transferů
    - výplaty penzí, tzn. dávky důchodového pojištění, nemocenské dávky a státní sociální podpora (všeobecná pokladní správa)
  + nemají povahu sociálních transferů
    - platby státu do zdravotního pojištění (všeobecná pokladní správa)
    - výdaje na dluhovou službu, výplata státních příspěvků ke stavebnímu spoření, dotace státním fondům, výdaje na volby a příspěvky politickým stranám, příspěvky k penzijnímu připojištění, dotace na podporu exportu
* Ostatní mandatorní výdaje
  + plynou z jiných právních norem či smluvních závazků
    - státní podpora hypotečního úvěrování
    - transfery peněz mezinárodním organizacím (platby Mezinárodnímu měnovému fondu, Světové bance, česko-německému Fondu budoucnosti) plynoucí ze smluvních závazků
    - smluvní závazky státní záruky
* Kvazi-mandatorní výdaje (=skoro mandatorní)
  + nejsou právně kodifikovány, ale stát se jich nemůže zříci
    - mzdové náklady zaměstnancům VS
    - výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti
    - kapitola ministerstva obrany
    - investiční pobídky *(zákon č. 72/2000 Sb.)*
      * slevy na daních z příjmu, dotace obcím na technické vybavení území, hmotná podpora při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikace zaměstnanců
* Ostatní výdaje
  + stát nemá povinnost tyto výdaje realizovat, ale chce. *Např. aby vláda mohla splnit svůj vládní program*



# 25a Daňová incidence a její význam[[36]](#footnote-36)

Daňová incidence = daňové zatížení, tzn. daňový přesun a dopad – zkoumá otázku, jakým způsobem se rozloží daňové břemeno mezi daňové poplatníky

Zkoumání daňové incidence, daňových přesunů, je velmi důležité, neboť výrazně modifikuje původní záměry daňové politiky.

Základní otázky – kdo nese daňové břemeno a z čeho se skládá?

* Celkové daňové břemeno, které nesou soukromé subjekty, se skládá z:
  + daňového výnosu = skutečně vybraná daň
  + administrativních nákladů
    - přímé
      * náklady státní správy (výběr daní, evidence, kontrola, ČSÚ …)
    - nepřímé
      * náklady soukromého sektoru (vedení účetnictví, odměny daňových poradců, čas strávený na úřadu …)
  + nadměrného daňového břemene (ztráty z mrtvé váhy)
    - způsobují změny distorze[[37]](#footnote-37) v cenách, užitcích, výnosech
    - projevuje se substituční a důchodový efekt
      * substituce – přechod od zdaněných statků k nezdaněným; důchodový - čím vyšší daň, tím nižší důchod

Dva druhy dopadu daňové incidence:

1. zákonný dopad

* zajišťuje výběr daně

1. skutečný dopad

* ekonomické účinky daně (ovlivňuje ekonomické chování subjektů)

Přesun daně:

1. dopředu

* FO/PO, která platí daň, zvýší cenu nabízeného statku – přesun na spotřebitele

1. dozadu

* přesun na dodavatele

**Typy incidence** (různé typy zdaňování a použití výnosů je možné vyjádřit jako):

* **Čistá -** rozdíl mezi daňovým břemenem pro soukromý sektor a užitkem, který je získán z poskytnutých veřejných statků
* **Zákonná** - zákon ukládá kdo, kdy v jaké velikosti atd. má daň platit. – z hlediska daňové teorie nejdůležitější!
* **Ekonomická** - daň je zaplacena tím, komu tak stanovil zákon, břemeno nese jiný subjekt (spotřební daně)
* **Absolutní** a **relativní** - absolutní incidence je spojena se zvýšením příjmů veřejných rozpočtů, ale nezmění se velikost výdajů veřejných rozpočtů. Relativní incidence vyjádřená v poměru k velikosti rozpočtu.
* **Rozdílová** - nevyvolá žádný dopad na velikost příjmů veřejného rozpočtu, pouze se mění daňová struktura příjmů veřejného rozpočtu (je rozdílná oproti výchozímu stavu)
* **Rozpočtová** – zvýšení příjmů vyvolá zvýšení výdajů.

**Modely a metody zkoumání daňové incidence** př:

* Modely všeobecné rovnováhy – kalkulují vliv změn daní na chování spotřebitelů, cen produkce a výrobních faktorů
* Analytické metody – pro řešení různých koncepčních otázek daňové incidence
* Statické analytické modely – vhodné pro zkoumání daní, které nemají vliv na úspory a investice
* Dynamické modely - dovolují zahrnout úspory a investice; umožňují znázornit, jak zdanění kapitálu ovlivní akumulaci kapitálu, budoucí mzdové sazby a souhrnné zatížení

*Například: stát chce vybudovat dálnici, na kterou nemá dostatek zdrojů a rozhodne se tedy zvýšit daně. Zvýšením daní se sníží disponibilní zdroje pro osobní spotřebu o určitou částku – která je označována jako náklady nevyužité příležitosti neboli hrubé zatížení, které zvýšení veřejných výdajů vyžaduje od soukromého sektoru. Tedy soukromý sektor ztrácí v důsledku placení daní, ale na druhé straně soukromý sektor získá užitek tím, že může tuto dálnici využívat (daňové břemeno soukromého sektoru se kompenzuje používáním dálnice).*

# 25b Vstup České republiky do EMU. Maastrichtská kriteria.[[38]](#footnote-38)

EMU = Evropská měnová unie (někdy nazývána i Hospodářská a měnová unie)

3 fáze integrace států

* První fáze
  + Úplně volný pohyb kapitálu v rámci EU
  + Zavedení strukturálních fondů
  + Dohled nad sladěností ekonomik členských států
* Druhá fáze
  + Zřízení Evropského měnového institutu (EMI)
  + Nezávislost národních centrálních bank
  + Definice pravidel pro snížení národních rozpočtových schodků
* Třetí fáze
  + Zavádění Eura
  + Funkci EMI přebírá Evropská centrální banka

Od 1. 5. 2004 se ČR se stala členským státem EU a s přistoupením automaticky i účastníkem třetí fáze Hospodářské a měnové unie (HMU), s dočasně udělenou výjimkou pro zavedení eura. Povinností nového členského státu vyplývající z primární legislativy EU je připravovat se po vstupu do HMU na vstup do eurozóny.

**Konvergenční kritéria (Maastrichtská kriteria)**

* Rozpočtová = kritéria udržitelnosti veřejných financí
  + **Vládní deficit** - do 3% HDP
    - Při neplnění tohoto kritéria je země podrobena Proceduře při nadměrném schodku (zahájeno v ČR 12/2009)
    - Dle materiálu MF a ČNB předložený v 12/2010 vládě ke schválení - deficit 2010 – 5,1% HDP; plán 2011 - 2013 – snižováním dosáhnout 2,9% HDP
  + **Veřejný dluh** - do 60% HDP
    - ČR plní
* Měnová
  + **Cenová stabilita** = kritérium cenové stability
    - 12 měsíční průměr HICP inflace do 1,5 procentního bodu nad referenční hodnotou, která je průměrem tří zemí s nejnižší inflací *(přeloženo: roční míra inflace měřená pomocí harmonizovaného indexu spotřebitelských cen (HICP) nesmí být vyšší než o 1,5% hodnoty, která se vypočítá jako průměr inflace 3 zemí s nejnižší roční mírou inflace)*
    - ČR plní
  + **Úrokové míry** = kritérium dlouhodobých úrokových sazeb
    - 10 leté vládní dluhopisy s úrokovou mírou do 2,0 procentního bodu nad průměrem vládních dluhopisů tří zemí s nejlepší cenovou stabilitou *(úroková míra v členském státě se měří na vládních dluhopisech nebo podobných cenných papírech)*
    - ČR plní
  + **Stabilita měnového kurzu** = kritérium směnného kurzu
    - minimálně dvouletý pobyt v ERM II bez porušení ± 15,0 %ního fluktuačního pásma a devalvace centrální parity *(členský stát alespoň po dobu posledních 2 let před šetřením dodržoval fluktuační rozpětí stanovené mechanismem směnných kurzů Evropského měnového systému, aniž by byl směnný kurz vystaven silným tlakům. Zejména pak nesměl členský stát v tomto období z vlastního podnětu devalvovat dvoustranný střední kurz své měny vůči měně kteréhokoli jiného členského státu. ERM II. = Evropský mechanismus směnných kurzů)*
    - ČR zatím nevstoupilo do systému ERM II – doporučeno vládě nevstupovat do ERM II ani v roce 2011

ROZPOČTOVÝ PROCES ČR

ODVĚTVOVÁ MINISTERSTVA

požadavky

OBCE, KRAJE

MF ČR

Návrh státního rozpočtu

VLÁDA

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

Zákon o státním rozpočtu

Plnění státního rozpočtu

Návrh státního závěrečného účtu

Schválený státní závěrečný účet

ROZPOČTOVÝ PROCES ČR – na úrovni ÚSC



1. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-1)
2. Souvisí s otázkou: 4a, 6a, 21a, 22b, 24a, 24b [↑](#footnote-ref-2)
3. Procentní změna ceny vyvolá větší procentní změnu objemu poptávaného statku [↑](#footnote-ref-3)
4. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-4)
5. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-5)
6. Souvisí s otázkou: 4a, 21a, 22b, 24a, 24b [↑](#footnote-ref-6)
7. Agregátní poptávka - je celkové neboli agregátní množství produktu, které bude při dané úrovni cen dobrovolně nakoupeno [↑](#footnote-ref-7)
8. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-8)
9. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-9)
10. Daně: Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a

    Příjmy: související otázky 19a, 23b [↑](#footnote-ref-10)
11. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-11)
12. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-12)
13. Podvojné účetnictví neeviduje jen příjmy a výdaje peněz (v hotovosti a na bankovním účtu), ale i závazky a pohledávky, které by teprve měly být zaplaceny [↑](#footnote-ref-13)
14. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-14)
15. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-15)
16. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-16)
17. Aktivem se nazývá vše, co má hodnotu (přínos), pasiva tvoří dluh. Kladný rozdíl mezi aktivy a pasivy je bohatstvím neboli čistým jměním (ziskem) [↑](#footnote-ref-17)
18. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-18)
19. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-19)
20. Souvisí s otázkou 8b, 13a, 23b [↑](#footnote-ref-20)
21. celkové nabízené množství zboží a služeb pro konečnou spotřebu v daném státě za určité časové období (různé cenové hladiny) [↑](#footnote-ref-21)
22. celkové poptávané množství zboží a služeb pro konečnou spotřebu v daném státě za určité časové období (různé cenové hladiny) [↑](#footnote-ref-22)
23. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-23)
24. Souvisí s otázkou 4a, 6a, 22b, 24a, 24b [↑](#footnote-ref-24)
25. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-25)
26. Viz. ot. č. 15a [↑](#footnote-ref-26)
27. zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech – nutné přečíst!!!

    Rozsah očekávaných příjmů a výdajů:

    * předpoklady vývoje základních ukazatelů národního hospodářství, zejména očekávaný růst nebo pokles hrubého domácího produktu a spotřebitelských cen,
    * předpoklady a záměry vlády týkající se příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu a státních fondů, zejména zamýšlené změny zákonů a jiných právních předpisů,
    * částky střednědobých výdajových rámců (§ 8a odst)a jejich členění podle kapitol a státních fondů,
    * celkové příjmy a výdaje státního rozpočtu,
    * celkové příjmy a výdaje státních fondů,
    * příjmy a výdaje jednotlivých kapitol státního rozpočtu,
    * příjmy a výdaje jednotlivých státních fondů,
    * výdaje na programy (§ 12), u nichž výši účasti státního rozpočtu na jejich financování schválila vláda,
    * výdaje na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie podle jednotlivých kapitol a státních fondů,
    * přehled závazků fyzických a právnických osob, za které se zaručily jménem státu jeho organizační složky,
    * přehled závazků státu vyplývajících ze schválených koncesních smluv

    [↑](#footnote-ref-27)
28. Souvisí s otázkou 4a, 6a, 21a, 24a, 24b [↑](#footnote-ref-28)
29. Tento postup nezahrnuje matematické, statistické a empirické kroky, které jsou v rámci metody CBA vykonávány [↑](#footnote-ref-29)
30. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-30)
31. Vestavěný stabilizátor – ot. 17b + 20a [↑](#footnote-ref-31)
32. Souvisí s otázkou 8b, 19a [↑](#footnote-ref-32)
33. Souvisí s otázkou 4a, 6a, 21, 22b, 24b [↑](#footnote-ref-33)
34. Teorie užitku je postavená na subjektivním pocitu uspokojení z nějakého statku. Pracuje se 2 teoriemi. Kardinalistická předpokládá, že užitek je měřitelný a spotřebitel jej dokáže vyjádřit určitou hodnotou. Ordinalistická tvrdí, že spotřebitel je nedokáže ohodnotit, avšak umí je seřadit podle své důležitosti – vzniká indiferenční křivka. Metoda CUA je kardinalistickým nástrojem. [↑](#footnote-ref-34)
35. Souvisí s otázkou 4a, 6a, 21a, 22b, 24a [↑](#footnote-ref-35)
36. Související otázky: 5a, 5b, 7a, 8b, 11b, 15b, 16b, 18b, 21b, 23a, 25a [↑](#footnote-ref-36)
37. Distorze = změna ekonomického chování subjektů v důsledku daňového zatížení [↑](#footnote-ref-37)
38. Souvisí s otázkami 2b, 8a, 12b, 14a, 16a, 17b, 20b, 25b [↑](#footnote-ref-38)